



רשומות

קובץ התקנות

9 בספטמבר 2008

6709

ט' באלול התשס"ח

עמוד

1366	הנחיות הרשויות המקומיות (מימון הבחירות) (ניהול חשבונות), התשס"ח-2008
1376	קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשס"ח-2008
1378	צו איגודי ערים (שירותי כבאות) (תיקון מס' 5), התשס"ח-2008
1380	הודעת מס ערך מוסף (תיאום סכום), התשס"ח-2008
	תיקוני טעויות

הנחיות הרשויות המקומיות (מימון הבחירות) (ניהול חשבונות), התשס"ח-2008

בתוקף סמכותי לפי סעיף 30(א) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993' (להלן – החוק), ושאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובע הנחיות אלה:

1. בהנחיות אלה –

הגדרות

"דין וחשבון כספי" – דין וחשבון הכולל: פירוט ההכנסות וההוצאות שהוצאו בקשר למערכת הבחירות, פירוט היתרות בחשבונות הנכסים וההתחייבויות ליום הבחירות וכן ביאורים;

"המערכת לניהול חשבונות ולדיווח" – מערכת ממוכנת הנמצאת באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה, המיועדת לרישום כל הפעולות הכספיות של סיעה הנוגעות למערכת בחירות שבה היא משתתפת ולדיווח עליהן; מערכת זו מופעלת על פי כללי שימוש שקובע משרד מבקר המדינה, והכניסה אליה היא על פי הרשאה של משרד מבקר המדינה בלבד;

"כנס" – התקהלות בני אדם המאורגנת בקשר למערכת בחירות של סיעה להוציא חוגי בית במתכונת מצומצמת;

"כרטיס חיוב" – כהגדרתו בחוק כרטיסי חיוב, התשמ"ו-1986²;

"מועמד", "רשימת מועמדים", "בחירות" – כמשמעותם בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965³, בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו כהונתם), התשל"ה-1975⁴, בחוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), התשמ"ח-1988⁵, ובצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958⁶;

"סיעה" – בכלל זה סיעה, רשימה, סיעת אם, סיעת בת, רשימת בת, מועמד לראש מועצה אזורית ומועמד בבחירות מיוחדות לראש רשות, כמשמעותם בחוק;

"פרסום" – חומר הסברה או תעמולה בכל אמצעי שהוא, לרבות עיתונים, אינטרנט, טלוויזיה, רדיו, טלפון, סרטי קולנוע, סרטי הקלטה, תקליטורים ותקליטונים, מסרונים (SMS), לוחות מודעות, שלטי חוצות, שלטים נישאים, עלונים, דבקים (סטיקרים) וכיוצא באלה;

"תרומה" – בכסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, במזומנים או בהתחייבות בכתב, לרבות מתן שירותים, טובין ונכסים בלא תמורה וחובות שלא נפרעו כאמור בסעיף 16(ד) להלן, אך למעט פעילות אישית בהתנדבות שאינה בגדר עיסוק של המתנדב, והכול במסגרת מימון מערכת הבחירות של הסיעה.

2. הנחיות כלליות (א) המערכת לניהול חשבונות ולדיווח, תוקם ותנוהל על ידי משרד מבקר המדינה, וכללי השימוש בה ומתכונת הדין וחשבון הכספי ייקבעו על ידי משרד מבקר המדינה יעדכן, יתקן וישנה את המערכת, את הכללים ואת מתכונת הדיווח מפעם לפעם על פי הדין הנוהג וצורכי עבודת הביקורת שלו.

(ב) סיעה תנהל מערכת חשבונות, באמצעות המערכת לניהול חשבונות ולדיווח, ותרשום בה את כל הוצאותיה – לרבות הוצאות שנעשו באמצעות אחרים – למטרותיהן

¹ ס"ח התשנ"ג, עמ' 146.

² ס"ח התשמ"ו, עמ' 187.

³ ס"ח התשכ"ה, עמ' 248.

⁴ ס"ח התשל"ה, עמ' 219.

⁵ ס"ח התשמ"ח, עמ' 213.

⁶ ק"ת התשי"ח, עמ' 1259.

ולפרטיהן, והכנסותיהן למקורותיהן ולפרטיהן, בצורה שתאפשר לזהותן, לאמתן ולסכמן בדרכי ביקורת מקובלות.

(ג) הוצאות והכנסות של סיעות בת ורשימות בת ישולבו במערכת החשבונות של סיעת האם, וסיעת האם תהיה אחראית לרישומן המלא והמפורט; בכל סעיף הוצאה או הכנסה ירוכזו ההוצאות או ההכנסות של כל סיעת בת ורשימת בת בנפרד מסיעות הבת ורשימות הבת האחרות, כדי לאפשר זיהוי סיעת הבת או רשימת הבת שהוציאה את ההוצאה או קיבלה את ההכנסה וריכוז כל ההוצאות וההכנסות של כל אחת מסיעות הבת ורשימות הבת בנפרד.

(ד) סיעת אם לא תרשום במערכת החשבונות האמורה הכנסות והוצאות לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973.⁷

3. מערכת החשבונות של סיעה תנוהל ברמה מקצועית נאותה ובהתאם לעקרונות רמת הניהול חשבונאיים מקובלים במוסדות בלא כוונת רווח והכול בכפוף להוראות הנחיות אלה.

4. הרישום בחשבונות ייעשה באופן שוטף ועדכני ויקיף את כל הפעולות הכספיות רישום שוטף שבוצעו.

5. (א) סיעה המבקשת להשתתף בבחירות תבקש ממבקר המדינה, עוד בטרם החלה הרשאת כניסה באיסוף תרומות ובביצוע הוצאות, הרשאת כניסה למערכת לניהול חשבונות ולדיווח ואת כללי השימוש במערכת זו.

