



רשומות

קובץ התקנות

9 בנובמבר 2023

10886

כ"ה בחשוון התשפ"ד

עמוד

תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (משמורת והרחקה של שוהים שלא כדין שהם תושבי רצועת עזה),

התשפ"ד-2023 460

תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (משמורת והרחקה של שוהים שלא כדיון שהם תושבי רצועת עזה), התשפ"ד-2023

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה¹, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

הגדרות

1. בתקנות שעת חירום אלה –

"גורם מוסמך" – קצין בצה"ל בדרגת סרן ומעלה שהסמיכו ראש אגף כוח האדם או קצין משטרה צבאי ראשי בצה"ל;

"גורם ממונה" – עובד שב"כ שדרגתו ראש מחלקה שהסמיכו ראש השב"כ;

"חוק המעצרים" – חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996²;

"מפקד האזור" – כהגדרתו בחוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), התשפ"ב-2022³;

"מקום משמורת" – מקום מעצר לפי כל דין שנקבע בצו ההרחקה והמשמורת;

"משמורת" – מעצר אדם לצורך החזקתו במשמורת לפי תקנות שעת חירום אלה;

"צה"ל" – צבא הגנה לישראל;

"שב"כ" – שירות הביטחון הכללי;

"שוהה שלא כדיון" – תושב רצועת עזה שאין בידו רישיון ישיבה תקף בישראל או היתר לשהייה בישראל מטעם מפקד האזור או היתר שהייה באזור יהודה ושומרון מטעם מפקד האזור.

תחולת תקנות שעת החירום

2. על אף האמור בחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952⁴, בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה יחול האמור בהן לעניין שוהה שלא כדיון.

הרחקה ומשמורת

3. (א) שוהה שלא כדיון יורחק לרצועת עזה לפי תקנות שעת חירום אלה.

(ב) הובא אדם למשמורת שיש יסוד סביר לחשד שהוא שוהה שלא כדיון, יוחזק במשמורת עד להרחקתו, אם גורם מוסמך הורה על כך בתוך 48 שעות ממועד תחילת החזקתו במשמורת, לאחר שהשתכנע כי מדובר בשוהה שלא כדיון.

(ג) לא התקבלה החלטה בדבר עיכוב הרחקה של שוהה שלא כדיון לפי תקנה 5 בתוך 96 שעות ממועד תחילת החזקתו במשמורת, יורחק השוהה שלא כדיון לרצועת עזה בהקדם האפשרי ולכל המאוחר בתוך 11 ימים ממועד החזקתו במשמורת.

(ד) על אף האמור בתקנת משנה (ג), מצא קצין צה"ל בדרגת אלוף משנה כי קיימים טעמים מבצעיים, הקשורים ללחימה ברצועת עזה, המונעים את ביצוע הרחקתו של שוהה שלא כדיון, בשל סיכון הנשקף לכוחות צה"ל או למיועדים להרחקה, רשאי הוא לעכב את ההרחקה לפרק זמן של עד שבעה ימים נוספים.

צו הרחקה ומשמורת

4. (א) הרחקה והחזקה במשמורת כאמור בתקנה 3 של שוהה שלא כדיון יהיו על פי צו הרחקה ומשמורת שנתן גורם מוסמך, לאחר שהשתכנע כי מדובר בשוהה שלא כדיון.

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.

² ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.

³ ס"ח התשפ"ב, עמ' 808.

⁴ ס"ח התשי"ב, עמ' 354.

(ב) צו ההרחקה והמשמורת יימסר לשוהה שלא כדין בכתב, ועימו יימסר לו בכתב, בשפה המובנת לו, מידע על זכויותיו לפי תקנות שעת חירום אלה, ובכלל זה על זכותו שתימסר הודעה על החזקתו במשמורת לעורך דין.

