



רשומות

קובץ התקנות



42

תוכן:

עמוד

15 צו המועצות המקומיות (גדרה), תש"י—1949

217, 213, ק', תש"א, תש"ב

פקודת המועצות המקומיות, 1941

צו המקום מועצה מקומית גדרה

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לפקודת המועצות המקומיות, 1941, והסעיפים 14 (א) ו-2 (ד) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח—1948, אני מצווה בזה לאמור:

פרק ראשון: פירושים

1. פירושים.

בצו זה —

„בנין“ פירושו — כל בנין או מבנה, או חלק מהם, וכולל את שטח הקרקע שעיקר שימושה עם הבנין כחצר או כגינה או ככל צורך אחר של אותו בנין, אך לא יותר מן השטח שקבעה לכך המועצה; להוציא קרקע שהבנין שעליה לא היה תפוס מעולם כולו או בחלקו.

„אדמה חקלאית“ פירושה — כל קרקע שאינה בנין ואינה מוחזקת או מיועדת לצרכי אספורט, שעשועים או נופש, והיא מצויה באזור שלא הוכרו כאזור עירוני לפי סעיף 3 של פקודת מס הרכוש העירוני, 1940, ומשמשת בקביעות מטע או משתלה, מרעה או משק בעלי חיים, או לגידול תוצרת חקלאית או לגידול יער או פרחים; ובלבד שאם קרקע כזאת נמצאת באזור מגורים או באזור מסחרי או תעשייתי, לא תיחשב כאדמה חקלאית, אלא אם החליטה ועדת השומה לראותה כאדמה חקלאית בשים לב לדרגת התפתחותו של האזור הזה.

„אדמת בנין“ פירושה — כל קרקע שאינה בנין ואינה אדמה חקלאית.

„נכסים“ פירושה — בנינים וקרקעות, תפוסים או פנויים, ציבוריים או פרטיים, למעט רחוב.

„בעל“ כולל אדם המקבל, או הזכאי לקבל, הכנסה מנכסים שבתחום המועצה, או שהיה מקבלה אילו היו הנכסים-נותנים הכנסה, בין בזכותו הוא ובין כסוכן, כנאמן או כבא-כוח, בין שהוא הבעל הרשום של הנכסים ובין שאיננו הבעל הרשום; וכולל שוכר או שוכר משנה ששכר נכסים לתקופה שלמעלה משלוש שנים.

¹ ע"ר מס' 1154, סיום 18.12.41, תוס' 1, עמ' 119.

² ע"ר מס' 2 סיום י"ב באייר תש"ח (21.5.48), תוס' א', עמ' 1.

³ ע"ר מס' 1064 סיום 10.12.40, תוס' 1, עמ' 218.

"מחזיק" פירושו — אדם המחזיק למעשה בנכסים שבתחום המועצה כבעל או כשוכר או בכל אופן אחר, להוציא אדם הגר בבית מלון או בפנסיון.

"שווי לצורך ארנונה" פירושו —

(1) לגבי אדמת בנין ואדמה חקלאית — המחיר שלפי המשוער אפשר לקבל בעדה בדרך מכירת בשוק החפשי על ידי מוכר מרצון לקונה מרצון;

(2) לגבי בנין — דמי השכירות שלפי המשוער אפשר לקבל בעדו לתקופה של שנה תמימה.

"הפקודה" פירושה — פקודת המועצות המקומיות, 1941.

"המועצה" פירושה — המועצה המקומית גדרה.

"ראש המועצה" — נשיא המועצה בלשון הפקודה.

"תחום המועצה" פירושו — השטח המתואר בתוספת.

"השר" פירושו — שר הפנים או אדם שהוסמך על ידיו לצורך צו זה.

"שנה" — שנת כספים.

פרק שני: ייסוד המועצה והרכבה.

2. הכרזה על מועצה מקומית בגדרה.

מכריזים בזה כי תחום המועצה יתנהל על ידי מועצה מקומית שתיקרא בשם "מועצה מקומית גדרה".

3. הרכב המועצה.

המועצה תהא מורכבת ממספר חברים שיקבע השר ובלבד שלא יפחת מ-7 ולא יעלה על 21. השר יפרסם הודעה על מספר חברי המועצה.

4. המועצה הראשונה.

(א) חברי המועצה הראשונה ימונו על ידי השר.

(ב) הישיבה הראשונה של המועצה הראשונה תתכנס על פי הזמנת השר והוא יושב בראשה וינהלה עד שייבחר ראש המועצה בהתאם לסעיף 45 (א).

(ג) המועצה הראשונה תכהן עד שתיבחר מועצה לפי הוראות צו זה.

5. מועצה נבחרת ותקופת כהונתה.

(א) חברי המועצה — פרט לראשונה — ייבחרו לפי הוראות צו זה.

(ב) הבחירות הראשונות למועצה יקוימו ביום הראשון לשבוע הראשון של חודש נובמבר 1950, ומאז ואילך כל ארבע שנים ביום האמור.

(ג) לא יקוימו בחירות במועד הקבוע בסעיף זה, מכל סיבה שהיא, יצווה השר על קיום הבחירות מיד אחרי שחלפה אותה סיבה.

(ד) מועצה קיימת תמשיך בתפקידה עד שתיבחר מועצה חדשה.

6. פסולים לכהונה.

ואלה פסולים לכהן כחברי מועצה:

(א) מי שמקום מגוריו הקבוע שוב אינו בתחום המועצה.

(ב) חולה רוח.

(ג) הנמנה עם משטרת המדינה;

(ד) עובד המדינה בשכר, שעבודתו קשורה בענייני המינהל המחוזי או השלטון המקומי, או שעבודתו עלולה להביא לידי סתירה או אי התאמה בין תפקידיו בשירות המדינה ובין תפקידיו במועצה;

(ה) עובד המועצה; אלא שאין לפסול אדם מחמת שהוא עובד במוסד הנתמך או הנעזר ע"י המועצה, ובלבד שלא יצביע במועצה בשאלה הנוגעת לאותו מוסד.

(ו) מי שיש לו במישרים או בעקיפים, בעצמו או על ידי בן זוגו, סוכנו או שותפו, כל חלק או טובת הנאה בכל חוזה או עסק שנעשה עם המועצה, למענה או בשמה, פרט לחוזה בדבר קבלת שירות מהשירותים שהמועצה מספקת לתושבים; אלא שאין לפסול אדם מחמת:

(1) שהוא מעוניין בחוזה או בעסק שנעשה עם המועצה, למענה או בשמה, על-ידי גוף משפטי שהאדם הוא בעל מניות או חבר בו אך איננו מנהלו, או סוכן שלו או שותף בו; או

(2) שהוא מעוניין בעתון שמתפרסמת בו מודעה בנוגע לענייני המועצה; או

(3) שהוא מעוניין בהשכרתו או במכירתו של כל נכס למועצה או בשכירתו או ברכישתו של כל נכס מן המועצה.

ובלבד שלא ישתתף בדיון או בהצבעה על כל שאלה בקשר לעניינים אלה;

פרק שלישי: הכנת הבחירות

7. ועדת בחירות.

(א) למועצה תהא ועדת בחירות; את חברי הוועדה תבחר המועצה באישור השר והוא זכאי לצרף לוועדה בכל עת חבר נוסף או חברים נוספים.

(ב) חברי הוועדה שנבחרו על ידי המועצה יהיו אך אנשים שהם חברי המועצה או בעלי זכות להיבחר כחברי המועצה. חבר ממונה על ידי השר יוכל להיות כל אדם, ללא הגבלה; סעיף 54 לא יחול על ועדת בחירות.

(ג) ועדת בחירות שאינה ממלאת את תפקידיה כהלכה, או שהיא מתמהמהת או מתרשלת במילוי תפקידיה, רשאי השר להתרות בה. לא שעתה ועדת הבחירות לאתראה, רשאי השר לשנות את הרכבה או לפטרה ולמנות ועדה אחרת במקומה, ואם עשה כך, רשאי הוא לצוות שהוועדה האחרת תשלים את העבודה שהתחילה בה הוועדה שפוטרה.

8. הכנת פנקס בוחרים.

(א) ביום שיקבע השר לכך (להלן — "היום הקובע") תתחיל ועדת הבחירות בהכנת פנקס הבוחרים, שיכיל שמו ושם משפחתו של כל בוחר, גילו, או שנת לידתו, וכתובת מעונו; סדר הכנת הפנקס ייקבע על ידי ועדת הבחירות באישור השר.

(ב) לשם הכנת פנקס הבוחרים רשאית ועדת הבחירות —

- (1) להשתמש בספר התושבים של המדינה הנוגע לתחום המועצה;
- (2) לדרוש מכל תושב או מכל בעל, או מכל מחזיק, שימסור לה או לשליחיה, באופן, במקום ובזמן שתקבע, כל ידיעה שבידו, הדרושה לה, לדעתה, להכנת הפנקס, ושיראה לה או לשליחיה כל מסמך שברשותו והדרוש לה כאמור.
- (3) להשתמש בכל חומר אחר שיגיע אליה, לרבות בקשות שהוגשו לה על ידי אנשים מעוניינים.

9. בעלי זכות לבחור.

(א) הזכות להירשם כבוחר בפנקס הבוחרים נתונה לכל אדם שנתקמו בו שנים אלה:

- (1) ביום הקובע ובמשך ששת-החדשים שקדמו לו היה מקום מגוריו הקבוע בשטח אשר ביום הקובע היה כלול בתחום המועצה.
- (2) ביום 31 בדצמבר שלפני היום הקובע היה בן שמונה עשרה שנה ומעלה.

(ב) כל הרשום בפנקס הבוחרים יהא זכאי להשתתף בבחירת המועצה.

(ג) - כדי להסיר ספק נאמר בזה, כי לצורך צו זה —

- (1) אין לאדם בשום יום מן הימים אלא מקום מגורים קבוע אחד;
- (2) מקום מגוריו הקבוע של חייל בצבא-הגנה לישראל הוא המקום שהיה מקום מגוריו הקבוע ביום התגייסותו.

10. בעלי זכות להיבחר.

כל הרשום כבוחר בפנקס הבוחרים וביום הקובע היה בן 20 שנה ומעלה זכאי להיות מועמד ולהיבחר כחבר המועצה, חוץ ממי שהיה לחולה רוח לפני המועד שנקבע להגשת רשימות המועמדים או לפני מועד הבחירות וחוץ ממי שמקום מגוריו הקבוע חדל להיות בתחום המועצה לפני המועדים האמורים.

11. פרסום פנקס הבוחרים.

(א) משהוכן פנקס הבוחרים — יונחו העתקים ממנו במשרד המועצה ובמקומות אחרים שתקבע ועדת הבחירות.

(ב) יושב ראש ועדת הבחירות יפרסם הודעה בדבר הנחת הפנקס ויציין בה, שכל אדם זכאי, תוך 14 יום מיום פרסום ההודעה, לעיין בפנקס ולסדר לעצמו העתק או תקציר ממנו. כן תציין בהודעה זכות הערר לפי סעיף 12.

12. ערר.

(א) כל הרשום בפנקס הבוחרים או הטוען שהוא זכאי להירשם בו, רשאי, תוך המועד הקבוע בסעיף 11, להגיש לוועדת הבחירות ערר מנומק בכתב על יסוד הטענה שהוא או זולתו נרשם, או לא נרשם, שלא כדין, או שנרשם באופן לא נכון.

(ב) ועדת הבחירות תכין רשימה של העררים שהוגשו כאמור, והרשימה תונח בכל מקום שהונח בו קודם לכך העתק של פנקס הבוחרים.

(ג) יושב ראש ועדת הבחירות יפרסם הודעה בדבר הנחת רשימת העררים כאמור ויצייין בה שכל אדם זכאי, תוך 7 ימים מיום פרסום ההודעה, לעיין ברשימה ולסדר לעצמו העתק או תקציר ממנה; כן תצויין בהודעה זכות ההתנגדות לערר לפי סעיף קטן (ד).

(ד) היה תוכן הערר תביעה לרשום אדם בפנקס הבוחרים או לתקן פרטי רישום, יהיה כל מי שרשאי להגיש ערר, לפי סעיף קטן (א), רשאי, תוך המועד הקבוע בסעיף קטן (ג), להגיש לוועדת הבחירות הערר מנומקת בכתב.