(ב) מיד לאחר קבלת ההרשאה כאמור בסעיף קטן (א) תרשום הסיעה במערכת לניהול חשבונות ולדיווח את כל הכנסותיה והוצאותיה הקשורות למערכת הבחירות.

(ג) לעניין סעיף זה וסעיפים 6 עד 16, "סיעה" – לרבות כל מי שמנהל בעבורה מערכת בחירות אף בטרם הוגשה רשימת מועמדים.

6. (א) כל הוצאה והכנסה שבוצעה תירשם בשלמותה, לרבות הוצאה שטרם נפרעה שלימות הרישום והכנסה שטרם נתקבלה אך קיימת התחייבות לגביה.

(ב) הכנסות שמהן נוכו או קוזזו סכומים המגיעים למעביר ההכנסה יירשמו בשלמותן בסעיפי ההכנסות במערכת החשבונות של הסיעה, והסכומים שנוכו או קוזזו יירשמו בסעיפי ההוצאות במערכת החשבונות של הסיעה.

(ג) אם חויבה סיעה לשלם או שילמה סכום כולל בגין הוצאות שונות, יירשמו במערכת החשבונות של הסיעה כל פרטי ההוצאות למטרתיהן.

7. (א) סיעה תחזיק את כספיה בחשבון בנק שיישא את שמה וייוחד למערכת הבחירות; חשבונות בנק חשבון בנק כאמור ייוחד למערכת בחירות אחת בלבד, לרבות בחירות חוזרות.

(ב) סיעה תודיע למבקר המדינה בתוך שבעה ימים מעת פתיחת חשבון בנק שיוחד למערכת הבחירות או מעת סגירת חשבון בנק זה את מספר החשבון, את שם הבנק ואת כתובת הסניף שבו נפתח או נסגר החשבון.

8. סיעה תודיע למבקר המדינה בתוך שבעה ימים מעת שקיבלה כרטיס חוב שבגיניו יחויב חשבונה מה הם שמות האנשים שעל שמם הוצא כרטיס החוב, מספרי הזהות שלהם ומענם.

9. כל הכנסה שמקבלת הסיעה מכל מקור שהוא תופקד בחשבון הבנק של הסיעה; הסיעה הכנסות תשמור את האסמכתאות לכל הכנסה שקיבלה.

⁷ ס"ח התשל"ג, עמ' 52.

10. תרומות במזומן ובשיקים יופקדו בחשבון הבנק של הסיעה ביום קבלתם ולא יאוחר משלושה ימי עבודה מיום זה, ופרטיהן יירשמו באסמכתה המאשרת את ההפקדה.

11. (א) סיעה תפיק לתורם קבלה על כל תרומה שהתקבלה, מיד עם קבלתה, בין שהיא תרומה בכסף ובין שהיא תרומה בשווה כסף; הקבלה תופק באחת משתי הדרכים האלה:

- (1) באופן ממוחשב: הסיעה תוכל להפיק קבלה ממערכת ניהול חשבונות ממוחשבת, המאושרת בידי רשות המסים בישראל, שבה ייכללו בשינויים המחויבים הפרטים שמצוינים להלן בנוגע לפנקס קבלות;
- (2) מפנקס כרוך של קבלות ממוספרות מראש; אם אין סכום התרומה מודפס מראש בגוף הקבלה ובספח שלה, תופק קבלה עם העתק.
- (ב) בספח של כל קבלה או בהעתקה יירשמו סכום התרומה ותאריך קבלתה, שמו של התורם, מספר הזהות שלו, מענו ואמצעי מתן התרומה.
- (ג) ניהול פנקסי הקבלות יתבצע כך:

- (1) סיעה תנהל רישום של פנקסי הקבלות המתוארים בסעיף קטן (א), ברישום יפורטו שמותיהם ומעניהם של מחזיקי הפנקסים;
- (2) פנקס שאזלו בו הקבלות יוחזר לסיעה בתוך שבוע; פנקסים שנשתיירו בהם קבלות בתום תקופת הבחירות יוחזרו לסיעה בתוך שבוע מתום אותה תקופה;
- (3) בוטלה קבלה, יצורף המקור להעתק או לספח בפנקס;
- (4) אם תופק הקבלה ממערכת ניהול חשבונות ממוחשבת כאמור, יישמר עותק מודפס של הקבלה במערכת הנהלת החשבונות של הסיעה.
- (ד) התקבלה תרומה בשיק, יצוינו בקבלה שמו ומענו של התורם, סכום התרומה ופרטי השיק; על הסיעה להשאיר בידה תצלום של השיק לפני הפקדתו בבנק; תצלום זה יישמש אסמכתה במערכת החשבונות של הסיעה.
- (ה) התקבלה תרומה בדרך של העברה בנקאית, יצוינו בקבלה שמו ומענו של התורם, סכום התרומה והאסמכתה; על הסיעה להשאיר בידה העתק של כל האסמכתאות להעברה בנקאית וההעתיקים ישמשו אסמכתה בהנהלת החשבונות של הסיעה.
- (ו) התקבלה תרומה באמצעות כרטיס חיוב, תערוך הסיעה רישום הכולל את שם התורם, מספר הזהות שלו, מענו, מספר כרטיס החיוב שלו, מספר חשבון הבנק שבגינו מחויב כרטיס החיוב, שם בעלי החשבון, מספר הזהות שלהם ומענם, סכום התרומה, תאריך זיכוי חשבון הסיעה בסכום התרומה, וכן השם המלא ומספר הזהות של מקבל התרומה מטעם הסיעה או בעבורה; רישום זה ישמש אסמכתה במערכת החשבונות של הסיעה.

