



רשומות

קובץ התקנות

23 בינואר 2025

11728

כ"ג בטבת התשפ"ה

עמוד

1086 תקנות נתיבים מהירים (הגנת הפרטיות), התשפ"ה-2025

תקנות נתיבים מהירים (הגנת הפרטיות), התשפ"ה-2025

בתוקף סמכותי לפי סעיף 6ג2 לחוק נתיבים מהירים, התש"ס-2000' (להלן – החוק), ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה –

הגדרות

"אחראי" – המנהל הכללי של בעל הזיכיון או מי שהוא הסמיכו לכך, ובלבד שיהיה כפוף ישירות למנהל הכללי של בעל הזיכיון או לנושא משרה בכירה אחר הכפוף לו ישירות;

"גורם מורשה" – עובד מטעם בעל הזיכיון שהוסמך לכך בידי בעל הזיכיון באישור הרשות הממונה;

"חוק הגנת הפרטיות" – חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981¹;

"חשבון" – כהגדרתו בתקנה 1 לתקנות אופן החיוב;

"מאגר הצילומים" – מאגר המוחזק בידי בעל הזיכיון והכולל צילומים שצולמו בידי מצלמה לפי תקנות אלה והועברו למאגר לפי תקנה 4(3);

"מאגר רשות הרישוי" – מאגר נתוני רכבים ובעליהם, שמנהלת רשות הרישוי;

"מפקח" – המנהל הכללי של הרשות הממונה, או עובד הרשות הממונה שהוא הסמיכו לכך, ובלבד שיהיה כפוף ישירות למנהל הכללי של הרשות הממונה או לנושא משרה בכירה אחר הכפוף לו ישירות;

"מספרי הרישוי של רכבים הפטורים מתשלום אגרה" – מספרי רישוי של רכבים הפטורים מתשלום אגרה לפי תקנה 18(א) לתקנות אופן החיוב;

"נתיב מהיר" – נתיב מהנתיבים המנויים בתוספת לחוק;

"רכב רב־תפוסה" – רכב שבו נוסעים מספר נוסעים כפי שנקבע בתקנה 18(א) לתקנות אופן החיוב לגבי הפטור בשל כמות נוסעים הנוגע לעניין, או יותר;

"ראש הרשות" – כהגדרתו בסעיף 3 לחוק הגנת הפרטיות;

"תקנות אופן החיוב" – תקנות נתיבים מהירים (אופן החיוב בתשלום ואגרה ואכיפת תשלומים), התשע"א-2010².

הצבת מצלמה

2. (א) המפקח רשאי לאשר, בהתאם להצעת האחראי, הצבת מצלמה לפי תקנות אלה, אם סבר כי הצבת מצלמה במקום מסוים דרושה לשם הגשמת התכלית האמורה בסעיף 1ג2(א) לחוק, בשים לב לחשש מפגיעה בפרטיות הנוסעים ברכב המצולם או עוברי דרך אחרים, ובלבד שווידא תחילה שמתקיימים כל אלה:

(1) המצלמה תוצב בסמוך לנתיב מהיר;

(2) המצלמה תמוקם ותכוון כך שזווית הצילום שלה תכסה, ככל הניתן, רק את חלק הדרך הנחוץ לשם הגשמת התכלית האמורה בסעיף 1ג2(א) לחוק; לעניין צילום פנים הרכב לצורך ספירת נוסעים, זווית הצילום תכסה, ככל הניתן, רק את חלקו של הרכב הנחוץ לשם הגשמת התכלית האמורה בסעיף 1ג2(א); אם לא ניתן לצלם רק את חלק הדרך או הרכב, הנחוץ לשם הגשמת התכלית האמורה,

¹ ס"ח התש"ס, עמ' 199; התשפ"ב, עמ' 121.

² ס"ח התשמ"א, עמ' 128; התשפ"ד, עמ' 1430.

³ ק"ת התשע"א, עמ' 154.