(ה) הגיש אדם ערר המכוון נגד אדם אחר ימציא לוועדת הבחירות העתק נוסף מכתב הערר וועדת הבחירות תמסור את ההעתק לאותו אדם.

(ו) הגיש אדם התנגדות לערר ימציא לוועדת הבחירות העתק נוסף מכתב ההתנגדות וועדת הבחירות תמסור את ההעתק לעורר.

13. הדיון בערר ובהתנגדות.

(א) ועדת הבחירות תדון בעררים ובהתנגדויות תוך זמן קצר ככל האפשר.

(ב) (1) ראתה הועדה לקבל ערר שתכנו תביעה לרשום אדם בפנקס הבוחרים או שתכנו תביעה לתקן פרטי רישום, לאחר שלא הוגשה התנגדות לערר לפי סעיף 12 (ד), תודיע לעורר שתביעתו נתקבלה.

(2) בכל שאר המקרים חייבת הועדה להודיע לעורר, ואם היה נוגע לאדם זולת העורר — גם לו, על המועד שבו תדון בערר; ושניהם זכאים לבוא ולטעון בעצמם או על ידי באי כוחם.

(ג) הוגשה התנגדות לערר, חייבת הועדה במסירת הודעה כאמור למתנגד ולעורר, ולשניהם זכות הטענה כאמור.

(ד) הועדה רשאית לגבות עדויות ולעיין במסמכים כפי שייראה לה; ההחלטה תיכתב, ואם ניתנה שלא בפני בעל דין תודיע לו הועדה את החלטתה בכתב.

14. חתימתו ותקפו של פנקס הבוחרים.

(א) הוגשו עררים או התנגדויות, והחליטה הועדה לתקן את פנקס הבוחרים, יתקן יושב ראש ועדת הבחירות את פנקס הבוחרים בהתאם להחלטות הועדה ויחתום על כל דף ממנו ועל כל תיקון שעשה בו. לא הוגשו עררים, יחתום על כל דף שבפנקס מיד עם תום המועד להגשתם.

(ב) משחתם יושב ראש ועדת הבחירות על פנקס הבוחרים יפקע תקפו של פנקס הבוחרים שקדם לו והפנקס החדש יקבל תוקף עד היום שיבוא במקומו פנקס חדש בהתאם לצו זה. עד אותו יום אין להכניס שום שינוי בפנקס אלא על פי צו של בית משפט מוסמך, חוץ מטעות סופר שיושב ראש הועדה רשאי בכל עת לתקנה.

15. ערעור על החלטה ועדת הבחירות.

(א) בעל דין הרואה עצמו מקופח על ידי החלטה של ועדת הבחירות בדבר

ערר או התנגדות, רשאי לערער על ההחלטה לפני בית המשפט המחוזי שבאזור שיפוטו נמצא תחום המועצה.

(ב) הערעור יוגש תוך 14 יום מיום החלטת הועדה — אם ניתנה במעמדו של המערער; אם ניתנה שלא בפניו — תוך 14 יום מיום שנמסרה לו הודעת הועדה על החלטתה.

(ג) ועדת הבחירות תהא משיבה בערעור כזה, מלבד כל בעל דין אחר של המערער; ומשיודיעו לוועדה על הערעור, יעביר יושב ראש הועדה לבית המשפט כל חומר שהועדה השתמשה בו בקשר לנושא הערעור.

(ד) הערעור יוגש ויתברר בצורת בקשה בדרך המרצה.

(ה) ערעור על פי סעיף זה אינו מעכב בחירות, אך חובה על בית המשפט ועל כל הנוגעים בדבר לעשות כל האפשר כדי שהערעור ייגמר לפחות 30 יום לפני היום שבו יש לקיים את הבחירות לפי צו זה.

(ו) הודעה על פסק הדין של בית המשפט בענין הערעור תישלח על ידי הרשם בלי דיחוי לוועדת הבחירות.

16. תיקון פנקס הבוחרים.

החליט בית המשפט על תיקון בפנקס הבוחרים, יתקנו מיד יושב ראש הועדה לפי ההחלטה ויאשר כל תיקון כזה בחתימת ידו.

17. סופיות.

(א) מעשה או החלטה של ועדת הבחירות שלא הוגשו עליהם ערר או התנגדות לפי צו זה — אין אחריהם ולא כלום.

(ב) פסק דין של בית המשפט המחוזי בערעור שהוגש לפי סעיף 15 — אין אחריו ולא כלום.

פרק רביעי: בחירות

18. שיטת הבחירות.

הבחירות למועצה תהיינה כלליות, ישירות, שוות, חשאיות ויחסיות.

19. פקיד הבחירות.

השר ימנה פקיד בחירות ויפרסם הודעה על המינוי; לפקיד הבחירות יהיו הסמכויות והתפקידים המפורשים בצו זה.

20. רשימות מועמדים.

(א) המועמדים יוצעו בכתב ברשימות מועמדים (בפרק זה: "רשימות").

(ב) מספר המועמדים שברשימה לא יעלה על מספר חברי המועצה שיש לבחור.

(ג) רשימה טעונה חתימה בידי המועמדים המוצעים בה, כאות להסכמתם, ובידי שנים למאה, לפחות, ממספר הבוחרים הכללי, אם השנים למאה הם פחות ממאה בוחרים, ובידי מאה בוחרים, לפחות, אם השנים למאה הם יותר ממאה.

בוחרים. מועמד הנמצא בחוץ לארץ כל 14 הימים שלפני המועד שנקבע להגשת רשימה, יוכל להודיע על הסכמתו במכתב מיוחד או במברק.
(ד) מועמד שלא הביע את הסכמתו כאמור אין לראותו כמועמד; הביע את הסכמתו ליותר מרשימה אחת אין לראותו כמועמד בשום רשימה; בוחר שחתם על יותר מרשימה אחת, אין חתימתו באה במנין בשום רשימה.

21. הסכמי בחירות.

(א) כל שני בעלי רשימות רשאים להתקשר ביניהם בהסכם בחירות בדבר צירוף קולותיהם בבחירות, אך אין יותר משנים מתקשרים בהסכם אחד.

(ב) בעל רשימה שהתקשר ביותר מהסכם בחירות אחד, כל ההסכמים שנעשה צד להם בטלים.

(ג) הסכם בחירות יהא בכתב ולא יכיל אלא זכרון-דברים בלבד בדבר הסכמת הצדדים ללא תנאי לצרף את קולותיהם בבחירות. ההסכם טעון חתימתם של רוב המועמדים הכשרים שבכל רשימה משתי הרשימות.

(ד) הסכם בחירות יוגש לפקיד הבחירות, במקום שיקבע, לא פחות משלושה ימים לפני מועד הבחירות.

(ה) פקיד הבחירות יבדוק, בהתיעצות עם ועדת הבחירות, כל הסכם בחירות שהוגש בזמן ויפסוק אם הוא כדין, ומיד לאחר כך יפרסם הודעה על כל ההסכמים הללו ועל החלטתו ביחס לכשרותו של כל אחד מהם.

(ו) אין לערער על החלטת פקיד הבחירות בענין כשרותו של הסכם בחירות אלא לפי סעיף 43.

22. הגשת רשימות.

(א) פקיד הבחירות יקבע את המקום ואת המועד להגשת רשימות ויפרסם הודעה על כך, המועד יהיה לפחות 14 יום לפני יום הבחירות.

(ב) רשימה המוגשת באיחור לא תקובל.

23. בדיקת רשימות ופרסומן.

(א) פקיד הבחירות יבדוק, בהתיעצות עם ועדת הבחירות, כל רשימה שהוגשה בזמן ויפסוק אם היא כדין ואם המועמדים כשרים להיות מועמדים.

(ב) מיד לאחר כך יפרסם פקיד הבחירות הודעה שתכיל את כל הרשימות שהוגשו כדין, ופרסום ההודעה ייחשב כאישור הפקיד בדבר כשרותן של אותן הרשימות וכשרות המועמדים המוצעים בהן.

24. ערר על רשימות ועל מועמדים.

(א) כל בוחר רשאי, תוך שלושה ימים מיום פרסומה של ההודעה לפי סעיף 23(ב), להגיש לפקיד הבחירות ערר מנומק בכתב בדבר כשרותה או פסלותה של כל רשימה או של כל מועמד.

(ב) פקיד הבחירות יפרסם מיד את העררים וידון בהם בתוך הזמן שיקבע בהודעה, ולאחר שיימלך בדעת ועדת הבחירות יפרסם את החלטתו.

25. הסתלקות ממועמדות.

מועמד רשאי להסתלק ממועמדותו על ידי הודעת הסתלקות בכתב, שיגיש לפקיד הבחירות, לא פחות משלושה ימים לפני יום הבחירות.

26. הכרזה על תוצאות הבחירות באין קלפי.

(א) היה מספר המועמדים שהוצעו כדין שווה למספר חברי המועצה העומדת לבחירה, יכריז עליהם פקיד הבחירות כעל האישים שנבחרו כחברי המועצה.

(ב) היה מספר המועמדים פחות מהמספר האמור, יודיע זאת פקיד הבחירות לשר, והשר רשאי להפחית את מספר חברי המועצה ולהעמידו על מספר המועמדים שהוצעו. במקרה זה יכריז השר על המועמדים האלה כעל האישים שנבחרו כחברי המועצה ויפרסם הודעה על כך. לא הפחית השר את מספר חברי המועצה, יקוימו בחירות חדשות.

(ג) עלה מספר המועמדים שהוצעו כדין על מספר חברי המועצה העומדת לבחירה, יקוימו בחירות בקלפי.

27. הודעת בחירות.

(א) עמדו לקיים בחירות בקלפי, יפרסם פקיד הבחירות, לא פחות משבעה ימים לפני יום הבחירות, הודעת בחירות ובה יציין:

(1) יום הבחירות.

(2) שעות ההצבעה, כפי שיקבע בהתיעצות עם ועדת הבחירות, ובלבד שיהיו לפחות מתשע בבוקר עד תשע בערב.

(3) הרשימות המתחרות בבחירות, וסימני ההיכר שלהן, וכן שמם המלא, מקום מגוריהם ומשלח ידם של המועמדים בכל רשימה.

(4) מספר תחנות הקלפי ומקומה של כל תחנת קלפי (להלן — "תחנה"), כפי שיקבע בהתיעצות עם ועדת הבחירות.

(ב) חל שינוי באחד העניינים האמורים בסעיף קטן (א) לפני יום הבחירות או ביום הבחירות, יפרסם פקיד הבחירות מיד הודעה על כך.

28. אספקה לתחנות.

(א) פקיד הבחירות ימציא לכל תחנה:

(1) העתק של פנקס הבוחרים.

(2) תיבה לקליטת טפסי הרשימות (להלן — "קלפי") מותקנת במנועול ובמפתח.

(3) כמות מספקת של טפסי כל הרשימות המתחרות בבחירות.

(4) כמות מספקת של מעטפות.

(ב) את צורת הטפסים והמעטפות יקבע פקיד הבחירות בהתיעצות עם ועדת

הבחירות, ובלבד שתהיה אחידה בנייר, בצבע ובגודל.

(ג) הטפסים והמעטפות יונחו בתא ההצבעה לשימוש הבוחרים.

29. ראשי קלפי ועוזריהם.

פקיד הבחירות יהיה ראש קלפי להשגחה על ההצבעה בתחנה, או ימנה אדם אחר לתפקיד זה, ואם ראה צורך בכך, גם עוזרים לראש קלפי.

30. הקלפי, נעילתה וחתימתה.

(א) הקלפי תהא עשויה באופן שאפשר להכניס לתוכה מעטפות ובהן טפסי הרשימות אך אי־אפשר להוציאן מתוכה אלא בפתחת מנעולה.

(ב) לפני שהתחילה ההצבעה יציג ראש הקלפי לעיני האנשים המצויים במקום את הקלפי כשהיא פתוחה וריקה, ואחר כך ינעל אותה במעמד ויחתמנה בחותמת באופן שלא תהא ניתנת לפתיחה אלא בשבירת חומר החותמת.