(ז) התקבלה תרומה במזומן, יצוינו בקבלה שמו ומענו של התורם, סכום התרומה ותאריך קבלת התרומה; לא תתקבל תרומה במזומן אלא אם כן יצהיר התורם, בהתאם לסעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971*, בעת מתן התרומה כי התרומה ניתנת מכספו; תצהיר זה ישמש אסמכתה במערכת החשבונות של הסיעה.

12. (א) סיעה תדווח באמצעות המערכת לניהול חשבונות ולדיווח על כל תרומה שקיבלה מיד עם קבלתה ולא יאוחר מיום עבודה אחד מעת קבלתה; פרטי הדיווח הנדרשים לגבי כל תרומה מצויים במערכת לניהול חשבונות ולדיווח ובהם, בין השאר, שם התורם,

* דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

מספר זהותו, מקום מגוריו, סכום התרומה ואמצעי התשלום; הסיעה תדווח על כל תרומה שניתנה לה לפני שקיבלה הרשאת כניסה למערכת לניהול חשבונות ולדיווח, מיד עם קבלת ההרשאה.

(ב) סיעה המחזירה תרומה לתורם לא תחזירה במזומן אלא רק בשיק או בהעברה בנקאית.

(ג) הסיעה תדווח באמצעות המערכת לניהול חשבונות ולדיווח על כל תרומה שתוחזר; לגבי כל תרומה שהוחזרה היא תרשום את כל הפרטים כמפורט במערכת לניהול חשבונות ולדיווח לרבות שם התורם, מספר זהותו, מקום מגוריו, סכום התרומה ואמצעי התשלום; על כל תרומה שהוחזרה הסיעה לפני שקיבלה הרשאת כניסה למערכת לניהול חשבונות ולדיווח, תדווח הסיעה במערכת זו מיד עם קבלת ההרשאה; הסיעה תשמור במערכת החשבונות שלה את כל המסמכים המשמשים אסמכתה להחזר התרומה.

13. כל תרומה לסיעה ששווייה 500 שקלים חדשים או כל סכום אחר שיקבע מבקר המדינה פרסום תרומות לגבי מערכת בחירות כלשהי, תפורסם במקום שיוחזר לכך באתר האינטרנט של מבקר המדינה, במועד שיקבע מבקר המדינה; הפרסום יכלול את שם התורם, מקום מגוריו וסכום התרומה.

14. (א) סיעה תשלם את כל הוצאותיה בשיקים, בהעברה בנקאית או בכרטיס חיוב תשלום הוצאות לחובת חשבון בנק שיוחזר למערכת הבחירות שעליו הודיעה למבקר המדינה כמפורט בסעיף 7 לעיל.

(ב) סיעה תשמור כחלק מהאסמכתאות שלה העתק של כל שיק שהוציאה ושל כל הודעה של בנק על ביצוע העברה בנקאית.

(ג) סיעה תשמור כחלק מהאסמכתאות שלה העתק של כל שובר תשלום בכרטיס חיוב, את דפי חשבונות הבנקים שלה ואת ההודעות החודשיות של מנפיקי כרטיסי החיוב על חיוב חשבונות הבנק שלה בגין תשלומים בכרטיסי חיוב; הסיעה תכין תרשומת על כל הודעה בטלפון שבה נעשה תשלום בכרטיס חיוב.

15. על אף האמור בסעיף 14(א) רשאית סיעה לשלם הוצאה במזומנים אם סכומה הכולל של כל הוצאה אינו עולה על 400 שקלים חדשים, וביום הבחירות או ביום הבחירות החוזרות – 700 שקלים חדשים; הסיעה תנהל רישום עזר של תשלומים כאמור, ובו יצוינו שמות מקבלי התשלום, שמו של מאשר ההוצאה ופרטי ההוצאה.

16. (א) סיעה תרשום כהכנסה וכהוצאה במערכת החשבונות שלה כל פעילות של התנדבות אם היא בגדר עיסוקו של המתנדב; הסיעה תפרט במסמך מיוחד את היקף הפעילות ואת שווייה.

(ב) סיעה תרשום במערכת החשבונות שלה את ההוצאות בגין ערכות שניתנה לטובתה לרבות הערך הכלכלי של הערכות.

(ג) סיעה תרשום במערכת החשבונות שלה כהכנסה מתרומה מימון עצמי של מועמד לראש רשות מקומית או של מי שמופיע ברשימת מועמדים בבחירות לרשות מקומית; ההוצאות החלות על תרומה יחולו גם על מימון עצמי של המועמד.

(ד) סיעה תרשום כתרומה גירעון שנוצר מחובות שמועד פירעונם עבר, ואשר על פי מצבה הכספי של הסיעה ניתן לקבוע שהיא לא תוכל לפרעם בתוך שנתיים ממועד הפירעון.

