



רשומות

קובץ התקנות

31 באוגוסט 2022

10312

ד' באלול התשפ"ב

עמוד

תקנות חינוך ממלכתי (מוסדות מוכרים) (תיקון), התשפ"ב-2022 3964

תקנות חינוך ממלכתי (מוסדות מוכרים) (תיקון), התשפ"ב-2022

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 11 ו-34 לחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953¹ (להלן – החוק), ולאחר היועצות בוועד החינוך לפי סעיף 14 לחוק, אני מתקינה תקנות אלה:

1. בתקנות חינוך ממלכתי (מוסדות מוכרים), התשי"ד-1953² (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1 –

תיקון תקנה 1

(1) לפני ההגדרה "חוק החינוך" יבוא:

"בעל מוסד" – בעל מוסד מוכר, ובאין בעל – התומך במוסד מוכר או הממנה את מנהלו או המכוון את פעולותיו, ובאין אדם כאמור – מנהל המוסד;

"גן ילדים" – מוסד חינוך שלומדים בו תלמידים בגילים 3 עד 6;

"הגירה וארץ מצוקה" – ניקוד להורים ולתלמיד שלא נולדו בישראל או המהגרים או המגיעים מארץ מצוקה, לפי מדר ההתפתחות האנושית של ארגון האומות המאוחדות;

"הכרזה" – הכרזה על מוסד חינוך לא רשמי כמוסד מוכר לפי חוק החינוך ולפי חוק הלימוד;

(2) אחרי ההגדרה "חוק החינוך" יבוא:

"חוק חינוך מיוחד" – חוק חינוך מיוחד, התשמ"ח-1988³;

(3) אחרי ההגדרה "חוק הפיקוח" יבוא:

"חוק זכויות התלמיד" – חוק זכויות התלמיד, התשס"א-2000⁴;

"חטיבה עליונה" – מוסד חינוך שלומדים בו תלמידים בכיתות ט' עד י"ב, או בכיתות י' עד י"ב;

"חטיבת ביניים לא רשמית" – מוסד חינוך, למעט מוסד לחינוך מיוחד, שלומדים בו תלמידים רק בכיתות ז' עד ט', שהוכר כחטיבת ביניים מוכרת כמשמעותה בצו לימוד חובה (חינוך חנם) שלא במוסד חינוך רשמי), התשל"ח-1978⁵;

"כיתה לחינוך מיוחד" – כיתה במוסד לחינוך רגיל שניתנים בה שירותי חינוך מיוחדים, כמשמעותם בחוק חינוך מיוחד;

"מדר טיפוח מוסדי" – ממוצע הדירוג החברתי-כלכלי של כלל התלמידים הלומדים והמדווחים במוסד חינוך, שקבע משרד החינוך לפי המשתנים האלה: השכלת ההורים, חציון רמת ההכנסה לנפש במשפחה במוסד, פריפריאליות בית הספר ושילוב של הגירה וארץ מצוקה;

"מדר טיפוח רשותי" – הממוצע המשוקלל של מדר הטיפוח המוסדי של כלל מוסדות החינוך בתחום רשות חינוך מקומית;

¹ ס"ח התשי"ג, עמ' 153.

² ק"ת התשי"ד, עמ' 104.

³ ס"ח התשמ"ח, עמ' 114.

⁴ ס"ח התשס"א, עמ' 42.

⁵ ק"ת התשל"ח, עמ' 1202.

(4) לפני ההגדרה "מוסד מוכר" יבוא:

"מוסד חינוך יסודי" – מוסד חינוך רשמי שלומדים בו תלמידים בכיתות א' עד ו', כולן או מקצתן, או בכיתות א' עד ח' או בכיתות א' עד ט';

"מוסד לחינוך מיוחד" – כהגדרתו בחוק חינוך מיוחד;

"מוסד לחינוך רגיל" – כהגדרתו בחוק חינוך מיוחד";

(5) במקום ההגדרה "מנהל מוסד" יבוא:

"מנהל מוסד" – עובד הוראה שעיקר עיסוקו בניהול ההוראה והחינוך במוסד מוכר, לרבות ממלא מקומו";

(6) ההגדרות "בעל מוסד" ו"הכרזה" שאחרי ההגדרה "מנהל מוסד" – יימחקו;

(7) אחרי ההגדרה "מצבה" יבוא:

"עובד הוראה" – מי שעוסק במוסד חינוך ועיקר עיסוקו בו הוא בהוראה או בחינוך;

"עובד שירות ומינהל" – מי שעוסק בבית ספר ואינו עובד הוראה;

"פריפריאליות בית הספר" – שילוב של שני אלה:

(1) מרחק נסיעה מהיישוב שבו פועל מוסד החינוך ליישוב תל-אביב-יפו;

(2) צפיפות אוכלוסייה ברדיוס נסיעה של 20 קילומטרים ממרכז היישוב; לעניין זה, צפיפות האוכלוסייה תיבחן לפי אחד מאלה, בהתאם לסוג העניין:

(א) במוסד חינוך המיועד לאוכלוסייה היהודית – לפי צפיפות האוכלוסייה היהודית;

(ב) במוסד חינוך המיועד לאוכלוסייה שאינה כאמור בפסקת משנה (א) – לפי צפיפות כלל אוכלוסייה זו";

(8) אחרי ההגדרה "תקן הבסיס" יבוא:

"תקנות העברה" – תקנות חינוך ממלכתי (העברה), התשי"ט-1959⁶;

"תקנות הרישום" – תקנות לימוד חובה וחינוך ממלכתי (רישום), התשי"ט-1959⁷."

2. בתקנה 2 לתקנות העיקריות – תיקון תקנה 2

(1) ברישה, במקום "המוסד" יבוא "מוסד החינוך";

(2) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) רשימת עובדי ההוראה במוסד ועובדי השירות והמינהל במוסד, ומענו, פרטי השכלתו וניסיונו המקצועי, של כל אחד מהם";

3. בתקנה 3(א) לתקנות העיקריות – תיקון תקנה 3

(1) אחרי פסקה (א2) יבוא:

"(ב2) משך השיעורים, ההפסקות ויום הלימודים, הם לפי הנהוג במוסדות חינוך רשמיים";

⁶ ק"ת התשי"ט, עמ' 1169.

⁷ ק"ת התשי"ט, עמ' 1160.

(2) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) ימי הלימודים בחטיבת ביניים לא רשמית ובחטיבה עליונה הם לא יותר מ־220 לשנה ולא פחות מ־175 לשנה, ובגן ילדים ובמוסד חינוך יסודי הם לא יותר מ־240 לשנה ולא פחות מ־185 לשנה, ובלבד שבמוסדות שבהם מקבלים התלמידים שיכון וכלכלה נוסף על החינוך היסודי, יהיו ימי הלימוד כפי שיאשר השר לגבי אותו מוסד";

(3) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(א) מספר שעות הלימוד לאורך יום בשבוע לימודים במוסד יהיה כמפורט להלן, לפי סוג המוסד:

(א) במוסד חינוך יסודי שאינו מוסד לחינוך מיוחד – לא יפחת מ־29 שעות שבועיות בכיתות א' עד ב', מ־31 שעות שבועיות בכיתות ג' עד ד' ומ־32 שעות שבועיות בכיתות ה' ומעלה;

(ב) בחטיבת ביניים לא רשמית – לא יפחת מ־36 שעות שבועיות בממוצע, לכל שנת לימודים;

(ג) בכיתת לימוד בחטיבה עליונה שאינה מוסד לחינוך מיוחד – לא יפחת מ־34 שעות שבועיות בממוצע לכל שנת לימודים;

(ד) במוסד לחינוך מיוחד – כפי שנקבע בחוזר מנכ"ל כהגדרתו בחוק חינוך מיוחד;

(בב) בעל המוסד יורא את עמידת המוסד בקיום מספר שעות הלימוד במוסד כאמור בפסקה (א3);

(4) בפסקה (5), במקום "חבר המורים והעובדים במוסד" יבוא "חבר עובדי ההוראה ועובדי השירות והמינהל במוסד";

(5) במקום פסקה (6) יבוא:

"(6) משכורות מנהל המוסד, עובדי ההוראה ועובדי השירות והמינהל במוסד, לפי השיעורים והכללים שהיו נהוגים במוסדות חינוך רשמיים שאינם כלולים בתוכנית החדשה, ובמוסדות חינוך בחטיבה העליונה – לפי ההסכמים הקיבוציים החלים על כלל מוסדות החינוך בחטיבה העליונה המצויים בבעלות של רשות חינוך מקומית, ובמוסד לחינוך מיוחד, למעט כיתה לחינוך מיוחד – לפי השיעורים והכללים הנהוגים במוסדות חינוך רשמיים לחינוך מיוחד הכלולים בתוכנית החדשה";