31. באי־כוח הרשימות בתחנות.

באי־כוח אחד של כל רשימה ראשי להיות נוכח בכל תחנה בשעות ההצבעה.

32. הסדר בתחנה.

(א) ראש קלפי יסדיר את כניסת הבוחרים אל התחנה לשם הצבעה.

(ב) בשעת הצבעה לא יימצא אדם בתחנה זולת אלה:

(1) פקיד הבחירות, ראש הקלפי ועוזריהם;

(2) באי־כוח הרשימות;

(3) כל חבר מחברי ועדת הבחירות;

(4) השר;

(5) שוטרים ודרושים, לדעתו של ראש הקלפי, לשמירת הסדר;

(6) הבוחרים שהותרו להיכנס לשם הצבעה.

33. זיהוי הבוחרים.

ועדת הבחירות תקבע תעודת זהות אחידה לזיהוי המצביעים בבחירות. או תתקין כרטיסי בוחר מיוחדים ותמציאם לבוחרים זמן מתאים לפני הבחירות.

34. סדר ההצבעה.

(א) בוחר שנכנס לתחנה יזהה עצמו תחילה; משנודעה יקרא ראש הקלפי או עוזרו את שם הבוחר, ובהעתק של פנקס הבוחרים, בצד שמו של הבוחר, יציין שהבוחר ביקש להצביע.

(ב) משעשה ראש הקלפי או עוזרו כך, ימסור לבוחר מעטפה מהמעטפות שהומצאו לתחנה לפי סעיף 28, כשהיא חתומה בידי ראש הקלפי ובחותמתו הרשמית וימסרנה לבוחר.

(ג) משקיבל הבוחר את המעטפה, ילך אל תא ההצבעה, שיוקם בתחנה, שם ישים במעטפה את טופס הרשימה שהוא מצביע בעדה, ויחזור ויראה לראש הקלפי את המעטפה, עד כדי שיבחין ראש הקלפי את חתימתו ואת חותמתו הרשמית, ואחר כך יטיל הבוחר את המעטפה לקלפי. ראש הקלפי יציין בתעודת הזהות שבעלה הצביע, הותקנו כרטיסי בוחר מיוחדים, ימסור הבוחר לראש הקלפי את כרטיס

הבוחר שלו, והלה יציין בו שבעלו הצביע ויעכב את הכרטיס בתחנה; כן יציין ראש הקלפי בפנקס הבוחרים שהבוחר הצביע.

(ד) ראש הקלפי יבטיח את הסדר בתחנה, והוא רשאי להרחיק כל אדם המתנהג בה שלא כשורה או שאינו מצייט להוראותיו, ואותו אדם לא יוחזר לתחנה באותו יום בלא רשותו של ראש הקלפי; אך אין להשתמש בכוח זה כדי למנוע בוחר הזכאי להצביע בתחנה מלהשתמש בזכותו זו.

35. קולות מסופקים.

(א) הציג אדם עצמו כבוחר פלוני ומבקש להצביע, לאחר שאדם אחר כבר הצביע בתורת אותו בוחר, יחליט ראש הקלפי אם לקבל את הקול או לדחותו. החליט לקבל את הקול, יטיל הבוחר את המעטפה לקלפי, החליט לדחותו, יתן ראש הקלפי את המעטפה במעטפה אחרת, מצבע שונה, וירשום עליה את שם הבוחר ומספרו בפנקס הבוחרים וישימנה בצרור לחד.

(ב) בהחלטה, אם לקבל או לדחות קול כזה, ימלך ראש הקלפי בדעת חברי ועדת הבחירות הנוכחים אותה שעה בתחנת הקלפי.

(ג) שמו של בוחר כזה, בין שנתקבל קולו ובין שנדחה, ומספרו בפנקס הבוחרים, יירשמו ברשימה שתיערך ותיחתם על ידי ראש הקלפי.

36. מנין הקולות.

(א) פקיד הבחירות יעשה כל האפשר כדי שמנין הקולות יהיה סמוך לסגירת הקלפיות ויפרסם הודעה בדבר המועד והמקום בו יתחיל במנין הקולות.

(ב) שום אדם, מלבד פקיד הבחירות ועוזריו, באי-כוח הרשימות וכל חבר מחברי ועדת הבחירות, לא יהיה רשאי להיות נוכח בשעת מנין הקולות אלא באי-שורו של פקיד הבחירות.

(ג) פקיד הבחירות יפתח, במעמד הנוכחים בשעת מנין הקולות, כל קלפי לחד, יוציא את כל המעטפות שבה, ימנה אותן וירשום את מספרן.

(ד) פקיד הבחירות יעשה כל האפשר כדי לסיים את מנין הקולות בישיבה אחת; לא עלה הדבר בידו, יצרור במעמד הנוכחים את הקולות שנמנו לחד ואת הקולות שעדיין לא נמנו — לחד, ויסגור את הצרורות ויחתימם בחותמת. בו במקום יקבע את הזמן ואת המקום להמשך מנין הקולות ויודיע זאת לנוכחים שם אותה שעה. כן יבטיח לזמן ההפסקה את שמירת הצרורות ויתר המסמכים הנוגעים לבחירות.

37. קולות פסולים וכשרים.

(א) טופס רשימה שנמצא במעטפה שאין עליה חתימתו וחותמתו של ראש הקלפי — בטל.

(ב) נמצאו במעטפה יותר מטופס אחד של אותה רשימה — הקול כשר; נמצאו בה טפסים של רשימות שונות — הקול פסול.

(ג) הוסיף בוחר שם לרשימה שבעדה הצביע, לא ייפסל הקול בשל כך.

(ד) מחק בוחר שם מהרשימה שבעדה הצביע, לא ייפסל הקול בשל כך, ורואים את המחיקה כלא היתה אלא שאם נמחק שמו של המועמד ברוב הטפסים הכשרים של הרשימה שבה הוצע, ייחשב כאילו לא הוצע בה מעולם.

(ה) קול מסופק שנדחה על פי סעיף 35 יהא פסול אולם רשאי אדם שקולו נדחה לעורר על כך לפני פקיד הבחירות (אם הפקיד לא היה ראש הקלפי) והוא יחליט, לאחר שמיעת ראש הקלפי הנוגע בדבר, אם לקבל את הקול.

38. חלוקת המקומות במועצה.

(א) כל רשימת מועמדים זוכה במקום אחד במועצה לכל מודד שבמספר הקולות הכשרים שקבלה.

„מודד“ פירושו לצורך סעיף זה, המספר השלם היוצא מחילוק המספר הכללי של הקולות הכשרים למספר חברי המועצה שיש לבחור.

(ב) במקומות הנותרים אחרי החילוק כאמור זוכות הרשימות בעלות העודפים הגדולים ביותר.

„עודף“ פירושו לצורך סעיף זה, מספר הקולות הנשאר לאחר חילוק מספר הקולות הכשרים של רשימה למודד; וביחס לרשימה שמספר קולותיה הכשרים אינו מגיע למודד — המספר הכללי של קולותיה הכשרים.

(ג) לצורך הזכיה במקומות לפי סעיף קטן (ב) ייחשבו שתי רשימות שהתקשרו בהסכם בחירות כרשימה אחת בעלת מספר הקולות שקבלו שתיהן יחד. מגיעים לפי האמור לשתי הרשימות שני מקומות, זוכה כל אחת במקום אחד; מגיע, לשתיהן מקום אחד בלבד — זוכה בו הרשימה בעלת העודף הגדול יותר.

(ד) היו רשימות אחדות בעלות עודפים שווים, יוכרע ביניהן על-ידי הגרלה שתיערך בפומבי על ידי פקיד הבחירות.

(ה) סדר הבכורה של המועמדים ברשימה שזכתה במקומות במועצה יהיה לפי סדרם ברשימה, מלמעלה למטה.

39. פרסום תוצאות הבחירות.

מיד לאחר מנין הקולות יכין ויפרסם פקיד הבחירות הודעה שתפרט את הרשימות שהתחרו בבחירות, את מספר הקולות הכשרים שקבלה כל אחת ואת מספר המקומות שזכתה בהם, את שמות האנשים שנבחרו, ואת מספר הקולות שנמצאו פסולים.

40. שמירת המסמכים.

(א) משהכריז פקיד הבחירות על תוצאות הבחירות, ימין את המסמכים השונים הנוגעים לבחירות לסוגיהם, יצרור כל סוג לחוד, ירשום על כל צרור תיאור תכנו, יסגרהו וישמרהו במקום בטוח עד לאחר תום המועד להגשת ערעורי בחירות, ואם הוגשו ערעורי בחירות — עד לאחר מתן פסקי הדין בהם. אחרי המועד הזה ידאג להשמדתם של הצרורות, אם לא נצטווה על ידי בית משפט מוסמך לנהוג באופן אחר. את רשימות המועמדים ימסור למוכיר המועצה, שישמרן עד הבחירות הבאות למועצה.

(ב) כל המעוניין יהא זכאי לעיין במסמכים הנוגעים לבחירות, אך עיון בטפסי הרשימות והעתקים או תקצירים מהם לא יורשו אלא בצו של בית המשפט המחוזי על יסוד בקשה של אדם המעוניין בהגשת ערעור בחירות או בהגשת תביעה פלילית בקשר לבחירות.

41. סעיפי פקודת העיריות 1934, שיחולו על בחירות לפי צו זה.

סעיפים 21, 22, 23, 24, 25, 26, ו-34 לפקודת העיריות, 1934 יחולו בשינויים הדרושים, על בחירות למועצה לפי צו זה כאילו היו בחירות למועצת עיריה לפי אותה פקודה.

42. הוראות פקיד הבחירות.

פקיד הבחירות רשאי לתת הוראות בנוגע לסדרי הבחירות והנהלתן בהתחשב עם מה שהורה השר ובמידה שאין הוראות לאותו ענין בצו זה.

43. ערעור בחירות.

(א) בוחר, או אדם הטוען שהוא בוחר וביום הגשת ערעורו לפי סעיף זה תלוי ועומד ערעור שלו בענין זכות הבחור שלו לפי סעיף 15 לצו זה, או היועץ המשפטי לממשלת ישראל או בא כוחו, רשאי תוך 14 יום מיום פרסום תוצאות הבחירות, להגיש ערעור על הבחירות לבית המשפט המחוזי שבאזור שיפוטו נמצא תחום המועצה, על יסוד הטענה שמועמד פלוני, שעל בחירתו הודיע פקיד הבחירות, לא נבחר כדין, או הוכשר להיות מועמד שלא כדין או שהבחירות אין להן תוקף. הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על המקרים שביחס אליהם נקבעו בצו זה הוראות אחרות.

(ב) פקיד הבחירות וכל אדם שעל בחירתו הוגש ערעור יהיו המשיבים בערעור.

(ג) הערעור יוגש ויתברר בצורת בקשה בדרך המרצה.

(ד) בית המשפט יקבע אם חבר המועצה שעל בחירתו הוגש ערעור נבחר כהלכה, או שאדם אחר נבחר במקומו, או שהבחירות בטלות. החלטת בית המשפט תהא סופית ולא תשמש נושא לדיון לפני שום בית משפט.

(ה) בית המשפט לא יפסול בחירת חבר מועצה או את הבחירות בכלל אם נראו לו שהליקוי המשמש עילה לערעור לא יכול היה להשפיע על בחירת חבר המועצה או על תוצאות הבחירות, הכל לפי הענין.

44. תוצאות ערעור.

(א) ערעור על בחירות אינו מעכב את המועצה הנבחרת מהיכנס לתפקידה ואינו פוגע בפעולותיה.

(ב) אדם שבית המשפט החליט עליו שלא נבחר כדין, השתתפותו בישיבותיה ובפעולותיה של המועצה לפני החלטת בית המשפט אינה פוגעת בחוקיות פעולותיה של המועצה.

¹ ע"ר מס' 414 מיום 12.1.34, תוס' 1, עמ' 1.