ייעשה שימוש באמצעים שיגבילו את יכולת המיקוד של המצלמה ואמצעים אחרים שיצמצמו את הפגיעה בפרטיות לגבי חלקי הדרך או הרכב שאינם נחוצים כאמור;

(3) מספרן הכולל של מצלמות שיוצבו לפי תקנות אלה בסמוך לאותו נתיב מהיר לא יעלה על המספר המזערי הנחוץ, לדעת המפקח, לשם הגשמת התכלית האמורה בסעיף 12(א) לחוק;

(4) המערכת הטכנולוגית שמשמשת את בעל הזיכיון עומדת בהוראות תקנה 10, והאחראי צירף לבקשתו לאישור נוהל אבטחת מידע לפי תקנה 11.

(ב) אישור המפקח לפי תקנת משנה (א) יינתן בכתב, בנוגע להצבת כל מצלמה במיקום מסוים.

(ג) לא תוצב מצלמה לפי תקנות אלה אלא אם כן ניתן אישור להצבתה כאמור בתקנה זו.

3. (א) הוצבה מצלמה כאמור בתקנה 2, יציב בעל הזיכיון שלטים בסמוך לנתיב הנסיעה, לפני כל כניסה לדרך מהירה המובילה לנתיב מהיר, וככל הניתן בכל כניסה לנתיב מהיר בין השאר בשים לב לשיקולי בטיחות, באופן שיבהיר לציבור הנהגים הנוסעים בנתיב, בכתב ובתמונה, כי נתיב הנסיעה יצולם לשם הגשמת התכלית האמורה בסעיף 12(א) לחוק.

(ב) בעת ההרשמה כמנוי, וכן בעת שבה רכב יזהה את עצמו כרכב רב-תפוסה אם יידרש לעשות כן, יידע בעל הזיכיון כי הרכב יצולם לשם הגשמת התכלית האמורה בסעיף 12(א) לחוק ובפרט כי פנים הרכב יצולם לשם אימות מספר הנוסעים ברכב.

(ג) הרשות הממונה ובעל הזיכיון יפרסמו באתרי האינטרנט שלהם את כל אלה:

(1) תוואי הנתיב המהיר שבנוגע אליו הוענק הזיכיון;

(2) מיקומי המצלמות שהוצבו;

(3) אופן שמירת הצילומים המופקים;

(4) זכות בעל רכב לקבל את צילום רכבו מבעל הזיכיון, ובכלל זה מידע לגבי אופן מימוש זכות זו;

(5) האופן שבו ניתן לקבל מענה מבעל הזיכיון לשאלות בנוגע לשימוש במצלמות ואת האפשרות לפנות לבעל הזיכיון בתלונה לפי החוק.

4. הוצבה מצלמה לפי תקנה 2, רשאי בעל הזיכיון להפעילה לשם הגשמת התכלית האמורה בסעיף 12(א) לחוק, בנתיב המהיר שבסמוך אליו היא הוצבה, ובלבד שהתקיימו התנאים האמורים בתקנה 2(א)(2) ו-4(4), וכן כל אלה:

(1) המצלמה אינה מקליטה קול;

(2) הצילומים שתועדו לפי תקנות אלה (בתקנות אלה – הצילומים) יומרו באופן מידי, עם שמירתם, לאיכות שאינה מביאה לזיהוי הנוסעים ברכב המצולם או עוברי דרך אחרים (בתקנות אלה – איכות שאינה מביאה לזיהוי אדם), ולא יהיו ניתנים לצפייה ולא יישמרו, אלא בדרך זו;

(3) בעל הזיכיון יעביר את הצילומים למאגר הצילומים באופן מידי, ומייד לאחר מכן ימחק מהמצלמה את הצילומים שהועברו;

(4) אם בשל תקלה לא הועברו הצילומים למאגר הצילומים לפי פסקה (3), תשמור המצלמה את הצילומים שלא הועברו למשך פרק הזמן המזערי הנדרש עד אשר תתקן התקלה ובכל מקרה לפרק זמן שאינו עולה על שבועים ושתיים שעות ממועד הצילום;

(5) המצלמה אינה מחוברת למאגר מידע, למעט למאגר הצילומים;

(6) בעל הזיכיון עמד בהוראות תקנה 5.