17. כל הזמנה או התקשרות אחרת שסכומה הכולל עולה על 1,700 שקלים חדשים תיעשה במסמך כתוב, ובו יירשמו פרטים שיש בהם להבהיר את מהות ההוצאה וסכומה. הזמנות והתקשרויות

- העסקת עובדים 18. (א) כל העסקת עובדים או פעילים בשכר תיעשה על פי מסמך כתוב ובו יירשמו כל פרטי ההעסקה, פרטי של העובד או הפעיל לרבות שמו ומספר זהותו, מענו והתמורה שתשולם לו.
- (ב) הסיעה תשמור בחשבונוניה אסמכתה בחתימת ידו של העובד או הפעיל המעידה על קבלת התשלום.
- הלוואות וערבויות 19. (א) סיעה תערוך הסכם בכתב לגבי כל הלוואה שהיא מקבלת ולגבי כל ערבות הניתנת לטובתה.
- (ב) סיעה תיתן בביאורים לדין וחשבון הכספי מידע מלא על הלוואות שקיבלה ועל הערבויות שניתנו לטובתה:
- (1) המידע הנוגע להלוואות יכלול נתונים על נותן ההלוואה, סכום ההלוואה, מועד מתן ההלוואה, ותנאי ההלוואה, כגון: תקופת ההלוואה, שיעור הריבית על ההלוואה, מועדי פירעון ההלוואה קרן וריבית, ההוצאות הכרוכות בקבלת ההלוואה, הביטחונות שהעמידה הסיעה לטובת נותן ההלוואה וכן כל מידע מהותי אחר.
- (2) המידע הנוגע לערבויות יכלול נתונים על נותן הערבות, סכום הערבות, מועד מתן הערבות, לטובת מי ניתנה הערבות, ההוצאות הכרוכות בקבלת הערבות ותנאי הערבות, כגון: תקופת הערבות, מועד פקיעת הערבות, תנאי מימושה של הערבות, הערך הכלכלי של הערבות, חובותיה של הסיעה כלפי הערב אם חולטה הערבות וכן כל מידע מהותי אחר.
- אסמכתאות 20. על כל רישום במערכת לניהול החשבונות ולדיווח צריך שתהיה אסמכתה המעידה על מהימנותו ושלמותו של הרישום וממנה ניתן ללמוד על פרטי הפעולה שבגינה נעשה הרישום; על הסיעה לתיק את האסמכתאות באופן שיאפשר את איתורן; תיוק האסמכתאות יעשה על פי מספרי הפעולות הניתנים לכל פעולה במערכת לניהול חשבונות ולדיווח.
- תיעוד פרסומים 21. (א) סיעה תרכיז את הפרסומים שפרסמה בכל עיתון בתיק נפרד ותתיק בו את הפרסומים בסדר כרונולוגי; פרסומים שלא נעשו בעיתון ירוכזו בתיק נפרד, יסודרו לפי שם ספק הפרסום ויתויקו בסדר כרונולוגי.
- (ב) לכל פרסום או סדרת פרסומים יצורפו המסמכים האלה:
- (1) עותק הפרסום;
- (2) העתק מהזמנת הפרסום או מההסכם עם ספק הפרסום או המפרסם או מפיק הפרסום או המפיץ או כל הסכם אחר הכרוך בהכנת הפרסום, בפרסומו ובהפצתו, הכול לפי העניין; ההזמנות או ההסכמים יכללו, בין השאר, פרטים אלה: שטח הפרסום, מספר העמודים, מספר הפעמים שהמודעה תפורסם או תופץ, מספר יחידות הפרסום, והכול לפי העניין, וכן מחיר הפרסום;
- (3) הפרטים שבפסקה 2 לגבי הפרסום כפי שבוצע בפועל;
- (4) העתק חשבונית/קבלה מאת המפרסם או מפיק הפרסום או המפיץ או כל הקשור בהכנת הפרסום, בפרסומו ובהפצתו, הכול לפי העניין;
- (5) העתק פקודות התשלום של הסיעה;
- (6) העתקי השיקים שמשכה הסיעה;
- (7) העתק הרישומים במערכת החשבונות של הסיעה המתייחסים לחיובים ולזיכויים בקשר לפרסומים אלה.

(ג) לגבי פרסום חוצות ולגבי פרסום על כלי רכב ובתוך כלי רכב – נוסף על האמור בסעיף קטן (ב) יפורטו מקומו של כל פרסום, גודלו ותקופת הצבתו; כאשר הפרסום מוקרן או משודר יפורט משכו של הפרסום.

(ד) לגבי פרסום ברדיו או בטלוויזיה או באינטרנט – נוסף על האמור בסעיף קטן (ב) יפורטו התחנות או האתרים שבהם נעשה הפרסום, משכו של כל פרסום ותקופת הפרסום.

(ה) לגבי פרסום באמצעות הטלפון – נוסף על האמור בסעיף קטן (ב) יפורטו ההודעה שניתנה, משך הזמן של ההודעה, מספר הנמענים שלהם נמסרה הודעה ומספר הפעמים שההודעה ניתנה לכל נמען.

22. (א) סיעה תרכיב בתוך נפרד את כל המסמכים הקשורים לכנסים שערכה. תיעוד כנסים

(ב) המסמכים הנוגעים להוצאות הכרוכות בקיומו של כל כנס יתויקו בנפרד; בלי לגרוע מכלליות האמור לעיל – יתויקו המסמכים הנוגעים להוצאות הכרוכות בפרסום, בשימוש במקום שבו מתקיים הכנס, באבטחה, בציד, בהגברה, בתאורה, בהסעות, במזון, בתשלומים למשתתפים בכנס ולכל תשלום אחר.

(ג) המסמכים יכללו, בין השאר:

(1) העתק מהזמנת השירות או מההסכם עם נותן השירות, שצוין בהם המחיר שישולם בעבור השירות;

(2) העתק חשבונית או קבלה מאת נותן השירות;

(3) העתק פקודות התשלום של הסיעה;

(4) העתקי השיקים שמשכה הסיעה;

(5) העתק הרישומים במערכת החשבוניות של הסיעה הנוגעים לחיובים ולזיכויים בקשר להוצאות הכרוכות בקיום הכנס.

(ד) לאחר סיום מערכת הבחירות תכין הסיעה רשימה מרוכזת לפי סדר כרונולוגי של כל הכנסים שקיימה; לגבי כל כנס יצוינו הפרטים האלה: תאריך הכנס, שעת הכנס, מקום הכנס, שם המופיעים בכנס מטעם הסיעה, ההוצאות השונות לסוגיהן שהסיעה נשאה בהן בגין הכנס.