(ג) החליט בית המשפט שהבחירות בטלות, יקוימו בחירות חדשות לא יאוחר מ-30 יום מיום שהחליט בית המשפט כאמור; עד לאחר הבחירות החדשות יפעלו כמועצה האנשים שנבחרו כחברי המועצה בבחירות שבוטלו מלבד אם החליט השר שלא יפעלו ומינה מועצה או ועדה לפי סעיף 10 לפקודה, אך גם אם החליט השר כך, לא יפגע הדבר בחוקיותן של הפעולות שנעשו בשם המועצה או מכוחה על ידי האנשים הללו לפני המינוי, האמור.

פרק חמישי: ראש המועצה וחבריה

45. ראש המועצה וסגניו.

(א) המועצה תבחר, בישיבה הראשונה אחרי היבחרה או אחרי התמנותה, באחד מחבריה כראש המועצה, המועמד לראשות המועצה שקיבל את מספר הקולות הגדול ביותר — הוא הנבחר לראש המועצה. קבלו כל המועמדים מספר קולות שווה, או שחלק מהם קיבל מספר קולות שווה והשאר מספר קולות קטן מזה — תוכרע הבחירה בין המועמדים שקבלו מספר שווה של קולות, על ידי הגרלה שתיערך בו במקום בהנהלתו של יושב ראש הישיבה; היה היושב ראש עצמו מועמד לראשות המועצה, תיערך ההגרלה בהנהלת חבר המועצה שהיא תמנהו לכך. לא קיימו את ההגרלה כאמור, יזמין השר בהקדם האפשרי ישיבת מועצה וישב בראשה ויקיים את ההגרלה.

(ב) ראש המועצה יעשה כל האפשר שהחלטות המועצה יוצאו לפועל כדין ושכל הוצאה של המועצה תהא בהתאם לתקציב או על פי חוק המתיר את ההוצאה.

(ג) המועצה רשאית לבחור מבין חבריה בסגן ראש המועצה או בסגנים אחדים. סגן ראש המועצה ימלא אותם התפקידים מתפקידי ראש המועצה שתקבע המועצה. (ד) נמנע מראש המועצה לפעול, או שנתפנה מקומו, ימלא הסגן את מקומו; אם יש יותר מסגן אחד — הסגן שהמועצה תבחר בו לשם כך, ובאין סגן — חבר המועצה שהיא תבחר בו לשם כך.

(ה) ראש המועצה וכן סגן ראש המועצה ימשיך בכהונתו כל עוד הוא חבר המועצה וכל עוד לא התפטר או לא הועבר מכהונתו על פי החלטת רוב כל חברי המועצה בישיבה שנקראה במיוחד לענין זה. אולם ראש המועצה היוצאת ימשיך בכהונתו עד שייבחר ראש המועצה הנכנסת.

46. משכורת לחברי מועצה.

(א) המועצה רשאית לקבוע ולשלם משכורת לראש המועצה ולסגן אחד הממלא במועצה תפקיד בפועל.

(ב) רשאית המועצה, בשם לב להוראות השר, לקבוע תשלומים לחברי המועצה בעד מילוי תפקיד במועצה, אך לא בעד השתתפות בישיבותיה.

47. התפטרות.

אדם שנבחר או שנתמנה למשרה על פי צו זה רשאי בכל עת להתפטר ממשרתו בהודעה בכתב שתישלח:

(א) למועצה — אם הוא ראש המועצה או סגן ראש המועצה,

- (ב) לראש המועצה — אם הוא חבר מועצה.
 (ג) ליושב ראש הועדה — אם הוא חבר ועדה,
 וההתפטרות תקבל תוקף בהגיע ההודעה למי שנועדה כאמור.

48. העדר משיבות המועצה.

חבר המועצה שנעדר מן הישיבות הרגילות של המועצה שלושה חדשים רצופים, או שנעדר משלוש ישיבות רצופות — אם הין בשלושה חדשים פחות משלוש ישיבות — יחדל להיות חבר מועצה, מלבד אם נעדר מחמת מחלה או ברשות המועצה.

49. מילוי מקומות פנויים.

(א) ראש המועצה שחדל לכהן, ייבחר במקומו ראש מועצה חדש לא יאוחר מאשר בישיבה הרגילה הבאה לאחר שנתפנתה המשרה. לשם בחירה זאת רשאי סגן ראש המועצה, או אם אין סגן כזה — מזכיר המועצה, לקרוא לישיבת המועצה את הבחירה יש לערוך בדרך הרגילה לבחירת ראש מועצה.

(ב) חבר מועצה ממונה שחדל לכהן, ימנה השר אחר במקומו.

(ג) חבר מועצה נבחרת שחדל לכהן, יבוא במקומו מי ששמו בא ברשימת המועמדים של אותו חבר אחרי שמות המועמדים שנבחרו מתוכה בבחירות האחרונות למועצה; ואם המועמד הזה כבר נכנס למועצה בדרך זו קודם לכן, או שהוא פסול או שאינו יכול להיות חבר מועצה מכל סיבה אחרת, או שהודיע בכתב לראש המועצה שאין ברצונו להיות חבר מועצה — יבוא במקומו מי ששמו בא אחריו ברשימת המועמדים האמורה; וכן הלאה.

אם אין ברשימה מי שימלא את המקום הפנוי, כאמור, תבחר המועצה ללא דיחוי אדם שהוא מוכשר לפי צו זה להיבחר כחבר מועצה; בקבלת החלטה בענין זה, תתחשב המועצה בהצעת מגישי הרשימה שמתוכה נבחר החבר שחדל לכהן, ולא תפסול מועמד שיוצע כאמור, אלא באישור השר.

פרק ששי: ועדות

50. ועדת הנהלה.

(א) למועצה תהא ועדת הנהלה קבועה, שתפקידה לנהל את עניני המועצה, לתאם את פעולותיהן של ועדותיה ולפקח עליהן, להשגיח שהחלטות המועצה והחלטות ועדותיה יוצאו אל הפועל כדין, ולמלא כל תפקיד אחר שיוטל עליה על ידי המועצה.

(ב) ועדת ההנהלה תיבחר על ידי המועצה מבין חבריה.

51. ועדת ביקורת.

(א) למועצה תהא ועדת בקורת קבועה, שתפקידה לבדוק ולבקר את חשבונות המועצה ועניניה, את פעולת ועדותיה, מחלקותיה, מפעליה ומוסדותיה, ועניניהם, ואת פעולת עובדיהם.

(ב) ועדת הבקורת תיבחר על ידי המועצה מבין חבריה.

- (א) בסעיף זה "חקלאי" פירושו — אדם שנתקמו בו שלושה אלה:
- (1) הוא רשום בפנקס הבוחרים של המועצה;
 - (2) הוא בעל אדמה חקלאית בתחום המועצה או מחזיק בה, והיה בעלה או מחזיק בה גם במשך ששה חדשים שקדמו ליום הקובע כמשמעותו בסעיף 8;
 - (3) מקור פרנסתו העקרי הוא ההתעסקות בחקלאות באותה אדמה.
- (ב) למועצה תהא ועדה חקלאית קבועה (בסעיף זה "הועדה").
- (ג) את היושב ראש ואת החברים שבועדה שעל יד המועצה הראשונה ימנה השר.

(ד) הרכבת הועדה — פרט לראשונה — תהיה לפי זה:

- (1) מספר חברי הועדה יהיה ניתן לחלק לשלוש ויוחלט עליו באסיפה כללית של החקלאים שתתכנס לפי פסקה (3);
- (2) הרכב חברי הועדה יהיה — שני שלישים נציגי החקלאים, שייבחרו על ידיהם לפי ההוראות בפסקה (3), ושליש אחד שייבחר על ידי המועצה וש אחד מהם לפחות יהיה חבר המועצה; כל חברי הועדה יהיו חקלאים, פרט לאחד שהוא יכול להיות לא-חקלאי, אם הוא חבר המועצה שנבחר על ידיה לועדה.

(3) נציגי החקלאים לועדה יהיו חקלאים שייבחרו באסיפה כללית של החקלאים שתיקרא — מיד אחר שנבחרה המועצה — על ידי יושב ראש ועדת הבחירות (בסעיף זה "מנהל הבחירות") שהיתה קיימת ליד המועצה היוצאת. מנהל הבחירות יקבע את המקום ואת המועד לקיום האסיפה ויפרסם הודעה על כך שלושה ימים, לפחות, לפני המועד שקבע. הבחירות יהיו שוות, ישירות וחשאיות ויתנהלו על ידי מנהל הבחירות. המועמדים שיקבלו את מספרי הקולות הגדולים ביותר יהיו חברים בועדה. נמצאו שני מועמדים או יותר זוכים במספר קולות שווה, יוכרע ביניהם על ידי הגרלה שתיערך בו במקום בהנהלתו של מנהל הבחירות. מנהל הבחירות יודיע למועצה את תוצאות הבחירות.

(4) יושב ראש הועדה יהיה חקלאי וייקבע כך:

- (א) נמצא בועדה חבר מועצה חקלאי אחד, יהיה הוא היושב ראש;
- (ב) נמצאים בועדה חברי מועצה חקלאים אחדים, תמנה המועצה מתוכם את היושב ראש;

(ג) אין בועדה אף חבר מועצה חקלאי, ייבחר היושב ראש על ידי הועדה מתוך חבריה בשיבתה הראשונה שמנהל הבחירות יקראנה וינהלה.

הוראות סעיף 45 (א) יחולו, בשינויים הדרושים, על בחירת יושב ראש הועדה.

(5) נבחר היושב ראש לפי הוראות הפסקה (4) (ג), יהיה חבר המועצה שנבחר על ידיה כחבר הועדה — סגן יושב ראש. בהעדר היושב ראש ימלא הסגן מקומו.

(ה) ועדה קיימת תמשיך בתפקידה עד שתורכב ועדה חדשה.

(ו) ואלה הם סמכויותיה ותפקידיה של הועדה:

(1) ליעץ למועצה בכל ענין מהענינים המפורטים בסעיף 74 (א) (10)

(בסעיף זה "ענין חקלאי"). הן על דעת עצמה והן לפי בקשת המועצה;

(2) להציע למועצה לדון בכל ענין חקלאי, ואם הציעה זאת הועדה, חייבת המועצה להעמיד את הענין על סדר יומה ולדון בו בהקדם האפשרי.

(ז) שום ענין חקלאי לא יובא לדיון סופי במועצה אלא אם דנה בו תחילה הועדה וחוותה דעתה, או שעברו 14 יום מיום שהגישה המועצה את הענין בכתב לפני הועדה.

(ח) נתקבלה במועצה החלטה בענין חקלאי שאינה לרצונה של הועדה, רשאית הועדה לערער על ההחלטה לפני השר תוך 7 ימים מיום שנתקבלה. הערעור מעכב את הוצאת ההחלטה לפועל והחלטת השר תהיה סופית ולא תשמש נושא לדיון לפני שום בית משפט או בית דין.

53. ועדות שונות.

נוסף על הועדות הנקובות בשמן בצו זה או בכל חוק אחר, רשאית המועצה לבחור ועדות קבועות או ועדות ארעיות לענינים או למקרים מסוימים.

54. הרכב הועדות.

כל ועדה של המועצה שלא נקבע לה הרכב מיוחד בצו זה או בחוק הדן בועדה, יהיו מחצית חבריה, לפחות, חברי מועצה, והשאר — בעלי זכות להיבחר כחברי מועצה.

55. יושבי ראש לוועדות המועצה.

(א) ראש המועצה יהיה בתוקף משרתו יושב ראש בועדת ההנהלה; יושבי ראש לשאר הועדות ייבחרו על ידי המועצה מתוך חבריה חוץ מועדה שביחס אליה נאמר בצו זה הוראה אחרת.

(ב) יושב ראש ועדה יעשה כל האפשר שהחלטות הועדה יוצאו אל הפועל כדין.

56. תקופת הכהונה של ועדות המועצה.

ועדה קבועה של המועצה תכהן בתפקידה כל תקופת כהונתה של המועצה חוץ מועדה קבועה שביחס אליה נאמר בצו זה אחרת. ועדה ארעית תכהן בתפקידה עד גמר עבודתה; והוא, שלא תיפגע סמכותה הכללית של המועצה לפטר בכל עת ועדה שנבחרה כולה על ידה או לשנות את הרכבה, וכן להחליף את נציגיה בועדה שהורכבה בשותפות עם גורמים אחרים.

57. חדילת חברות.