(6) בסופה יבוא:

"(8) לא קיימת בו הפליית תלמידים כמשמעותה בסעיף 5 לחוק זכויות התלמיד, לרבות בהליך קבלתם;

(9) בעל המוסד העמיד חשבון בנק נפרד של המוסד שאליו יופקדו כספי תשלומים שהתקבלו מהורים בעד תלמידי אותו מוסד (להלן – חשבון תשלומי הורים), וניהל אותו בהתאם להוראות תקנה 9, ולעניין חטיבת ביניים לא רשמית וחטיבה עליונה – בהתאם להוראות תקנות לימוד חובה (ייעוד כספי תשלומים), התשס"ה–2004;

⁸ ק"ת התשס"ה, עמ' 26.

(10) בעל המוסד ומנהל המוסד מקיימים את הוראות הדין לעניין שמירה על הפרטיות, אבטחת מידע וסייבר."

תיקון תקנה 9

4. בתקנה 9 לתקנות העיקריות –

(1) במקום תקנת משנה (א) יבוא:

"(א) המדינה תשתתף בתקציב שעות הלימוד של מוסד מוכר (להלן – השתתפות המדינה) בהתאם להוראות אלה:

(1) השתתפות המדינה תינתן למוסד שמתקיימים בו כל אלה:

(א) הוא עומד בכל התנאים המפורטים בתקנה 3, ובכלל זה לימוד תוכנית היסוד;

(ב) רשומים ולומדים בו תלמידים כדין לפי תקנות הרישום ותקנות העברה;

(ג) מוסד החינוך מדווח למשרד החינוך באופן מלא על התלמידים הלומדים בו;

(2) השתתפות המדינה תהיה בשיעור של 75% מתקן הבסיס של מוסד חינוך רשמי דומה."

(2) בתקנת משנה (ב) –

(א) ברישה, במקום "מוסד חינוך" יבוא "מוסד מוכר", במקום "ואין מתקיימים בו התנאים המפורטים להלן" יבוא "ומתקיימים בו אחד או יותר מהתנאים המפורטים להלן" ובסופה יבוא "לפי העניין";

(ב) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) מדד הטיפוח המוסדי של אותו מוסד קטן ממדד הטיפוח הרשותי, והיחס בין פיזור מדד הטיפוח המוסדי לפיזור מדד הטיפוח הרשותי קטן ביותר מחצי סטיית תקן מיחס ממוצע זה בארץ; הממוצעים האמורים ייערכו בידי משרד החינוך, והממוצע הרשותי יפורסם באתר האינטרנט שלו";

(ג) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) מדד הטיפוח המוסדי אינו קטן ביותר מחצי סטיית תקן ממדד הטיפוח הרשותי בתחום רשות החינוך המקומית שבה מצוי מוסד החינוך; המדדים האמורים ייערכו בידי משרד החינוך, ומדד הטיפוח הרשותי יפורסם באתר האינטרנט שלו";

(3) בתקנת משנה (ג) –

(א) בכל מקום, במקום "מוסד חינוך" יבוא "מוסד מוכר";

(ב) בפסקה (2), במקום "שלא מתקיימים" יבוא "שמתקיימים";

(4) במקום תקנת משנה (ד) יבוא:

"(ד) חדל להתקיים או התקיים במוסד חינוך תנאי מהתנאים שבמילויים הותנתה השתתפות המדינה בשיעור המרכיב לפי תקנת משנה (ב), ישתנה שיעור השתתפות המדינה בשנת הלימודים הבאה בהתאם לאמור בתקנות משנה (א)(2) ו-(ג)."

(1) בפסקה (1), במקום "טווחי הכיתות א' עד ו', א' עד ח' ו'א' עד ט'" יבוא "טווחי הכיתות א' עד ו', א' עד ח', א' עד ט', ז' עד ח' ו'ז' עד ט'";

(2) פסקה (2) – תימחק.

בתקנה 9ד לתקנות העיקריות, במקום "במוסד חינוך" יבוא "במוסד מוכר" ואחרי "לחוק הלימוד", יבוא "או שנגבים תשלומים בעד שירותים או אספקה שאינם מאושרים, לפי סעיף 28(ג) לחוק הפיקוח".