(ג) לשוהה שלא כדין תינתן הזדמנות לטעון רק בדבר אי־היותו שוהה שלא כדין, בסמוך ככל האפשר להוצאת צו ההרחקה והמשמורת ובטרם ההרחקה, לפני גורם מוסמך.

5. (א) על אף האמור בתקנה 3(ג), מצא גורם מוסמך, שדרגתו סגן־אלוף ומעלה, לפי עיכוב הרחקה של שוהה שלא כדין המלצת הגורם הממונה, כי קיים בכך צורך ביטחוני חיוני הדרוש בשל צורכי הלחימה של כוחות צה"ל ברצועת עזה, רשאי הוא להחליט על עיכוב הרחקתו של השוהה שלא כדין לתקופה של 30 ימים מיום תחילת החזקתו במשמורת.

(ב) מצא גורם מוסמך שדרגתו אלוף משנה ומעלה, לפי המלצת הגורם הממונה, כי הצורך הביטחוני החיוני הדרוש בשל צורכי הלחימה מחייב את עיכוב ההרחקה מעבר לתקופה של 30 ימים מיום תחילת החזקתו של השוהה שלא כדין, רשאי הוא לעכב את הרחקתו לתקופה של עד 10 ימים נוספים.

(ג) חלף הצורך הביטחוני החיוני לעיכוב הרחקתו של השוהה שלא כדין, יורחק לפי תקנה 3(ג) ו־ד).

(ד) תמה תקופת עיכוב ההרחקה לפי תקנה זאת, יורחק השוהה שלא כדין לרצועת עזה לכל המאוחר בתוך 7 ימים מתום תקופת עיכוב ההרחקה; תקנה 3(ד) תחול על הרחקה לפי תקנה זאת.

6. (א) שוהה שלא כדין שהוצא בעניינו צו הרחקה ומשמורת זכאי להיוועץ בעורך דין במהלך תקופת החזקתו במשמורת ולכל המאוחר בתוך 96 שעות ממועד תחילת החזקתו במשמורת.

(ב) היוועצות בין שוהה שלא כדין לעורך דין לפי תקנת משנה (א) תתקיים באופן טלפוני וזולת אם גורם מוסמך בדרגת סגן־אלוף ומעלה מצא כי בשל מוגבלותו של השוהה שלא כדין יש לקיים היוועצות כאמור פנים אל פנים; שיחת היוועצות תיעשה ביחידות ובתנאים המבטיחים את סודיות הדברים הנאמרים בשיחה; סעיף 13(א)(2) לחוק האונת סתר, התשל"ט-1979⁵, לא יחול לגבי שיחה זאת.

7. (א) שוהה שלא כדין הנתון במשמורת יוחזק בתנאים הולמים שלא יהיה בהם, תנאי המשמורת בהתחשב בנסיבות העניין לרבות משך החזקתו במשמורת, כדי לפגוע בבריאותו ובכבודו.

(ב) שוהה שלא כדין הנתון במשמורת יוחזק בנפרד מאסירים ומעצורים פליליים.

(ג) עיקר זכויות השוהים שלא כדין וחובותיהם במקום המשמורת יפורסמו במקום בולט לעין במקום המשמורת בעברית, בערבית ובאנגלית.

8. התקבלה החלטה על עיכוב הרחקתו של שוהה שלא כדין לפי תקנה 5(א), הוא יובא בתוך 10 ימים ממועד קבלת ההחלטה לפני שופט של בית משפט מחוזי; בוטלה ההחלטה לעכב, יורחק השוהה שלא כדין בתוך 7 ימים ממועד החלטת בית המשפט ותחול תקנה 3(ד) בשינויים המחויבים.

9. (א) בהליכים לפי תקנות שעת חירום אלה מותר לסטות מדיני הראיות, אם שוכנע השופט כי הדבר יועיל לגילוי האמת ולעשיית משפט צדק ומטעמים שיירשמו.

⁵ ס"ח התשל"ט, עמ' 118.