(א) חבר ועדה שנבחר לה כחבר מועצה, חברותו באותה ועדה נפסקת משנפסקה חברותו במועצה.

(ב) חבר ועדה שחדל להיות בוחר יחדל מהיות חבר הועדה.

58. ועדות משנה.
כל ועדה של המועצה רשאית לבחור ועדת משנה לכל מטרה הנראית לה בגדר תפקידיה.

פרק שביעי: ישיבות המועצה והועדות ופדריהן

59. מועד הישיבות.
(א) מועצה חדשה תתכנס לישיבתה הראשונה לא יאוחר מ־14 יום מיום שנבחרה או שנתמנתה.
(ב) המועצה תקבע את הימים לישיבותיה, ובלבד שתקיים לפחות ישיבה רגילה אחת לחודש.
(ג) ראש המועצה או ועדת ההנהלה רשאים לכנס בכל עת ישיבת מועצה שלא מן המניין.
(ד) ראש המועצה חייב לכנס ישיבת מועצה שלא מן המניין, אם הוגשה לו על כך דרישה חתומה בידי שליש לפחות, מחברי המועצה, ובה מפורט סדר היום הנדרש, או אם באה דרישה לכך מאת ועדת הבקורת של המועצה.
(ה) יושב ראש ועדה רשאי לקרוא בכל עת לישיבת הועדה שהוא יושב ראש בה והוא חייב לקרוא לישיבה על פי החלטת הועדה, או על פי דרישה של ועדת ההנהלה או של ועדת הבקורת.

60. סדר היום.
(א) את סדר היום לישיבת מועצה שלא נקבע מראש ע"י המועצה יקבע ראש המועצה או ועדת ההנהלה והיא רשאית גם לשנות את סדר היום שקבע ראש המועצה.
(ב) אין להעלות על סדר היום של ישיבת מועצה או של ועדה שום ענין שלא פורט בהזמנה לאותה ישיבה, אלא אם נוכחים בישיבה ומסכימים לכך לפחות שני שלישים מכל חברי המועצה או הועדה.

61. הזמנות.
(א) הזמנה לכל ישיבה של המועצה או של ועדה, פרט לישיבה הראשונה של המועצה הראשונה, חתומה בידי מזכיר המועצה או מזכיר הועדה, ומפרטת את סדר יומה של הישיבה, תימסר לכל חברי המועצה או הועדה לפחות עשרים וארבע שעות לפני הישיבה; ואם היא נשלחת על ידי הדואר, יש לשלחה לפחות שלושים ושש שעות לפני הישיבה.

(ב) הודעה בדבר זמנה, מקומה וסדר יומה של כל ישיבת מועצה יש להדביק על הדלת החיצונית של משרד המועצה או סמוך לה.

62. הנהלת הישיבות.
(א) ראש המועצה ישב ראש בכל ישיבת מועצה, ובהעדרו — סגן ראש המועצה, ואם יש יותר מסגן אחד והם נוכחים בישיבה — הסגן אשר המועצה

תבחר בו לשם כך. נעדרו ראש המועצה וכל סגניו, יבחרו הנוכחים באחד מחברי המועצה לשבת בראש הישיבה.

(ב) יושב ראש ועדה ישב ראש בכל ישיבותיה, ובהעדרו — חבר הועדה שייבחר לשם כך על ידי הנוכחים בישיבה.

63. פומביות ישיבות המועצה.

ישיבות המועצה יהיו פומביות, אלא אם יוחלט בישיבה שהיא, כולה או חלקה, בדלתיים סגורות.

64. מנין חוקי והצבעה.

(א) קבע החוק להחלטה מסויימת רוב מיוחד בהצבעה, יהיה רוב זה גם המנין החוקי (קוורום) לדיון באותו ענין.

(ב) בשאר המקרים — רוב חברי המועצה או הועדה הם מנין חוקי בישיבותיהן; לא היה מנין חוקי בשתי ישיבות רגילות של מועצה או של ועדה, המתקיימות בזו אחרי זו, — יהיה שליש החברים בישיבה השלישית מנין חוקי לגבי כל ענין שעמד על סדר היום של שתי הישיבות.

(ג) פרט למקרים שהחוק קבע להם רוב מיוחד בהצבעה, מתקבלות החלטות ברוב קולותיהם של חברי המועצה או של חברי ועדה המצביעים בישיבה שיש בה מנין חוקי. מספר קולות שקול פירושו דחיית ההצעה.

(ד) ההצבעה במועצה או בוועדה היא בהרמת ידיים, אך על פי דרישת שליש, לפחות, מחברי המועצה או הועדה הנוכחים תיערך הצבעה שמית.

65. פרוטוקול.

בכל ישיבה של המועצה או של ועדה יש לרשום פרוטוקול שיכיל את שמות חברי המועצה או הועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים, את ההצעות ואת תוצאות ההצבעות, ויחתם באותה ישיבה, או בישיבה הבאה, על ידי יושב ראש הישיבה, לאחר שייקרא באוזני הנוכחים ויאושר.

66. הסדר העבודה והישיבות.

רשאית המועצה, או כל ועדה, להסדיר את עבודתה וישיבותיה כטוב בעיניה, אך בשים לב לאמור לעיל בפרק זה.

67. חוקף הדיונים.

תקפו של דיון במועצה או בוועדה לא ייפגע מחמת שנתפנה בה מקומו של אחד מחבריה, או מחמת פגם שחל בבחירתו או בכשרו, או מחמת ליקויים בסדר הישיבה או בדיונים שלפי הנראה לא השפיעו על התוצאות.

פרק שמיני: עובדים

68. פירושים.

(א) "עובד במשכורת" פירושו — עובד שגמול עבודתו משתלם על בסיס של שכר חודש או של שכר תקופה העולה על חודש.

(ב) "עובד בשכר" פירושו — עובד שגמול עבודתו משתלם על בסיס שונה משל עובד במשכורת, כגון שכר-יום, שכר קיבולת וכיוצא באלה.

69. העסקת עובדים וגמול עבודתם ותנאיה.

(א) מועצה רשאית להעסיק לתפקידה מזכיר, גובר, מהנדס וכן עובדים אחרים במשכורת ולקבוע את משכורתם ותנאי עבודתם.

(ב) ראש המועצה, או כל אדם מוסמך על ידיו, רשאי, בשים לב להוראות המועצה בענין זה, להעסיק עובדים בשכר כדי להוציא לפועל כל עבודה של המועצה ולקבוע את שכרם ותנאי עבודתם.

(ג) מועצה רשאית לדרוש מכל עובד הממלא תפקיד הגורר אחריות כספית שיתן ערבויות או בטחונות למילוי תפקידו כשורה.

70. קצבה (פנסיה) ותגמולים לעובדים.

המועצה רשאית, באישור השר, להורות הוראות בדבר מתן קצבות (פנסיות) לעובדיה, לבני משפחותיהם או לתלויים בהם, או בדבר הקמתה והנהלתה של קופת תגמולים לטובתם.

71. איסור על טובת הנאה.

לא יהיה לעובד מועצה, לא במישרים ולא בעקיפים, לא בעצמו ולא על ידי בן זוגו, סוכנו או שותפו, כל חלק או טובת הנאה בכל חוזה שנעשה עם המועצה, למענה או בשמה, פרט לענין שיש לעובד בהסכם עבודה שלו או בהסכם הכללי של עובדי המועצה; אין לראות עובד כאילו יש לו חלק או טובת הנאה כאמור, אם לא היו רואים אותו כפסול לפי סעיף 6 (ו) לכהן כחבר מועצה.

72. פיתורי עובדים והפסקת עבודתם.

(א) עובד במשכורת —

(1) אין לפטרו ואין להפסיק לזמן את עבודתו, אלא על פי החלטה של רוב חברי המועצה בישיבה שנתכנסה לאחר הודעה מוקדמת שבאותה ישיבה ידונו בהפסקת עבודתו או בפיתוריו; אין הוראה זו באה למעט כל זכות או התחייבות שלפי הסכם עבודה או לפי נוהג עבודה;

(2) רשאית המועצה לפטרו או להפסיק עבודתו על פי החלטה רגילה, אם נתחייב בדין, בפסק דין סופי, על עבירה פלילית בקשר לעבודתו או על עבירה פלילית אחרת שלדעת המועצה היא ממיטה עליו קלון, והיא חייבת לפטרו אם עבר על הוראות סעיף 71.

(ב) עובד בשכר — רשאי ראש המועצה, או כל אדם המוסמך על ידיו, לפטרו או להפסיק לזמן את עבודתו, בשים לב להוראות המועצה בענין זה; אין הוראה זו באה למעט כל זכות או התחייבות שלפי הסכם עבודה או לפי נוהג עבודה.

73. עובד המועצה שהיה לחבר המועצה.

(א) עובד המועצה שנתמנה או שנבחר להיות חבר המועצה, לא יהא זכאי

לכהן כחבר עד שיתפטר מעבודתו; לא הודיע בכתב לראש המועצה תוך 14 יום מיום המינוי או הבחירה, על התפטרותו מעבודתו, יראו אותו כמסרב לקבל את המינוי או את הבחירה, ואת מקומו במועצה — כפנוי.

(ב) עובד שהתפטר מעבודתו במועצה לפי סעיף זה, הונחת בידו לחזור לעבודתו תוך שלושה חדשים לאחר תום תקופת כהונתו כחבר מועצה, חוזר כך — תיחשב לו תקופת עבודתו הקודמת במועצה וכן תקופת כהונתו כחבר המועצה כתקופות ותק בעבודה לצורך קביעת שכרו וזכויותיו בעבודתו החדשה או המחודשת.

פרק תשיעי: סמכויות

74. סמכויות המועצה.

(א) המועצה מוסמכת בשים לב להוראות השר ובמידה שאין בכך משום סתירה לכל חוק, לטפל ולפעול בכל ענין הנוגע לציבור בתחום המועצה, ובכלל זה יהיו לה הסמכויות הבאות:

- (1) לקיים סדר, שלטון תקין ובטחון בתחום המועצה.
- (2) לדאוג לפיתוח האזור ולשיפורו ולקידום עניניהם הכלליים, הסוציאליים, החברתיים והתרבותיים של תושביו או של כל חלק מהם.
- (3) לשמש נאמן או אפוטרופוס לכל ענין ציבורי.
- (4) להקים ולקיים בנינים ולעשות עבודות ציבוריות.
- (5) להקים ולהחזיק ולנהל שירותים, מפעלים ומוסדות שהם לדעת המועצה לתועלת הציבור.
- (6) להסדיר, להגביל או לאסור את הקמתם ואת הנהלת עניניהם של כל שירות, מפעל ומוסד ציבורי, או של כל סוג שבהם, לרבות קביעת מחירים, אגרות ושאר תנאים לשימוש בהם ולהנאה מהם, וקביעת שעות לפתיחתם ולסגירתם.
- (7) להסדיר, להגביל או לאסור את הקמתם של עסקים, מלאכות ותעשיות, או של כל סוג שבהם, לרבות קביעת שעות לפתיחתם ולסגירתם.
- (8) לקבוע סדרים, להטיל איסורים והגבלות, לאחוז באמצעים ולחייב תושבים, בעלים ומחזיקים שהם יאחזו באמצעים — כדי להבטיח את בריאות הציבור, את הסדר ואת הבטחון, למנוע הופעתם והתפשטותם של מחלות ונגעים (לרבות מחלות ונגעים של בעלי חיים וצמחים) ולבערם, להשמיד מזיקים או בעלי חיים שאין להם בעלים, למנוע דליקות ולכבותן, לסלק מפגעים ולמנוע תקלות, לרבות הריסת בנינים מסוכנים או מזיקים לבריאות.
- (9) להסדיר, להגביל או לאסור רוכלות, תגרנות רחוב, צילומי רחוב, פרסומת רחוב, איסוף כספים ברחוב וכיוצא בזה.
- (10) להסדיר עניני השקאה, מרעה ומניעת סחף, וכל ענין בעל ערך חקלאי שהסדרתו היא לטובת כלל החקלאים בתחום המועצה.
- (11) לייסד חברה, אגודה שיתופית או כל אגודה אחרת לכל מטרה שהיא בגדר סמכויות המועצה, לרכוש מניות או ניירות ערך או זכות הנאה

אחרת של כל חברה, אגודה שיתופית או אגודה אחרת, שלדעת המועצה
מטרותיהן מסייעות להשגת כל מטרה שהיא בגדר סמכויות המועצה, ולנהוג
בהן דרך בעלים.