5. (א) בעל הזיכיון יחזיק את מאגר הצילומים בנפרד מכל מאגר מידע אחר, והמידע הכלול בו או חלקו, לא יועבר למאגר מידע אחר ולא יוצלב עם מידע אחר, אלא כדי לבחון אם רכב חייב בתשלום אגרה או חיובים אחרים לפי החוק, על סמך בדיקת מספר הרישוי של הרכב שתועד אל מול מספרי הרישוי של הרכבים הפטורים מתשלום אגרה, מספרי הרישוי של הרכבים של מנויים ומספרי הרישוי של הרכבים שזיהו את עצמם כרכבים רבי-תפוסה, אם נדרש לעשות כן.

(ב) מאגר הצילומים לא יכלול כל מידע נוסף זולת הצילומים.

(ג) בעל הזיכיון יערוך הצלבה אוטומטית בין מספרי הרכבים אשר תועדו בצילומים המתקבלים מהמצלמה, לבין מאגרי המידע המפורטים בתקנת משנה (א); התבצעה הצלבה כאמור, ימחק בעל הזיכיון מייד ממאגר הצילומים, צילומים שתועדו לצורך ספירת נוסעים של הרכבים המפורטים להלן:

(1) רכב אשר לא נמצאה בעניינו התאמה למספרי הרישוי של הרכבים של מנויים ולמספרי הרישוי של הרכבים שזיהו את עצמם כרכבים רבי-תפוסה, אם הדבר נדרש לצורך קבלת פטור מתשלום אגרה וחיובים אחרים לפי החוק;

(2) רכב אשר פטור מתשלום אגרה בהתאם להוראות תקנה 18(א) לתקנות אופן החיוב, ובלבד שהפטור שניתן לרכב כאמור אינו מתבסס על אימות מספר הנוסעים שבו.

(ד) התבצעה הצלבה כאמור בתקנת משנה (ג)1(1) ונמצאה התאמה, ישמור בעל הזיכיון את הצילומים במאגר הצילומים לפרק הזמן המזערי הנדרש לרשות הממונה לצורך מילוי תפקידיה לפיקוח על פי סעיף 2ד(ג) לחוק, ולכל היותר לשלושה חודשים ממועד העברתם כאמור בתקנה 4(3), זולת אם ניתן צו שיפוטי פרטני המורה אחרת; על אף האמור בתקנת משנה (ג)2(2), הוראות תקנת משנה זו יחולו גם לעניין צילומים שתועדו לצורך זיהוי של רכב כאמור בתקנת משנה (ג)2(2).

(ה) על אף האמור בתקנת משנה (ד), קבעה הרשות הממונה קביעה בעניין חיוב אגרה או תשלום אחר בהתאם לסמכותה לפי סעיף 2ד(ג) לחוק, שאינה תואמת את קביעת בעל הזיכיון, יישמרו הצילומים הנוגעים לעניין למשך פרק הזמן המזערי הנדרש לבירור ולא יותר משישה חודשים ממועד קביעת הרשות הממונה כאמור.

(ו) על אף האמור בתקנת משנה (ד), ישמור בעל הזיכיון צילומים הכלולים במאגר הצילומים ואשר על בסיסם הומצא חשבון, עד תום שבע שנים ממועד המצאת החשבון; על אף האמור, מידע כאמור לא יימחק אם הוא דרוש להליך משפטי או להליך גבייה שהחל לפני תום התקופה האמורה, לתקופה שבה הוא דרוש.

6. (א) גורם מורשה רשאי לצפות בצילומים שבמאגר הצילומים, השמורים באיכות שאינה מביאה לזיהוי אדם כאמור בתקנה 4(2), למשך תקופת הזמן הדרושה להמצאת חשבון בהתאם לתקנה 4 לתקנות אופן החיוב, כדי לבחון אם הם מעידים כי בעל הרכב שתועד בצילום מחויב בתשלום אגרה וחיובים אחרים לפי החוק, לצורך הפקת חשבון לבעל הרכב המתועד, ולתכלית זו בלבד.