אחרי תקנה 9ד לתקנות העיקריות יבוא:

"חשבון לתשלומי 9ה. (א) בעל מוסד או בעל מוסד המבקש להיות מוסד מוכר, הורים

שהוא גן ילדים או מוסד חינוך יסודי, ימסור לכל מנהל מוסד חינוך שבבעלותו, לא יאוחר מיום 1 באוגוסט בכל שנה, את פרטי החשבון לתשלומי הורים שהעמיד בעבור אותו מוסד לפי תקנה 3(א)9 (בתקנה זו – חשבון לתשלומי הורים).

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), במוסד חינוך שהוא גן ילדים, יהיה רשאי בעל המוסד או בעל מוסד המבקש להיות מוסד מוכר המחזיק במספר גני ילדים, לקבוע כי לגבי מספר גני ילדים יינתנו פרטי אותו חשבון לתשלומי הורים, ובלבד שמספר גני הילדים אינו עולה על 6 ומתנהלת מערכת חשבונאית נפרדת לגבי כל גן ילדים.

(ג) בעל מוסד או בעל מוסד המבקש להיות מוסד מוכר, יסמין מטעמו את מנהל מוסד החינוך ואדם נוסף המועסק על ידו, לניהול כספי התשלומים שהתקבלו בעד תלמידים באותו מוסד, לגבי חשבון לתשלומי הורים (להלן – מורשי חתימה).

(ד) חשבון לתשלומי הורים יוגבל באופן שלא יהיה ניתן למשוך ממנו משיכת יתר.

(ה) בעל מוסד או בעל מוסד המבקש להיות מוסד מוכר לא יעמיד את החשבון לתשלומי הורים כערוכה לחיובים אחרים.

(ו) בעל מוסד או בעל מוסד המבקש להיות מוסד מוכר, יממן את עלות העמלות הבנקאיות ודמי הניהול השונים הדרושים לקיומו של החשבון לתשלומי הורים, לרבות עלויות של סליקה ושל גבייה, באמצעי תשלום שונים.

(ז) כל משיכת כספים מהחשבון לתשלומי הורים תחויב בחתימת שני מורשי החתימה כמשמעותם בתקנת משנה (ג).

(ח) מנהל מוסד חינוך יחזיר כספים שנותרו בחשבון לתשלומי הורים בתום שנת הלימודים, לתלמידים שמהם נגבו, עד יום 31 באוגוסט בכל שנה; המקבל תשלומים שהוחזרו לפי תקנה זו יאשר בחתימתו את דבר קבלתם.

(ט) על אף האמור בתקנת משנה (ח), מנהל מוסד חינוך רשאי, לאחר היועצות בוועד ההורים במוסד, ובהעדרו – בהיועצות בנציגות הורי התלמידים, לנכות את הכספים שנותרו מהתשלום שעליהם לשלם בשנת הלימודים שלאחריה, ובלבד שמנהל מוסד החינוך, או מי מטעמו, שלח הודעה לתלמיד על אודות פירוט התשלומים לשנה הבאה ועל הניכוי האמור.

(י) בעל מוסד או מנהל מוסד חינוך ידווח לוועד ההורים במוסד, ואם אין ועד הורים – להורי התלמידים במוסד החינוך, בתום כל שנת לימודים, ולא יאוחר מיום 30 בספטמבר, על פי הדיווח כמפורט בתוספת, לרבות כל סכום חריג; בתקנת משנה זאת, "סכום חריג" – סכום העולה על 10,000 שקלים חדשים.

(יא) בעל מוסד יעמיד לרשות המוסד תוכנה ממוחשבת ייעודית לניהול חשבון לתשלומי ההורים; התוכנה תאפשר מעקב וניהול מפורט של חשבון תשלומי ההורים וכן תאפשר להפיק דוחות חשבונאיים, ובכלל זה מאזנים וכרטסות.

(יב) בעל מוסד או מנהל מוסד חינוך חייב לתת למפקח או למי מטעמו, לפי דרישתו מזמן לזמן, העתק מהדיווח שהוגש בהתאם לתקנת משנה (י) וכל אסמכתה המעידה על ניהול והוצאה של התשלומים לגבי שנת לימודים המתקיימת באותה עת, וכן לגבי כל אחת מחמש שנות הלימודים שקדמו לה.

(יג) בעל המוסד ידווח למפקח על ליקויים שימצא לגבי אופן ניהול כספי התשלומים.