(ב) המועצה רשאית לתת אישורים ולהוציא רשיונות בנוגע לענינים שהמועצה
נדרשת או מוסמכת להם.

(ג) המועצה רשאית להיכנס למקומות ציבוריים ופרטיים, על ידי שליחת
עובדיה המורשים לכך ופועלים הנלווים עליהם כדי לערוך בהם חקירות, בדיקות
ומדידות לשם מניעתם או גילויים וסילוקם של מפגעים ותקלות, ולשם מניעתן או
גילויין של עבירות על צו זה או על חוקי עזר או על החלטות המועצה, או לשם
עשיית כל מעשה שהמועצה רשאית לעשותו.

(ד) המועצה היא הנציגות המוכרת של הציבור בתחום המועצה בכל ענין שהוא
בגדר סמכויותיה.

75. שיתוף עם רשויות אחרות.

המועצה רשאית לעשות כל דבר בשיתוף או בשותפות עם כל רשות אחרת
ולשלם חלק מן המחיר או מן ההוצאה הכרוכים בכך כפי שיוסכם בין המועצה ובין
הרשות האחרת.

פרק עשירי: מסים

76. מסים.

(א) המועצה רשאית להטיל בתחום המועצה או בכל חלק הימנו את הארנונות,
האגרות, ההיטלים והתשלומים (לכולם יחד ייקרא להלן "מסים") שמועצה מקומית
רשאית להטילם לפי הפקודה, ולקבוע מועדים לשילומם.

(ב) המועצה רשאית, באישורו של השר, לקבוע את המסים לפי דרגות, אחוזים
או בסיסי הערכה שונים על סוגים שונים של נכסים או של בני אדם או על חלקים
שונים של תחום המועצה.

77. ארנונות.

מבלי לפגוע בכללותן של הסמכויות לפי סעיף 76 רשאית מועצה, באישורו של
השר, להטיל בתחום המועצה ארנונות אלה:

(א) ארנונת רכוש על בנין, שהבעל חייב בתשלומה, וארנונה כללית על בנין,
שהמחזיק חייב בתשלומה וששומתה היא על פי השווי לצורך ארנונה, או על בסיס
של תשלום קבוע לחדר, לחנות, או ליחידת שטח בנוי.

(ב) ארנונת רכוש על אדמת בנין, שהבעל חייב בתשלומה, וששומתה היא על
פי השווי לצורך ארנונה, או על פי תשלום קבוע ליחידת שטח;

(ג) ארנונת רכוש על אדמה חקלאית, שהבעל חייב בתשלומה, וארנונה כללית
על אדמה כזאת שהמחזיק חייב בתשלומה, וששומתן היא על פי השווי לצורך
ארנונה או על בסיס של תשלום קבוע ליחידת שטח; היו ארנונות אלה נישומות על

פי השווי לצורך ארנונה, לא יעלה שיעורה של כל אחת מהן על אחוז אחד משווי זה, ושיעורה של ארנונת הרכוש לא יעלה גם על רבע השיעור של ארנונת הרכוש המוטלת באותו זמן על אדמת בנין; ואם היו ארנונות נישומות על בסיס של תשלום קבוע ליחידת שטח, לא תעלה אף אחת מהם על 500 מיל לרונם לשנה; (ד) ארנונות גולגולת מודרגת על תושבי תחום המועצה.

78. ניכויים מארנונת הרכוש.

המועצה רשאית להתיר את הניכויים הבאים מארנונת הרכוש:

(א) ביחס לבנינים חקלאיים — עד מחצית;

(ב) ביחס לבניני תעשיה או מלאכה — עד שליש;

(ג) ביחס לבנינים אחרים — עד חמישית.

79. פרסום ארנונות המועצה בכל שנה.

המועצה תפרסם כל שנה הודעה בדבר ארנונות המועצה החלות אותה שנה, בדבר הניכויים שהתירה (אם התירה) מארנונת הרכוש ובדבר שיעורי התשלום ומועדיהם.

80. הפחתת מסים או ויתור עליהם.

המועצה רשאית להפחית מסים או לוותר עליהם מתוך התחשבות במצבו החמרי של החייב בהם, או בגלל סיבה אחרת שתאושר על ידי השר.

81. ועדת שומה.

(א) למועצה תהא ועדת שומה קבועה (להלן בחלק זה: „הועדה“), שתפקידה לטפל בענייני השומה לצורך המסים לפי צו זה, אלא שהמועצה רשאית, אם ייראה לה כך, למנות ועדות נפרדות לנכסים לחוד ולתושבים לחוד או למנות לכל סוג כזה יותר מועדה אחת.

(ב) לפחות שליש מחברי כל ועדה יהיו אנשים שאינם חברי המועצה.

(ג) אין אדם יכול להיות גם חבר ועדה וגם חבר ועדת עררים לענייני שומה.

82. ועדת עררים לענייני שומה.

למועצה תהא ועדת עררים קבועה לענייני שומה, ובה שלושה חברים, שמהם שנים — אחד חבר מועצה ואחד לא חבר מועצה — ייבחרו על ידי המועצה, והשלישי ימונה על ידי השר.

83. לוח שומה לנכסים.

(א) למועצה יהא לוח שומה לנכסים.

(ב) הלוח יכיל רשימת הנכסים שבתחום המועצה ויפרש בנוגע לכל נכס כזה את הפרטים האלה:

(1) המספר הסידורי;

(2) מקומו (כתובת, גוש וחלקה, וכיוצא בזה);

- (3) תיאורו וסוגו ;
 - (4) שם בעלו, אם הוא ידוע ;
 - (5) שם המחזיק בו, אם יש מחזיק והוא ידוע ;
 - (6) השווי לצורך ארנונה, או התשלום לפי בסיס אחר, הכל לפי סוג הארנונה המשתלם על הנכס ;
 - (7) כל פרט אחר שהמועצה או הועדה תראה לנחוץ.
- אם שמו של בעל או של מחזיק אינו ידוע לוועדה, יש לציין זאת בלוח השומה.

84. הכנתו ותקפו של לוח שומה לנכסים.

- (א) לוח השומה הראשון לנכסים יוכן על ידי הועדה מיד אחרי מינוייה, ויקבל תוקף ביום שתקבע המועצה.
- (ב) הועדה תכין לוח שומה חדש בכל שנה שהמועצה תחליט על כך.
- (ג) לוח שומה חדש יקבל תוקף באחד באפריל של השנה שתקבע המועצה ובאותו יום יפקע תקפו של הלוח שקדם לו.

85. לוח שומה לתושבים.

- (א) הועדה תכין לוח שומה לתושבים בכל שנה שבה תטיל המועצה ארנונות גולגולת על התושבים.
- (ב) הלוח יכיל רשימה של התושבים שבתחום המועצה החייבים בארנונות גולגולת ויפרש בנוגע לכל תושב את הפרטים האלה :

- (1) המספר הסידורי ;
 - (2) שמו המלא וכתבתו ;
 - (3) דרגתו, אם הארנונה היא מודרגת ;
 - (4) כל פרט אחר שהמועצה או הועדה תראה לנחוץ.
- (ג) לוח שומה לתושבים יקבל תוקף בראשיתה של השנה שבשבילה הוכן ויעמוד בתקפו שנה אחת.

86. חומר להכנת לוח שומה.

לשם הכנת לוח שומה או לשם תיקונו רשאית הועדה —

- (א) לערוך, בעצמה או על ידי שליחים, כל מפקד וחקירה שתמצא לנחוץ ;
- (ב) לדרוש מכל תושב או בעל או מחזיק, למסור לה או לשליחיה באופן, במקום ובזמן שתקבע, כל ידיעות שבידו, ולהראות לה או לשליחיה כל מסמכים שברשותו הדרושים לה בקשר לתפקידיה ;
- (ג) להיכנס לנכסים, בעצמה או על ידי שליחים, ולערוך בהם חקירות, בדיקות ומדידות ;
- (ד) להשתמש בכל הידיעות שהושגו כאמור ובכל ידיעה וחומר אחרים, לרבות בקשות שהוגשו לה על ידי אנשים מעוניינים.

87. פרטוט לוח שומה.

(א) משהוכן לוח שומה, — יונח במשרדי המועצה ובמקומות אחרים שתקבע הועדה.

(ב) יושב ראש הועדה יפרסם הודעה בדבר הנחת הלוח ויציין בה, שכל אדם זכאי, תוך 14 יום מיום פרסום ההודעה, לעיין בלוח ולסדר לעצמו העתק או תקציר ממנו. כן תצויין בהודעה זכות הערר לפי סעיף 88.

88. ערר על לוח השומה.

תוך 14 יום מיום פרסומה של הודעה לפי סעיף 87 רשאי כל תושב או בעל, או מחזיק להגיש לוועדת העררים ערר בכתב על יסוד כל נימוק מהנימוקים הבאים:

(א) לגבי לוח שומה של נכסים —

(1) שהוא או זולתו, נרשם או לא נרשם, שלא כדין, כבעל או כמחזיק, או שנרשם באופן לא נכון;

(2) ששומתו של נכס אינה נכונה או אינה צודקת;

(ב) לגבי לוח שומה של תושבים —

(1) שהוא או זולתו, נרשם, או לא נרשם, שלא כדין, כאדם החייב בתשלום ארנונות גולגולת, או שנרשם באופן לא נכון;

(2) ששומת דרגתו, או דרגת זולתו, אינה נכונה או אינה צודקת.

היה הערר נוגע לאדם אחר, ימציא העורר לוועדת העררים העתק נוסף מהערר בשביל אותו האדם וועדת העררים תמסור לו את ההעתק.

89. ערר על לוח השומה על ידי המועצה.

(א) תוך 14 יום מיום פרסומה של הודעה לפי סעיף 87, רשאית המועצה להגיש לוועדת העררים ערר בכתב, על יסוד כל נימוק מתאים מהנימוקים המפורטים בסעיף 88. המועצה תמסור העתק של הערר לאדם הנוגע בדבר.

(ב) כן רשאית המועצה להגיש לוועדת העררים, תוך המועד האמור בסעיף קטן (א), ערר כללי בכתב ללוח שומה של נכסים על יסוד הטענה שהשומה של כל הנכסים או של סוג של נכסים, היא בדרך כלל גבוהה מדי או נמוכה מדי ולהציע הורדה כללית או העלאה כללית מתאימה.

90. הדיון בערר.

(א) ועדת העררים תודיע למועצה ולעורר, ואם הערר נוגע לאדם זולת העורר — גם לו, על המועד שבו תדון בערר; וכל אלה זכאים לבוא ולטעון לפניו בעצמם או על ידי בא-כוחם.

(ב) הוגש ערר כללי על ידי המועצה, תפרסם ועדת העררים הודעה על הערר ועל המועד שבו תדון בו; והמועצה וכל אדם שהערר נוגע לו, זכאים לבוא ולטעון לפניו, בעצמם או על ידי בא-כוחם.

(ג) ועדת העררים רשאית לגבות עדויות ולעיין במסמכים כפי שייראה לה, ואחרי שיקול הענין תחליט ותרשום החלטתה בכתב.

(ד) ועדת העררים תודיע את החלטתה בכתב למועצה ולכל בעל דין שלא היה נוכח בשעת מתן ההחלטה.

(ה) אם ההחלטה היא על ערר כללי של המועצה תפרסם ועדת העררים הודעה על החלטתה.

91. חתימת לוח שומה.

(א) הוגשו עררים והחליטה הועדה לתקן את לוח השומה יתקן יושב ראש הועדה את הלוח בהתאם להחלטותיה ויאשר כל תיקון בחתימת ידו. לא הוגשו עררים — יחתום על הלוח מיד אחרי תום המועד להגשתם.

(ב) משחתם יושב ראש הועדה על הלוח, אין להכניס בו שום שינוי אלא בהתאם לצו זה, חוץ מטעות סופר שיושב ראש הועדה רשאי בכל עת לתקנה.