23. (א) הסיעה תרכיב בתוך מיוחד את כל הסקרים שנעשו בעבורה. תיעוד סקרים

(ב) לגבי כל סקר בנפרד יתויקו המסמכים הנוגעים אליו; המסמכים יכללו, בין השאר:

(1) העתק של הזמנת הסקר או ההסכם עם מבצע הסקר, כולל המחיר;

(2) העתק חשבונית או קבלה מאת מבצע הסקר;

(3) העתק פקודות התשלום של הסיעה;

(4) העתקי השיקים שמשכה הסיעה;

(5) העתק הרישומים במערכת החשבוניות של הסיעה הנוגעים לחיובים ולזיכויים בקשר להוצאות הכרוכות בביצוע הסקר.

24. (א) ספרי החשבוניות והאסמכתאות של סיעה וכן עותק של כל פרסום שלה – לרבות שמירת מסמכים

כאלה שנוהלו ונעשו על ידי אחרים שניהלו בחלקה או בשלמותה את מערכת הבחירות של הסיעה – יישמרו בידי הסיעה במשך שבע שנים מתום תקופת הבחירות או זמן ארוך מזה לפי דרישת מבקר המדינה.

(ב) סעיף קטן (א) אינו גורע מהחובה לשמור מסמכים על פי חיקוק אחר.

25. התאמת בנק בתום מערכת בחירות תערוך הסיעה התאמת בנק ותוודא שכל הרישומים בבנק על פעולותיה בחשבונה משתפים כיאות בהנהלת החשבונות שלה.
26. דין וחשבון כספי (א) בתום תקופת הבחירות תערוך סיעה דין וחשבון כספי, במתכונת המפורטת בתוספת הראשונה, אשר יופק באמצעות המערכת לניהול חשבונות ולדיווח; הדין וחשבון הכספי יהיה חתום על ידי נציגי הסיעה; הסיעה תגיש את הדין וחשבון הכספי בצירוף חוות דעת של רואה חשבון למבקר המדינה במועד שנקבע בחוק.
- (ב) בדין וחשבון על פי סעיף קטן (א) יוצגו ההוצאות וההכנסות לפי החלוקה הזאת:
- (1) הוצאות בחירות והכנסות עד ליום הבחירות;
- (2) הוצאות בחירות חוזרות והכנסות.
- (ג) הדין וחשבון הכספי של סיעת אם אשר יופק באמצעות המערכת לניהול חשבונות ולדיווח יכלול שני חלקים: החלק האחד – דיווח כולל על כל ההכנסות וההוצאות, הנכסים וההתחייבויות של סיעת האם, סיעות הבת ורשימות הבת שלה; החלק השני – דיווח פרטני על ההכנסות וההוצאות, הנכסים וההתחייבויות של כל סיעת בת וכל רשימת בת בנפרד; הדיווח על ההכנסות וההוצאות, הנכסים וההתחייבויות בשני החלקים יהיה על פי סעיפי ההכנסות וההוצאות.
- (ד) לדין וחשבון הכספי של סיעה יצורפו רשימה של החייבים ויתרות החוב של כל אחד מהם ליום הבחירות וכן רשימה של הזכאים ויתרת החוב שהסיעה חייבת לכל אחד מהם ליום הבחירות.
27. שניונים סיעה לא תשנה את דרך ניהול חשבונותיה ואת מתכונת הדין וחשבון הכספי שלה כמפורט בהנחיות אלה אלא רק אם אישר זאת מבקר המדינה מראש בכתב.
28. תצהיר עם הדין וחשבון הכספי תגיש סיעה תצהיר, לפי סעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, בדבר שלמותם ונכונותם של הרישומים במערכת החשבונות; נוסח התצהיר יהיה כמפורט בתוספת השניה, והוא יהיה חתום בידי שניים מנציגי הסיעה שלפחות אחד מהם בקי במשק הכספים של הסיעה; אם מגישת הדין וחשבון היא סיעת אם, יחתמו על התצהיר שניים מנציגי הסיעה שלפחות אחד מהם הוא חבר כנסת ואחד מהם בקי במשק הכספים של הסיעה.
29. סגירת חשבונות של מערכת הבחירות של סיעת אם (א) על סיעת אם להעביר את העודף או הגירעון שנוצרו בחשבונות במערכת הבחירות למערכת הנהלת החשבונות השוטפת שלה בסעיף מיוחד.
- (ב) בתוך שנה מיום הבחירות על סיעת אם להעביר את חשבונות הזכאים והחייבים שבמערכת הנהלת החשבונות של הבחירות למערכת הנהלת החשבונות השוטפת של סיעת האם כקבוצה מיוחדת, וכן ולסגור את חשבון הבנק שיוחד למערכת הבחירות ולהעביר את יתרתו לחשבון הבנק של סיעת האם.
30. שמירת דין אין הנחיות אלה גורעות מחובותיה של סיעת אם כסיעה לעניין חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973, ומחובותיה לפי הנחיות מימון מפלגות (ניהול חשבונות סיעה), התשל"ח-1978, ולפי כל דין.
31. ביטול הנחיות קודמות הנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונות), התשנ"ג-1993⁹ – בטלות.

⁹ ק"ת התשל"ח, עמ' 592.

¹⁰ ק"ת התשנ"ג, עמ' 1034.