(ב) השופט רשאי לקבל ראייה, אף שלא בנוכחות השווהה שלא כדין או בא כוחו או בלי לגלותה להם אם, לאחר שעיין בראייה או שמע טענות, אף שלא בנוכחות השווהה שלא כדין או בא כוחו, שוכנע שגילוי הראייה לשווהה שלא כדין או לבא כוחו עלול לפגוע בביטחון המדינה או בביטחון הציבור.

(ג) תקנה זו אינה גורעת מכל זכות שלא למסור ראייה לפי פרק ג' לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971.

10. הדיון בבית המשפט בהליכים לפי תקנות שעת חירום אלה יתקיים בדלתיים סגורות וזולת אם קבע בית המשפט הוראה אחרת לעניין זה.

11. הערעור
החלטת בית משפט מחוזי לפי תקנה 8, ניתנת לערעור בתוך 5 ימים לפני בית המשפט העליון, שידון בערעור בדין יחיד; לבית המשפט העליון יהיו כל הסמכויות שהוענקו לבית משפט מחוזי לפי תקנות שעת חירום אלה.

12. (א) הדיון לפי תקנות 8 ו-11 ייערך שלא בנוכחות השווהה שלא כדין אלא בהשתתפותו בדרך של היוועדות חזותית באמצעות מכשיר טכנולוגי, שמאפשר העברת קול ותמונה בזמן אמת, והכול באופן שימוזער, ככל האפשר, את הפגיעה בשווהה שלא כדין בשל כך שהדיון מתקיים שלא בנוכחותו.

(ב) המשתתפים בדיון יוכלו לראות ולשמע זה את זה ברציפות במהלך הדיון, ובכלל זה השופט, בעלי הדין, השווהה שלא כדין, מתורגמן אם נדרש, וכל אדם אחר שנוכחותו נדרשת בדיון בעת שהוא נשמע לפני בית המשפט, והכול בהתאם למכשיר הטכנולוגי שבאמצעותו יתקיים הדיון.

(ג) סירב השווהה שלא כדין להשתתף בדיון באמצעים טכנולוגיים, רשאי בית המשפט לקיים את הדיון בהיעדרו.

(ד) תתאפשר שיחה חסויה בין השווהה שלא כדין לבין מייצגו בסמוך לפני הדיון, במהלכו ומייד לאחריו, וזאת לשם ייעוץ משפטי בלבד; השיחה תתקיים באופן שיבטיח את סודיותה; סעיף 13(א2) לחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979, לא יחול לגבי שיחה זו; בית המשפט יודא כי התאפשרה שיחה כאמור.

(ה) היה השווהה שלא כדין אדם עם מוגבלות, יורה בית המשפט על קיום הדיון בעניינו בדרך של היוועדות חזותית לפי הוראות תקנה זו, תוך עריכת התאמות הנגישות הנדרשות לפי ההוראות שנקבעו לפי חוק הליכי חקירה והעדה (התאמה לאנשים עם מוגבלות שכלית או נפשית), התשס"ו-2005, או לפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, בשינויים המחויבים כנדרש לפי סוג המוגבלות ובהתאם לצורך.

(ו) על אף האמור בתקנת משנה (א), בהעדר מכשיר טכנולוגי כאמור באותה תקנת משנה, ובהסכמת השווהה שלא כדין, יתקיים הדיון באמצעות מכשיר המאפשר העברת קול בלבד; לא ניתנה הסכמה כאמור, רשאי בית המשפט להורות על קיום הדיון בדרך האמורה אם שוכנע כי יש דחיפות בקיומו באותה העת; הורה כאמור, יודא בית המשפט כי המשתתפים יוכלו לשמוע זה את זה ברציפות במהלך הדיון כאמור בתקנת משנה (ב); על דיון לפי תקנת משנה זאת יחולו, בשינויים המחויבים, שאר הוראות התקנה.