92. ערעור על החלטת ועדת העררים.

(א) בעל דין הרואה את עצמו מקופח על ידי החלטה סופית של ועדת העררים רשאי לערער על ההחלטה לפני בית המשפט המחוזי אשר באזור שיפוטו נמצא תחום המועצה.

(ב) הערעור יוגש תוך 14 יום מיום החלטת ועדת העררים אם ניתנה במעמדו של המערער, או תוך 14 יום מיום שנמסרה לו הודעה על החלטתה — אם ניתנה שלא בפניו, או תוך 14 יום מיום פרסום הודעת ועדת העררים על החלטתה — אם ההחלטה היא בדבר ערעור על ערר כללי של המועצה.

(ג) המועצה תהא משיבה בכל ערעור שאין היא עצמה מערערת בו, מלבד כל בעל דין שאינו המערער; ומשיודיעו למועצה על הערעור, יעביר ראש המועצה לבית המשפט כל חומר שהועדה וועדת העררים השתמשו בו בקשר לענין המשמש נושא הערעור.

(ד) הערעור יוגש ויתברר בצורת בקשה בדרך המרצה.

(ה) הודעה על פסק הדין של בית המשפט תישלח על ידי הרשם בלי דיחוי לוועדה.

(ו) יושב ראש הועדה יתקן מיד את לוח השומה לפי החלטת בית המשפט ויאשר כל תיקון כזה בחתימת ידו.

93. סופיות.

(א) מעשה או החלטה של ועדה שלא הוגש עליהם ערר לפי צו זה — אין אחריהם ולא כלום.

(ב) מעשה או החלטה של ועדת עררים שלא הוגש עליהם ערעור לפי צו זה — אין אחריהם ולא כלום.

(ג) פסק דין של בית המשפט המחוזי בערעור שהוגש לפי סעיף 92 — אין אחריו ולא כלום.

(ד) אדם הטוען נגד כל פרט שבלוח שומה, שלא בדרך הקבועה בצו זה — אין שומעים לו.

הועדה רשאית בכל עת להוסיף בלוח שומה, כל עוד הוא בתקפו, תוספות אלה:

(א) בלוח שומה של נכסים —

(1) כל נכס שבטעות לא נרשם בלוח בשעת הכנתו.

(2) כל נכס שנכלל בתחום המועצה לאחר הכנת הלוח.

(3) כל בנין חדש שבנייתו הושלמה לאחר הכנת הלוח.

(ב) בלוח שומה של תושבים —

(1) כל תושב שבטעות לא נרשם בלוח בשעת הכנתו.

(2) כל אדם שהיה לתושב בתחום המועצה לאחר הכנת הלוח והוא חיבב

בארנונת גולגולת.

ליד כל תוספת בלוח כאמור — פרט לתוספת מחמת טעות — תרשום הועדה

את התאריך של גרם התוספת.

(ג) הוסיפה הועדה נכס או תושב ללוח שומה, תודיע מיד על הדבר בכתב

לבעל הנכס ולמחזיק בו (אם יש מחזיק), או לתושב, וכן למועצה; כן תצוין בהודעה

זכות הערר לפי סעיף קטן (ד).

(ד) מי שנשלחה לו הודעה לפי סעיף קטן (ג), רשאי תוך 14 יום מיום שנמסרה

לו, להגיש לוועדת העררים ערר בכתב על יסוד כל נימוק מתאים מהנימוקים

המפורטים בסעיף 88. היה הערר נוגע לאדם אחר ימציא העורר לוועדת העררים

העתק נוסף מן הערר בשביל אותו האדם וועדת העררים תמסור לו את ההעתק.

(ה) סעיפים קטנים (א), (ג) ו-(ד) לסעיף 90 יחולו על הדיון בערר לפי סעיף

זה, וסעיפים קטנים (א) עד (ה) ועד בכלל לסעיף 92 יחולו על ערעור על החלטת

ועדת העררים לפי סעיף זה.

(ו) יושב ראש הועדה יתקן את לוח השומה בהתאם להחלטות הועדה, ועדת

העררים ובית המשפט המחוזי.

95. בקורת שנתי של לוח שומה.

(א) לוח שומה של נכסים שעמד בתקפו למעלה משנה אחת, יבוקר מכאן ואילך

על ידי הועדה שנה שנה.

(ב) הועדה תשוב ותשום כל שנה כל נכס שבלוח —

(1) אם לדעתה עלה או ירד השווי לצורך ארנונה לפחות בעשרה

אחוזים למאה;

(2) אם הוגשה לה על כך תביעה בכתב מאת המועצה או מאת כל תושב

או בעל או מחזיק בתחום המועצה, בטענה שהשווי לצורך הארנונה עלה או

ירד לפחות בעשרה אחוזים למאה.

(ג) הוראות סעיף 94, סעיפים קטנים (ג) עד (ו) ועד בכלל, בנוגע לתוספת

ללוח השומה של נכסים יחולו, בשינויים הדרושים, על שומה חדשה לפי סעיף זה; אלא

שאם החליטה הועדה שיש לשוב ולשום את כל הנכסים שבלוח, או כל סוג נכסים

שבו, ולהעלות או להוריד את שוויים לצורך ארנונה לפחות בעשרה אחוזים למאה,

או אם הוגשה לה תביעה כזאת מאת המועצה, דינה של החלטה זו או של תביעה

זו כדין התנגדות כללית של המועצה ללוח שומה לפי סעיף 89 (ב), וההוראות החלות על התנגדות כללית יחולו עליהן בשינויים הדרושים.

96. תשלום ארנונות בתקופת ערר, התנגדות או ערעור.

כל החייב בתשלום ארנונה לפי צו זה ישלם את הארנונה במועדה אף אם הוגש ערר או התנגדות על השומה ועדיין לא הוכרעו; אלא שאם חל שינוי בשומה בעקב ההתנגדות או הערר או הערעור, הוא או המועצה ישלם או יקבל את ההפרש, הכל לפי הענין.

97. תוספת בנין או תושב.

הוסיפו ללוח השומה באמצע השנה נכס או בנין או תושב — פרט לתוספת מחמת טעות — יחולו אותה שנה על הנכס, או על הבנין או על התושב הארנונות השנתיות בשיעור יחסי לחלק השנה שמיום גרם התוספת ללוח עד סוף השנה.

98. חילופי בעלים או מחזיקים.

(א) נהיה אדם לבעל נכס או למחזיק בנכס, שבעלו או מחזיקו חייב עליו בארנונה לפי צו זה, ישלם כל שיעור משיעורי הארנונה שפרעונו חל לאחר שנהיה בעל הנכס או מחזיק בו, הכל לפי הענין.

(ב) העביר אדם נכס שחייבים עליו בארנונה לפי צו זה, או חדל להיות מחזיק בנכס זה, לא יהיה חייב בתשלום כל שיעור משיעורי הארנונה שפרעונו חל אחרי יום ההעברה או אחרי היום שחדל להיות מחזיק כאמור. אך כל זמן שלא נמסרה למועצה הודעה על העברת הנכס או על חדלת החזקה, יהא האדם אחראי לתשלום כל ארנונה על הנכס הזה שלא שולמה על ידי הבעל החדש או על ידי המחזיק שבא אחרי (אם ישנו כזה), הכל לפי הענין.

99. בנין שנהרס.

בנין שחלות עליו ארנונות לפי צו זה והוא נהרס או ניזוק במידה שאינו ראוי לשימוש, ואין משתמשים בו, ונמסרת למועצה הודעה בכתב על כך, לא יהיו הבעל והמחזיק אחראים לתשלום כל שיעור משיעורי הארנונות על הבנין שפרעונו חל אחרי מסירת ההודעה.

פרק אחד עשר: כספים

100. קופת המועצה.

(א) כל הכספים המתקבלים על ידי המועצה או בשמה הם קופת המועצה.
(ב) קופת המועצה תשמש לתשלום כל סכום שהמועצה רשאית או חייבת להוציאו כחוק.

101. בסחון קופת המועצה.

(א) גזבר המועצה הוא אחראי לבטחונה של קופת המועצה. אם אין גזבר, יהא ראש המועצה אחראי לבטחונה.

(ב) כל הכספים השייכים לקופת המועצה או המתקבלים למענה או לחשבונה ישולמו מיד לחשבון המועצה בבנק שהיא תקבע לכך, אלא —

(1) שהמועצה רשאית להרשות לגזבר, ובאין גזבר — לראש המועצה, להחזיק אצלו סכום כסף כדי הוצאות יום יום של המועצה.

(2) אם אין בנק בתחום המועצה, יחזיקו את הכספים בכל צורה של בטחון שיבוא עליה אישור המועצה.

102. חתימה על פקודות תשלום.

כל המחאה או פקודת תשלום לחובת המועצה יהיו חתומים בידי ראש המועצה ובידי הגזבר, ובאין גזבר — בידי חבר מועצה שיתמנה במיוחד לשם זה.

103. הוראות להנהלת הקופה.

רשאי השר, בהתחשב עם הענינים האמורים לעיל בחלק זה, לתת הוראות כלליות בדבר הנהלת קופת המועצה והמועצה חייבת לנהוג לפיהן.

104. השקעת כספים.

רשאית המועצה, בהתחשב עם הוראות כלליות של השר, להשקיע את עודפי כספיה בדרך הטובה בעיניה.

105. מחיקת חובות.

כל סכום המגיע למועצה שתשלומו נתאחר לא פחות משלוש שנים והוא נראה כחוב אבוד, רשאית המועצה לוותר עליו ולמחקו מהפנקסים. בכל מקרה אחר, טעונה החלטת המועצה אישורו של השר ובלבד, שיהיו סבורים שהדבר הוא לטובת הציבור.

פרק שנים עשר: חשבונות ובקורת חשבונות

106. הנהלת חשבונות.

המועצה חייבת לנהל חשבון נכון של כל הכספים המתקבלים והמוצאים על ידיה או בשמה.

107. בקורת חשבונות.

חשבונות המועצה יבוקרו בהתאם לסעיף 8 (2) לפקודה.

108. פרסום חשבונות.

ראש המועצה ידאג לכך שהעתק מהחשבונות השנתיים שבוקרו בצירוף העתק מהדין-וחשבון של מבקר החשבונות יימסרו לכל חבר המועצה ושלפחות 3 העתקים מהם יישלחו לשר סמוך לאחר הכנתם. סיכום קצר של החשבונות האלה יפורסם על ידי ראש המועצה, וכן יפורסם ברשומות על ידי-השר.

(א) מבקר החשבוניות של המועצה יפסול כל הוצאה שאינה חוקית ויציין זאת בדין וחשבון שלו.

(ב) השר רשאי לזקוף כל הוצאה שאינה חוקית, או כל חלק ממנה, לחובתו של כל אדם שהוציאנה או שהרשה להוציאנה. השר יודיע בכתב על החלטתו זו לאדם הנוגע בדבר ולמועצה, וכל אחד מהם רשאי, תוך 30 יום מיום קבלת ההודעה, לבקש בכתב לבטל או להפחית את החיוב. השר יודיע את החלטתו בכתב למבקש ולמועצה.

(ג) לא נתברר מהחלטותיה של המועצה מי מחבריה הסכים להוצאה פלונית, רואים כל חבר שנוכח בישיבה שבה נתאשרה ההוצאה כאילו נתן את הסכמתו לכך, עד אם יוכיח את היפוכו.

(ד) האדם שלחובתו נוקפה בהחלטה סופית הוצאה שאינה חוקית יהא חייב בתשלומה למועצה תוך 30 יום מיום שבו נתקבלה ההחלטה הסופית.

(ה) לא נפרע החוב, כאמור, במועד הקבוע, תתבענו המועצה במשפט, ואם סרבה או התרשלה להגיש תביעה משפטית או לנהל את המשפט כהלכתו, רשאי השר למנות אדם שיעשה זאת בשמה ולמענה והוצאות המשפט ישולמו מקופת המועצה.

פרק שלושה עשר: חוזים והצעות

110. אופן עשיית חוזים.

(א) ראש המועצה רשאי לעשות בשמה כל חוזה ללא צורך בהחלטה מיוחדת של המועצה על כך, אם נתקיימו שני תנאים אלה:

(1) שוויו של נושא החוזה אינו עולה על סכום שקבעה המועצה באופן כללי לתכלית זו.