תוספת ראשונה
מתכונת דין וחשבון כספי
(סעיף 26 להנחיות)

..... בחירות לרשות המקומית

..... שם הסיעה

הודעת רואה חשבון לפי קווים מנחים לרואה חשבון
(מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשס"ח-2008

בדקתי את החשבונות ואת הדין וחשבון הכספי של סיעת/המועמד סיעה/רשימה/סיעת
אם לתקופת הבחירות מ-..... עד

בדיקתי נערכה בהתאם לתקני הביקורת הקבועים בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו
של רואה חשבון), התשל"ג-1973, ולתקנים המקובלים אצל רואי חשבון, וכן לפי קווים מנחים
לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשס"ח-2008; בהתאם לכך, נקטתי את
אותם נהלי ביקורת אשר חשבתי אותם לדרושים לפי הנסיבות.

לדעתי, הדין וחשבון הכספי המצ"ב משקף/אינו משקף, בהתאם לכללי חשבוניות
מקובלים והנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבוניות), התשס"ח-2008, את
ההכנסות וההוצאות של הסיעה/המועמד לתקופת הבחירות/ ולתקופת הבחירות החוזרות/
לתקופת הבחירות המיוחדות לראש הרשות.

..... תאריך

..... חתימה רואה חשבון

..... בחירות לרשות המקומית

..... שם הסיעה

דוח הכנסות והוצאות

..... לתקופת הבחירות מ-..... עד

סעיפים מאזניים ליום הבחירות

נכסים	התחייבויות
xxx	xxx
הכנסות לקבל ממושרד הפנים	משיכת יתר בבנק
xxx	xxx
יתרת חשבון בנק	זכאים (רשימה ב')
xxx	xxx
חייבים (רשימה א')	זכאים בגין הלוואות (רשימה ג')
xxx	xxx
	יתרת עודף/גירעון

הביאורים והרשימות מהווים חלק מהדוח הכספי

..... תאריך:

שם נציג הסיעה: חתימה:

שם נציג הסיעה: חתימה:

בחירות לרשות המקומית.....

שם הסיעה.....

דוח הכנסות והוצאות

לתקופת הבחירות מ'..... עד

הכנסות:

xxx	מימון ממלכתי (100%)
xxx	תרומות שהתקבלו
(xxx)	בניכוי תרומות שהוחזרו
<u>xxx</u>	הכנסות אחרות
XXX	סך הכל הכנסות

הוצאות:

xxx	שכר ונלוות
xxx	פרסומים (רשימה ד')
xxx	שירותי ייעוץ (רשימה ה')
xxx	הוצאות תפעול (רשימה ו')
<u>xxx</u>	הוצאות מימון (רשימה ז')
XXX	סך הכל הוצאות

עודף (גירעון) לתקופת הבחירות XXX

רשימות וביאורים לדוח הכספי:

לסעיפי הדוח הכספי יש לצרף רשימות על פי המפורט לעיל:

רשימה א' תכלול את פירוט החייבים ויתרות החוב שלהם ליום הבחירות.

רשימה ב' תכלול את פירוט הזכאים ויתרות החוב של הסיעה ליום הבחירות יש להפריד בין ספקים זכאים לבין עובדים ומוסדות.

רשימה ג' תכלול את פירוט ההתחייבויות בגין ההלוואות כולל קרן וריבית.

רשימה ד' – הוצאות פירסום

xxx	עיתונות
xxx	שלטי חוצות
xxx	דברי דפוס
xxx	אינטרנט
xxx	רדיו וטלוויזיה
<u>xxx</u>	אחר
XXX	סך הכל

רשימה ה' – הוצאות ייעוץ

xxx	הנהלת חשבונות
xxx	ביקורת חשבונות
xxx	ייעוץ משפטי
xxx	ניהול קמפיין
xxx	סקרי דעת קבל
<u>xxx</u>	ייעוץ תקשורתי
XXX	סך הכל

רשימה ו' – הוצאות תפעול

xxx	טלפון ותקשורת
xxx	מחשוב
xxx	כיבודים ואוכל
xxx	דואר ושליחויות
xxx	רכב ונסיעות
xxx	ציוד משרדי ואחזקה
xxx	ארנונה ומים
xxx	חשמל
xxx	שכירות
xxx	אבטחה
xxx	ציוד הגברה
<u>xxx</u>	אחר
XXX	סך הכל

רשימה ז' – הוצאות מימון

xxx	ערך כלכלי על ערבות
xxx	ריבית על הלוואות
<u>xxx</u>	עמלות בנקים
XXX	סך הכל

בין הביאורים לרוח הכספי יש לכלול ביאורים כדלקמן:

1. ביאור ובו יפורטו פרטים על ערבויות שניתנו לסיעה כמפורט בסעיף 19 להנחיות;
2. ביאור ובו יפורטו פרטים על הלוואות (לרבות אשראי בנקאי) שלקחה הסיעה כמפורט בסעיף 19 להנחיות;
3. פירוט של כנסים שערכה הסיעה;
4. פירוט של קבלני משנה שהעסיקה הסיעה;
5. כל מידע נוסף הנחוץ לדעת נציגי הסיעה שלא בא לידי ביטוי ברוח הכספי.

תוספת שניה

תצהיר

(לפי סעיף 28 להנחיות)

בהתאם לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993, אנו ממציאים בזה את חשבונות הסיעה* על הכנסותיהן והוצאותיה במערכת הבחירות לרשות המקומית שנערכו ביום תוך ציון מקור כל הכנסה, בצורה שתאפשר לזהות אם ישנה הכנסה שמקורה בתאגיד – בין בארץ ובין בחוץ לארץ.

אנו מצהירים בזה כי הרישומים במערכת החשבונות האמורה של הסיעה הם שלמים ונכונים ומשקפים את כל הכנסות הסיעה והוצאותיה.