שמירת
הצילומים במאגר
הצילומים

שימוש בצילומים
במאגר הצילומים,
בחינתם והפקת
חשבון על ידי
בעל הזיכיון

(ב) על אף האמור בתקנה 24(2), אם צפה גורם מורשה בצילום כאמור בתקנה משנה (א) ולא היה ניתן לקבוע אם צילום זה מעיד כי בעל הרכב שתועד בצילום מחויב בתשלום אגרה וחייבים אחרים לפי החוק, רשאי הגורם המורשה, בתוך חמישה ימים ממועד העברת הצילומים למאגר הצילומים, לצפות בצילומים באיכות שעשויה להביא לזיהוי אדם, ובלבד שהדבר נדרש לצורך ספירת הנוסעים ברכב למטרת בחינת חיובו של בעל הרכב שתועד בצילום בתשלום אגרה וחייבים אחרים לפי החוק ולתכלית זו בלבד; צפה גורם מורשה בצילום באיכות שעשויה להביא לזיהוי אדם או שחלפו חמישה ימים ממועד העברת הצילומים למאגר הצילומים, לפי המוקדם משניהם, לא תתאפשר עוד צפייה בצילום באיכות העשויה להביא לזיהוי אדם.

(ג) על אף האמור בתקנה 5(א), נוכח לדעת בעל הזיכיון כי רכב חייב בתשלום אגרה או בתשלום אחר לפי החוק, וכי הצילום כולל את הנתונים הנדרשים להוכחת החיוב בתשלום כאמור בסעיף 4 לחוק, והרכב אינו מנוי ברשימת המנויים, רשאי בעל הזיכיון לבדוק על סמך אותם צילומים את הבעלות הרשומה של הרכב במאגר רשות הרישוי, כדי למסור לבעל הרכב הודעת חשבון; כמו כן רשאי בעל הזיכיון להעביר את הצילומים הדרושים של הרכבים שקיבלו הודעות חשבון למאגר מידע הכולל הודעות חשבון.

(ד) במשך זמן שמירת הצילומים בהתאם לתקנה 5(ה), רשאי בעל הזיכיון לצפות בצילום באיכות שאינה מביאה לזיהוי אדם לצורך בירור הליך בעניינו של הרכב המתועד בצילום ולתכלית זו בלבד.

(ה) במהלך תקופת שמירת הצילומים בהתאם לתקנה 5(ו), רשאי בעל הזיכיון לעשות שימוש בצילום, לצורך בירור הליך משפטי בעניינו של הרכב המתועד בצילום ולתכלית זו בלבד; צילום כאמור יהיה ניתן לצפייה באיכות שאינה מביאה לזיהוי אדם, וזולת אם ניתנה החלטת ועדת ערר לפי סעיף 4ח לחוק או ניתן צו שיפוטי פרטני בקשר עם חיוב לפי החוק, המורים אחרת.

7. בעל הזיכיון ינקוט את האמצעים הדרושים כך שהצילומים יימחקו אוטומטית בתום פרקי הזמן הקבועים בתקנות אלה, לפי העניין.
8. פנה בעל רכב שהומצא לו חשבון על סמך צילום לפי תקנות אלה בבקשה לפי סעיף 32(א)(1) לחוק, בעל הזיכיון ימציא לבעל הרכב את הצילום האמור או יאפשר לבעל הרכב לצפות בצילום האמור באופן מאובטח באמצעות האינטרנט.
9. (א) אחת לשנה ממועד תחילת הפעלתו של נתיב מהיר ראשון לפי החוק, ולא יאוחר מיום 1 ביוני בכל שנה שלאחריה, יאשר אחראי בכתב את כל אלה:

(1) מצלמות, אם הוצבו, מופעלות לפי התנאים המנויים בתקנה 4 ומתקיימים בהן התנאים שבתקנה 2(א);

(2) שלטים לפי תקנה 3(א) ניצבים בסמוך לנתיב הנסיעה, לרבות לפני כל כניסה לדרך מהירה המובילה לנתיב מהיר, וככל הניתן בכל כניסה לנתיב מהיר, לאורך כל תקופת הפעלת המצלמות;

(3) הצילומים נשמרים לפי תקנה 5 ובעל הזיכיון פעל לגביהם לפי תקנות 6 עד 8.

(ב) האחראי יעביר למפקח, אחת לשנה ולא יאוחר מיום 7 ביוני בכל שנה, דיווח על הפרטים המצוינים בתקנת משנה (א) וכן על מספר המקרים שבהם צפה הגורם המורשה בצילומים באיכות שעשויה להביא לזיהוי אדם לפי תקנה 6(ב).