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

⁷ ס"ח התשס"ו, עמ' 42.

⁸ ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.

13. (א) מנהל בתי המשפט רשאי להעביר הליכים לפי תקנה 8 לתקנות שעת חירום העברת הליכים אלה שהוגשו לבית משפט מסוים וטרם החל הדיון בהם, לבית משפט באזור שיפוט אחר, כדי לאזן את חלוקת עומס הדיונים בין בתי המשפט; החלטת מנהל בתי המשפט להעביר את אותם הליכים טעונה התייעצות עם פרקליט המדינה או מי שהוא הסמיכו לכך.

(ב) בעל דין הרואה את עצמו נפגע מהחלטת מנהל בתי המשפט כאמור בתקנת משנה (א), רשאי לבקש ממנו לעיין מחדש בהחלטה.

(ג) הליך שהועבר לפי תקנה זאת, בית המשפט שאליו הועבר, לא יעבירו עוד.

(ד) סמכות מנהל בתי המשפט כאמור בתקנה זאת תחול גם על הליכים שיוגשו מכוח חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000⁹ (להלן – חוק בתי משפט לעניינים מינהליים), בעניינו של שוהה שלא כדין לפי תקנות שעת חירום אלה.

(ה) לעניין תקנה זאת, "התחלת הדיון" – בהגדרתה בסעיף 49(ד) לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984¹⁰.

14. בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, יראו כאילו בתוספת הראשונה, אחרי פרט 63 נאמר: תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים
"64. החלטה של רשות לפי תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (משמורת והרחקה של שוהים שלא כדין שהם תושבי רצועת עזה), התשפ"ד-2023¹¹, למעט החלטה לפי תקנה 5(א) לתקנות שעת החירום האמורות."

15. בכפוף להוראות תקנות שעת חירום אלה יראו בצו הרחקה ומשמורת כצו מעצר או פקודת מעצר לעניין תקנה 6(ד) לתקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967¹², כפי שהוארך תוקפן ותוקן נוסחן בחוק, מזמן לזמן.

16. תקנות 5 ו-8 עד 13 לא יחולו על שוהה שלא כדין שהוא קטין.

17. (א) תקנות שעת חירום אלה יחולו גם בעניינים של שוהים שלא כדין המוחזקים במשמורת ותחילת החזקתם קדמה ליום כ"ב בחשוון התשפ"ד (6 בנובמבר 2023), ויראו כאילו הוצא להם צו הרחקה ומשמורת לפי תקנה 4(א) והוחלט לעכב את הרחקתם לפי תקנה 5(א) ביום תחילתן של תקנות שעת חירום אלה, ואולם עיכוב ההרחקה כאמור יהיה עד יום י"ז בכסלו התשפ"ד (30 בנובמבר 2023).

(ב) לגבי שוהים שלא כדין כאמור בתקנת משנה (א) תיערך הביקורת השיפוטית לפי תקנה 8 בתוך 10 ימים מיום תחילתן של תקנות שעת חירום אלה זולת אם התקיים לגביהם, קודם לכן, האמור בתקנה 5(ג).

(ג) שוהים שלא כדין כאמור בתקנת משנה (א) יורחקו לכל המאוחר בתוך 3 ימים מתום התקופה הקבועה בתקנת משנה (א) ובכפוף להוראות תקנה 3(ד).

18. תוקפן של תקנות שעת חירום אלה חודשיים מיום פרסומן.

כ"ה בחשוון התשפ"ד (9 בנובמבר 2023)
(חמ 6597-3)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

⁹ ס"ח התש"ס, עמ' 190.

¹⁰ ס"ח התשמ"ד, עמ' 198.

¹¹ ק"ת התשפ"ד, עמ' [ישראל בדפוס].

¹² ק"ת התשכ"ז, עמ' 2741; ס"ח התשכ"ח, עמ' 20; התשע"ב, עמ' 476.