(2) ההוצאה הכרוכה בחוזה (אם כרוכה בו הוצאה) יש לה הקצבה מתאימה בתקציב המאושר לשנת הכספים שבה נעשה החוזה.

פרטי חוזים כאלה יירשמו בפנקס מיוחד לצורך זה.

(ב) כל חוזה אחר טעון החלטה מיוחדת של המועצה, ואם אין בתקציב המאושר לשנת הכספים שבה נעשה החוזה הקצבה מתאימה להוצאה הכרוכה בו, יהא החוזה טעון גם אישורו בכתב של השר.

(ג) כל חוזה למתן זכיון או מונופולין מאת המועצה טעון אישורו בכתב של השר.

111. ועדת הצעות.

למועצה תהא ועדת הצעות קבועה שתפקידה להשגיח על הצעות מחירים המוגשות למועצה ולחוות דעתה עליהן.

112. הזמנת הצעות, מחירים.

עמדה המועצה לעשות חוזה עבודה או חוזה אספקה, שכרוכה בו הוצאה משוערת העולה על סך 200 ל"י, עליה לפרסם הודעה על כוונתה להתקשר בחוזה ולהזמין הצעות מחירים, אלא אם קבע השר אחרת.

ההודעה תפורסם על ידי המועצה גם ברשומות, ובה יבואו תמצית תנאי החוזה ותיאור קצר של הדרישות, ציון התקופה שבה יש להגיש הצעות מחירים והמקום לקבלת טפסי הצעות ופרטים נוספים.

113. קבלת הצעות והדיון בהן.

(א) ההצעות המתקבלות יונחו במשרד המועצה, בתיבה נעולה על שני מנעולים שמפתחותיהם שמורים אחד בידי שני בני אדם שנתמנו לכך על ידי המועצה.

(ב) כל ההצעות ייפתחו בישיבת ועדת ההצעות ויירשמו על ידי פקיד המועצה שנתמנה לתכלית זו.

(ג) אין לקבל הצעות בטלגרמה או הצעות שאחרו.

(ד) בדרך כלל תמליץ הועדה על ההצעה הנמוכה ביותר, ובלבד שהמחירים המוצעים בה הם 'הוגנים והמציע נמצא ראוי לכך'. המליצה הועדה על הצעה שאיננה הנמוכה ביותר, עליה לרשום את הנימוקים להחלטתה זו.

(ה) המועצה תעיין בהמלצות ועדת ההצעות ותקבל את ההצעה הנראית בעיני המועצה. החליטה המועצה שלא לקבל את ההצעה הנמוכה ביותר, או את ההצעה שועדת ההצעות המליצה עליה, תרשום המועצה את הנימוקים להחלטתה זו.

114. אין חובה לקבל הצעה.

אין ועדת ההצעות או המועצה חייבת לקבל אחת ההצעות שהוגשו לה.

פרק ארבעה עשר: שונות -

115. חותמת המועצה.

(א) למועצה תהא חותמת.

(ב) חותמת המועצה תהא שמורה בידי ראש המועצה; ברשותו אפשר שתונח למשמרת אצל מזכיר המועצה או אצל עובד אחר שימונה לשם כך על ידי המועצה.

(ג) אין להטביע את חותמת המועצה על כל חוזה או מסמך מחייב אחר של המועצה אלא בפני ראש המועצה, חבר מועצה אחר והמזכיר או עובד אחר שהורשה על ידי המועצה, וכל אחד מהם יחתום את שמו על החוזה או על המסמך האחר לראיה שבפניו נחתם.

116. משפטים.

המועצה רשאית להגיש תביעה, או לפתוח ולעשות כל פעולה משפטית או להיות בעל דין בכל משפט או בכל משא ומתן משפטי בקשר לתפקידיה ולעניניה, או אם הדבר נראה לה דרוש לצורך קיומן או הגנתן של זכויות המועצה או להגנת

חבריה, עובדיה, מוסדותיה ומפעליה בקשר לתפקידיהם. לתכלית זו רשאית המועצה לייפות כוחו של כל חבר המועצה או של כל עובד, הן באופן כללי והן לענין מיוחד.

117. שמירת מסמכים.

השמירה על ספרי המועצה, מסמכיה וניירותיה היא בידי מזכיר המועצה או בידי עובד אחר שימונה לשם כך על ידי המועצה, או בכל דרך אחרת שתחליט עליה המועצה. ראש המועצה יהא אחראי לסדרי השמירה.

118. גישה לספרי המועצה.

(א) ספרי המועצה, מסמכיה וניירותיה יהיו פתוחים לעיון ולבדיקה לפני כל חבר מועצה, והוא רשאי להכין העתק או תקציר מהם, ובלבד שלא יוציא ספר, מסמך או נייר כאמור ממשרדי המועצה בלי הסכמתו בכתב של ראש המועצה.

(ב) ועדות המועצה תהיה להן בזמן ישיבתן גישה לספרי המועצה, מסמכיה וניירותיה הנוגעים לעבודתן.

119. עיון בספרי המועצה.

כל משלם מסים או תושב זכאי:

(א) לעיין בשעות העבודה במשרדי המועצה בכל פנקס בוחרים, לוח שומה, חוק עזר, תקנה, או הודעה של המועצה ובכל מסמך אחר שפורסם על ידי המועצה או בשמה או בעניניה, וכן בחומר ובמסמכים של ועדת הבחירות, של ועדת השומה ושל ועדת העררים לעניני שומה, בנוגע לענין שהוא מעוניין בו, ולהכין לעצמו העתק או תקציר מהם — ללא תשלום כל שהוא.

(ב) לעיין בשעות העבודה במשרדי המועצה, בתשלום שתקבע המועצה ושלא יעלה על 50 מיל אלא באישור השר, בספרי הפרוטוקולים של המועצה (פרט לפרוטוקולים של ישיבותיה הסגורות) או בדינים וחשובות הכספיים של המועצה ובדינים וחשובות של מבקר החשבונות, ולהכין לעצמו העתק או תקציר מהם.

(ג) לקבל העתקים או תקצירים מן הספרים, המסמכים והניירות האמורים בתשלום מתקבל על הדעת שייקבע על ידי המועצה, ושלא יעלה על 100 מיל בעד כל דף או חלק מדף של כל העתק או תקציר אלא באישור השר.

120. אופן פרסום מסמכים.

מקום שצו זה מחייב פרסום של מסמך ולא נקבעה הוראה בדבר אופן הפרסום, יפורסם המסמך בהנחת העתק ממנו במשרדי המועצה, שיהיה נתון לבדיקה לכל דורש, או בהדבקה ההעתק במשרדי המועצה או בקרבם או במקומות ציבוריים אחרים באזור המועצה שייקבעו על ידי החייב בפרסום, או בכל צורה אחרת שהחייב יראנה טוב להביא בה את תוכן המסמך לידיעת המעוניינים בדבר.

121. אופן מתן הודעות וכו'.

(א) כל הודעה, הזמנה, צו או מסמך אחר שיש רשות או חובה לפי צו זה למסור אותו למועצה או לכל ועדה מועדותיה, תהא מסירתם כדין, אם נמסרו

במשרדי המועצה או נשלחו בדואר במכתב רשום על שם המועצה או הועדה לפי כתובת משרדי המועצה; ואם היו התעודות כאמור שייכות למועצה, מותר למסרן גם לראש המועצה או למזכיר המועצה או לעובד אחר שמונה לשם זה על ידי המועצה; היו שייכות לוועדה, אפשר למסרן גם למזכיר המועצה או למזכיר הועדה. (ב) תעודות כאמור שיש רשות או חובה לפי צו זה למסרן לכל אדם שהוא להוציא את המועצה ואת ועדה, תהא מסירתן כדין, אם נמסרו לידי אותו אדם, או שנמסרו במקום מגוריו או במקום עסקו הרגילים, לידי אחד מבני משפחתו הבוגרים או לידי כל אדם בוגר, העובד או המועסק שם; או שנשלחו בדואר במכתב רשום הערוך אל אותו אדם לפי כתובת מקום מגוריו או מקום עסקו הרגילים או הידועים לאחרונה; או שהוצגו במקום בולט על הנכס שבו דנה ההודעה.

(ג) תעודות כאמור שיש רשות או חובה לפי צו זה למסרן לבעל או למחזיק תהא מסירתן כדין אם הן ערוכות אל "הבעל" או אל "המחזיק" בלי כל שם או תיאור נוסף.

(ד) תעודות כאמור הנשלחות לפי צו זה בדואר ייחשבו כאילו הגיעו לתעודתן 48 שעות לאחר שנמסרו לדואר.

122. דין וחשבון על הנהלת המועצה.

(א) ראש המועצה חייב אחרי האחד באפריל של כל שנה להכין בהקדם האפשרי דין וחשבון מפורט על עניני המועצה במשך השנה שחלפה.

(ב) הדין וחשבון יוגש למועצה ולאחר שתדון בו ותאשרו, בתיקונים או שלא בתיקונים, ידאג ראש המועצה לכך שלפחות 3 העתקים ממנו יישלחו לשר לא יאוחר מאחד ביוני בכל שנה.

(ג) המועצה רשאית לפרסם את הדין וחשבון בצורה הטובה בעיניה.

123. המצאת ידיעות וכו' לשר.

השר רשאי לדרוש בכל עת מאת המועצה להמציא לו ידיעות, פרטים, הסברים, חומר סטטיסטי וכל חומר אחר בקשר לעניני המועצה, ועל ראש המועצה למלא אחרי הדרישה תוך זמן מתאים.

124. עבירות.

(א) פקיד הבחירות, ראש קלפי או כל עוזר שנתמנה כאחד מהם בתחנה או במנין הקולות ולא שמר על סודיות ההצבעה או על סודיות הבחירות;

(ב) המחזיק ספר, מסמך או נייר של המועצה, וסירב להרשות למי שזכאי לכך, את העיון בהם או מתן העתק או תקציר מהם או מתן רשות להכין העתק או תקציר מהם;

(ג) מי שמיאן למסור ידיעה או להראות מסמך, או נמנע מעשות זאת במשך שבוע ימים מיום שנדרש לכך לפי צו זה;

(ד) מי שמסר בידועים ידיעה או הצהרה כוזבת או לא נכונה בכל בקשה, ערר, התנגדות או ערעור, או בכל מסמך או טופס אחר שהגיש או שמילא לפי צו זה;

(ה) מי שעיכב או מנע ועדה מועדות המועצה או עובד מעובדיה או שליח משליחיה המורשים לכך מהימנס לבנין או לקרקע כדי להשיג שם ידיעות הדרושות להם צורך תפקידיהם או לערוך שם חקירות, בדיקות ומדידות לפי צו זה, דינו — מאסר עד חודש ימים או קנס עד 50 לירות או שני הענשים כאחד.

125. העברת זכויות וחובות.

כל נכסים שבבעלותו או בחזקתו של ועד המושבה גדרה, מקרקעים ומטלטלים, כל זכות ראויה או מוחזקת, וכל טובת הנאה שיש לו בכל נכס, כל החובות שחבים לו וכל ההתחייבויות הקיימות כלפיו, החובות שהוא חב בהם וההתחייבויות שקיבל על עצמו כחוק, עוברים מתאריך צו זה למועצה.

126. השם.

לצו זה ייקרא "צו המועצות המקומיות (גדרה), תש"י—1949".

ת ו ס פ ת

(סעיף 2)

תחום המועצה

גושי רישום: 2218, 2235, 3565, 3566, 3567, 3579, 3580, 3864, עד 3877, 4571 עד 4585, 4589, 4594 — בשלמותם, ו-4586 פרט לחלקה 38.

ד' באלול תש"ט (1 בספטמבר 1949)

מ. ש פ י ר א
שר הפנים



משרד המשפטים

מסמך זה הינו העתק שנסרק בשלמותו ביום ובשעה המצוינים,
בסריקה ממוחשבת מהימנה מהמסמך המצוי בתיק,
בהתאם לנוהל הבדיקות במשרד המשפטים.
על החתום

משרד המשפטים (חתימה מוסדית).