(ג) המפקח יעביר עותק מהדיווח לפי תקנה 9(ב) לרשות להגנת הפרטיות במשרד המשפטים.

10. המערכת הטכנולוגית שתשמש את בעל הזיכיון בהפעלת סמכויותיו לפי סעיף 12 לחוק, תתוכנן באופן שימנע, ככל האפשר ובשים לב לחלופות טכנולוגיות מקובלות, את הסיכון לפגיעה בפרטיות הנוסעים ברכב המצולם או עוברי דרך אחרים, ואת הסיכון לפגיעה באבטחת מידע; המערכת תעוצב ותעודכן בהיבטים אלה בהתייעצות עם ראש הרשות.

11. (א) האחראי יכין נוהל אבטחת מידע שיבטיח כי שמירת הצילומים במצלמה, העברתם למאגר הצילומים, שמירתם בו ומתן גישה אליהם – ייעשו כולם תוך הפעלת אמצעי אבטחת מידע נאותים כדי לצמצם ככל האפשר את הסיכון לשימוש לא מורשה בצילומים או במידע שמקורו בצילומים כאמור, שיבושו, חשיפתו או העתקתו בלא רשות כדין; נוהל כאמור יוכן בהתאם להוראות לפי סעיפים 17(ב) ו-36 לחוק הגנת הפרטיות לעניין אבטחת מידע (בתקנה זו – תקנות אבטחת מידע), ולדרישות טכניות בענייני אבטחת מידע שנקבעו בחוזה הזיכיון ויאושר בידי המפקח בהתייעצות עם ראש הרשות.

(ב) מידע המתקבל מכוח תקנות אלה, ובכלל זה מהמצלמות, ממאגר הצילומים או מהתקשורת ביניהם, יאובטח ברמת אבטחה גבוהה לפי תקנות אבטחת מידע.

(ג) אין בהוראות תקנה זו כדי לגרוע מחובת אבטחת מידע לפי כל דין.

12. בחינה תקופתית ראשונה של תקנות אלה לפי סעיף 24 לחוק עקרונית האסדרה, התשפ"ב-2021⁴, תתבצע בתום 10 שנים ממועד כניסתן לתוקף.

13. על אף האמור בתקנות אלה –
(1) בתקופה שעד יום תחילתו של חוק הגנת הפרטיות (תיקון מס' 13), התשפ"ד-2024⁵, יראו כאילו –

(א) בתקנה 1, במקום ההגדרה "ראש הרשות" בא:

"הרשם" – כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981⁶;

(ב) בכל מקום, במקום "ראש הרשות" בא "הרשם";

(ג) בתקנה 11(א), במקום "לפי סעיפים 17(ב) ו-36 לחוק הגנת הפרטיות לעניין אבטחת מידע" בא "תקנה 4 לתקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), התשע"ז-2017⁷;

(2) בתקופה שעד תום חמש שנים ממועד ההפעלה של נתיב מהיר ראשון (להלן – תקופת ההפעלה הראשונית), לעניין רכב שתועד בתקופת ההפעלה הראשונית ועד לתום ארבעה עשר ימים לאחר תקופת ההפעלה הראשונית, יראו כאילו בתקנה 6(ב) לתקנות אלה, במקום "חמישה ימים" בא "ארבעה עשר ימים"; פסקה זו לא תחול על תיקון לקביעה של נתיב מהיר קיים או על הפעלה של מקטע נוסף מתוכו; בפסקה זו, "מועד ההפעלה" – מועד תחילת הפעלתו של נתיב מהיר כפי שפרסמה הרשות הממונה לפי סעיף 2 לחוק.

כ' בטבת התשפ"ה (20 בינואר 2025)
(חמ 6393-3)

יריב לוין
שר המשפטים

⁴ ס"ח התשפ"ב, עמ' 125.
⁵ ס"ח התשפ"ד, עמ' 1430.
⁶ ס"ח התשמ"א, עמ' 128.
⁷ ק"ת התשע"ז, עמ' 1022.