הצהרה זו ניתנת על ידי הצהרה זו ניתנת על ידי

לפי ידיעתי/לפי מיטב ידיעתי** לפי ידיעתי/לפי מיטב ידיעתי**

חתימה חתימה

שם החותם ומענו שם החותם ומענו

ביום הופיעו לפניי המוכרים לי באופן אישי/שהזהירו לפניי במס' זהות ולאחר שהזהרתי אותם כי עליהם לומר את האמת וכי יהיו צפויים לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשו כן, אישרו לפניי את נכונות הצהרתם וחתמו עליה בפניי.

תאריך

.....
חתימה וחותמת

הרשות המאשרת

* כאן יופיע שמה הרשמי של הסיעה.

** מחק את המיותר.

י"א באב התשס"ח (12 באוגוסט 2008)

(חמ 639-3)

מיכה לינדנשטראוס

מבקר המדינה

קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות),

התשס"ח-2008

בתוקף סמכותי לפי סעיף 30(ב) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993¹ (להלן – החוק), ושאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובע קווים מנחים אלה:

1. בקווים מנחים אלה –

הגדרות

"דין וחשבון כספי" – דין וחשבון כספי המוגש על פי סעיף 22(א) לחוק ועל פי הנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונות), התשס"ח-2008²;

"רואה חשבון" – מי שנתמנה לפי סעיפים 17 או 18 לחוק;

"סיעה" – כולל סיעה, רשימה, סיעת אם, סיעת בת, רשימת בת, מועמד לראש מועצה אזורית ומועמד בבחירות מיוחדות לראש רשות, כמשמעותם בחוק.

¹ ס"ח התשנ"ג, עמ' 146.

² ק"ת התשס"ח, עמ' 1366.

2. על פעולת רואה חשבון בביקורת חשבוניות סיעה, הדין וחשבון הכספי שלה ובמתן חוות דעתו לפי סעיף 22(ב) לחוק יחולו תקנות רואי החשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973, והוא יודרך בעבודתו על ידי הכללים, התקנים והנהלים המקובלים במקצוע.
3. רואה חשבון ימציא למבקר המדינה, בכל עת שיידרש לכך, פרטים על היקף הבדיקות שעשה.
4. (א) רואה חשבון ינקוט את כל האמצעים הסבירים כדי להבטיח ביצוע בדיקותיו בזמן הקבוע ובהיקף הנראה לו דרוש.
(ב) רואה החשבון יבדוק את שלמות הרישומים של התקבולים ושל הוצאות הבחירות והתאמתם לתיעוד המשמש אסמכתה לרישום.
(ג) רואה חשבון ירחיב את היקף בדיקותיו או יערוך בדיקות בנושאים נוספים, אם מבקר המדינה דרש זאת ממנו בכתב.
5. נמנע מרואה חשבון, אם בשל ליקויים בניהול מערכת החשבוניות של סיעה ואם משום שלא נמסרו לו ידיעות שביקש ממנה, להשלים את בדיקותיו או לתת את חוות דעתו על חשבוניות הסיעה ועל הדין וחשבון הכספי שלה, כאמור בסעיף 22(ב) לחוק, ויודיע על כך בכתב לסיעה וישלח העתק מההודעה לשר הפנים ולמבקר המדינה.
6. (א) בחוות הדעת שיגיש רואה חשבון לפי סעיף 22(ב) לחוק יפרט –
(1) את הביקורת שערך לגבי כל אחד מסעיפי הדין וחשבון הכספי של הסיעה;
(2) את הסטיות המהותיות מהוראות החוק הנוגעות לניהול חשבוניות או מהנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבוניות), התשס"ח-2008, שמצא;
(3) את הערותיו בדבר תקינותם ושלמותם של החשבוניות והדין וחשבון הכספי של הסיעה ובדבר ניהול מערכת החשבוניות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.
(ב) חוות הדעת תכלול הודעה של רואה החשבון שתיערך בהתאם לתוספת.
7. קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשנ"ג-1993 – בטלים. ביטול

תוספת

(סעיף 6(ב))

הודעת רואה חשבון לפי קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשס"ח-2008

בדקתי את החשבוניות ואת הדין וחשבון הכספי של לתקופת הבחירות מ'..... עד

בדיקתי נערכה בהתאם לתקני הביקורת הקבועים בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973, ולתקנים המקובלים אצל רואי חשבון, וכן לפי קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשס"ח-2008; בהתאם לכך, נקטתי את אותם נוהלי ביקורת אשר חשבתי אותם לדרושים לפי הנסיבות.

לדעתי, הדין וחשבון הכספי המצ"ב משקף/אינו משקף, בהתאם לכללי חשבוניות מקובלים והנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבוניות), התשס"ח-2008, את ההכנסות וההוצאות של לתקופת הבחירות.

חתימה
רואה חשבון

י"א באב התשס"ח (12 באוגוסט 2008)

(חמ 639-3)

מיכה לינדנשטראוס
מבקר המדינה

³ ק"ת התשל"ג, עמ' 1642.

⁴ ק"ת התשנ"ג, עמ' 1036.