(יד) בעל מוסד או מנהל מוסד חינוך יאפשר, בכל עת, לוועד ההורים, ואם אין ועד הורים – לנציגות ההורים במוסד, לעיין במסמכי החשבון לתשלומי הורים ובכל המסמכים המפרטים את התשלומים והתקבולים.

הוספת תקנה 10א

8. אחרי תקנה 10 לתקנות העיקריות יבוא:

10א. הוראות תקנות 9א), (ב) ו-10ג) עד (ו) ו-10ג לא יחולו על מוסד מוכר שהוא מוסד לחינוך מיוחד.

"אי-תחולה"

"תוספת

(תקנה 9ד(י))

דיווח שנתי של מנהל מוסד חינוך

על פי תקנות חינוך ממלכתי (מוסדות מוכרים), התשי"ד-1953, אנו מדווחים בזה כמתחייב לשנת הלימודים

בשקלים חדשים

1. סך כל התקבולים מתשלומי הורים לשנת הלימודים:.....
2. סך כל התשלומים שהוצאו מהחשבון בשנת הלימודים:.....
3. יתרה: עודף בתום שנת הלימודים (ראו פרט 8(ה)):.....
4. בתום שנת הלימודים הועברה להורים יתרת הסכומים שנותרה בחשבון:.....
5. עמלות:.....
6. הסכום שנותר בחשבון לתלמידים הממשיכים ללמוד במוסד החינוך:.....
7. הסכום שנותר לניהול החשבון בתקופת הפגרה:.....
8. לדיווח זה מצורפים המסמכים שלהלן:
 - (א) פירוט התנועות בחשבון הבנק מתחילת שנת הלימודים בשנה המבוקרת עד יום פתיחת שנת הלימודים שלאחריה;
 - (ב) פירוט סכום התקבולים השנתיים, לגבי כל שכבה בנפרד, לצד הפעילויות שלשמן התקבלו;
 - (ג) פירוט סכום ההוצאות השנתיות, לגבי כל שכבה בנפרד, לצד הפעילויות שלשמן הוצאו;
 - (ד) הסבר מפורט בקשר לסכומים חריגים שהוצאו מחשבון זה;
 - (ה) פירוט הנסיבות שבהן נוצרו עודפים בחשבון (אם קיימים):

.....

.....

.....

.....

מורשה חתימה – עובד
בעל מוסד חינוך.

.....

מנהל מוסד החינוך

10. תחילתה של תקנה 11 ביום כ"ד באלול התשפ"א (1 בספטמבר 2021) (להלן – יום תחילה תחילת הוראת השעה).

11. לעניין התקופה שמיום תחילת הוראת השעה עד יום ד' באלול התשפ"ב (31 באוגוסט הוראת שעה 2022), יראו כאילו בתקנות העיקריות –

(1) אחרי תקנה 99 בא:

"שעות טיפוח ושעות 129. על אף האמור בתקנה 9, רשאי השר להשתתף בתקציבים נוספים על תקן הבסיס למוסד מוכר, כמפורט להלן, בשיעור של עד 75%, לפי שיעור ההשתתפות שנקבע למוסד מוכר לפי תקנה 9, ובלבד שמוסדות חינוך בעלי מאפיינים דומים יזכו להשתתפות בשיעור זה:

(1) השתתפות בעד תוספת שעות טיפוח לפי תלמיד, באופן יחסי, כך שתלמיד שלומד במוסד מוכר שמדד הטיפוח שלו הגבוה ביותר, יהיה זכאי לתוספת שעות טיפוח גדולה פי 3 מתלמיד שלומד במוסד מוכר שמדד הטיפוח שלו הנמוך ביותר;

(2) השתתפות בעד תוספת שעות תמריץ לכיתה תקנית לפי הטבלה שלהלן:

מספר תלמידים	תוספת שעות תמריץ
20	0
21	0.2
22	0.4
23	0.6
24	0.8
25	1
26	1.2
27	1.4
28	1.6
29	1.8
30	2
31	2.2
32	2.4
33	2.6
34	2.8
35	3
36	3.8
37	5

מספר תלמידים	תוספת שעות תמריץ
38	6.2
39	7.4
40	8.6;"

(2) בתקנה 10א, במקום "ו-19ג" בא "ו-19ג1".

א' באלול התשפ"ב (28 באוגוסט 2022)
(חמ 773-3)

יפעת שאשא ביטון
שרת החינוך