צו איגודי ערים (שירותי כבאות) (תיקון מס' 5), התשס"ח-2008

בתוקף סמכותי לפי סעיף 16א לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955, לאחר שניתנה לרשויות המקומיות כמפורט בסעיף האמור הזדמנות להשמיע את טענותיהן, ולאחר התייעצות עם שר האוצר, אני מצווה לאמור:

1. בתוספת לצו איגודי ערים (שירותי כבאות), התשכ"א-1961 –

(1) במקום פרטים (ו')³ ו-(ז)⁴ יבוא:

טור א' שם האיגוד	טור ב' הרשויות המקומיות	טור ג' מספר החברים
"(ו) איגוד ערים אזור אילון (שירותי כבאות)	עיריית לוד	2
	עיריית רמלה	2
	המועצה המקומית באר יעקב	1
	המועצה המקומית שהם	1
	עיריית מודיעין-מכבים-רעות	2
	המועצה האזורית גזר	1
	המועצה האזורית עמק לוד	1
	המועצה האזורית חבל מודיעין (בשטח המתוחם בכחול במפה שמספרה 001 החתומה ביד שר הפנים ביום י"ב באב התשס"ח (13 באוגוסט 2008) והמונחת לעיון הציבור בנציבות הכבאות וההצלה)	"1
"(ז) איגוד ערים אזור נתניה (שירותי כבאות)	עיריית נתניה	6
	המועצה המקומית אבן יהודה	1
	המועצה המקומית כפר יונה	1
	המועצה המקומית פרדסיה	1
	המועצה המקומית צורן – קדימה	1
	המועצה המקומית אליכין	1
	המועצה המקומית זמר	1
	המועצה האזורית לב השרון (בשטח המתוחם בכחול במפה שמספרה 002 החתומה ביד שר הפנים ביום י"ב באב התשס"ח (13 באוגוסט 2008) והמונחת לעיון הציבור בנציבות הכבאות וההצלה)	1
	המועצה האזורית חוף השרון	1
	המועצה האזורית עמק חפר	"1

¹ ס"ח התשט"ו, עמ' 48.

² ק"ת התשכ"א, עמ' 1918; התשס"ח, עמ' 1112.

³ ק"ת התשנ"ז, עמ' 18.

⁴ ק"ת התשל"ו, עמ' 2766.

(2) במקום פרט (טז) יבוא:

טור א' שם האיגוד	טור ב' הרשויות המקומיות	טור ג' מספר החברים
"(טז) איגוד ערים אזור טבריה (שירותי כבאות)	עיריית טבריה	5
	המועצה המקומית יבנאל	1
	המועצה המקומית כפר תבור	1
	המועצה המקומית מגדל	1
	המועצה המקומית כפר קמה	1
	המועצה המקומית מג'אר	2
	המועצה המקומית עילבון	1
	המועצה האזורית הגליל התחתון	1
	המועצה האזורית עמק הירדן	"1

(3) במקום פרט (יח)⁵ יבוא:

טור א' שם האיגוד	טור ב' הרשויות המקומיות	טור ג' מספר החברים
"(יח) איגוד ערים אזור פתח תקוה (שירותי כבאות)	עיריית פתח תקוה	6
	עיריית יהוד – מונסון	1
	עיריית ראש העין	1
	המועצה המקומית כפר קאסם	1
	המועצה המקומית גני תקוה	1
	המועצה המקומית כפר ברא	1
	המועצה המקומית אלעד	1
	המועצה המקומית סביון	1
	המועצה האזורית חבל מודיעין (בשטח המתוחם בכחול במפה שמספרה 003 החתומה ביד שר הפנים ביום י"ב באב התשס"ח (13 באוגוסט 2008) והמונחת לעיון הציבור בנציבות הכבאות וההצלה)	1
	המועצה האזורית דרום השרון (בשטח המתוחם בכחול במפה שמספרה 004 החתומה ביד שר הפנים ביום י"ב באב התשס"ח (13 באוגוסט 2008) והמונחת לעיון הציבור בנציבות הכבאות וההצלה)	"1

תחילה

2. תחילתו של צו זה שלושים ימים מיום פרסומו.

י"ב באב התשס"ח (13 באוגוסט 2008)

(חמ 335–3)

מאיר שטרית
שר הפנים

⁵ ק"ת התשכ"ג, עמ' 940.

הודעת מס ערך מוסף (תיאום סכום), התשס"ח-2008

בתוקף סמכותי לפי תקנה 20(ג2) לתקנות מס ערך מוסף, התשל"ו-1976' (להלן – התקנות), אני מודיע לאמור:

תיאום סכום

1. עקב עליית המדד שפורסם בחודש אוגוסט 2008, לעומת המדד שפורסם בחודש דצמבר 2007, תואם הסכום הנקוב בפסקה (1) של תקנה 20(ג) לתקנות ונוסחה מיום א' באלול התשס"ח (1 בספטמבר 2008) הוא כלהלן:

"(1) על אף האמור בתקנת משנה (ב) תהיה תקופת הדוח של עוסק בת חודשיים אם מחזור עסקאותיו בשנה הקובעת אינו עולה על 835,000 שקלים חדשים; תחילתה של כל תקופה בת חודשיים היא באחד בחודש של כל אחד מהחודשים ינואר, מרס, מאי, יולי ספטמבר ונובמבר."

כ"ו באב התשס"ח (27 באוגוסט 2008)

(חמ 318-3)

רוני בר-און

שר האוצר

¹ ק"ת התשל"ו, עמ' 1590; התשס"ז, עמ' 1086; התשס"ח, עמ' 866.

תיקון טעות

בצו שירות ביטחון (התייצבות לרישום, לבדיקות ולשירות ביטחון) (מס' 2), התשס"ח-2008, שפורסם בקובץ התקנות 6699, התשס"ח, עמ' 1186, בסעיף 4, במקום "כ"ו בתשרי התשס"ח" צריך להיות "כ"ו בתשרי התשס"ט".

(חמ 241-3)

תיקון טעות דפוס

בצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי נסיעה במוניות), התשס"ח-2008, שפורסם בקובץ התקנות 6705, התשס"ח, עמ' 1246, בסעיף 5, במקום "(10 ביוני 2006)" צריך להיות "(10 ביוני 2008)".