



רשומות

קובץ התקנות

9 בפברואר 2009

6750

ט"ו בשבט התשס"ט

עמוד

442 תקנות חובת המכרזים (תיקון), התשס"ט-2009
תיקוני טעויות

תקנות חובת המכרזים (תיקון), התשס"ט-2009

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 3, 4 ו-7 לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992¹, ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. במקום תקנה 1 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993² (להלן – התקנות העיקריות), יבוא:

1. "הגדרות – בתקנות אלה –
"אזור עדיפות לאומית" – כמשמעותו בסעיף 3א(3) לחוק;
"אתר האינטרנט" –

(1) לעניין משרד ממשלתי – אתר האינטרנט של מינהל הרכש הממשלתי באגף החשב הכללי (להלן – אתר האינטרנט הממשלתי);

(2) לעניין גוף ציבורי שאינו משרד ממשלתי – אתר האינטרנט של הגוף הציבורי או של כמה גופים ציבוריים כאמור;

"גוף ציבורי" – כל אחד מהגופים המנויים בסעיף 2(א) לחוק, למעט מערכת הביטחון;

"דיני עבודה" – החיקוקים המפורטים בתוספת השניה לחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969³, ששר התעשיה המסחר והתעסוקה ממונה על ביצועם וכן חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995⁴;

"הזדהות" – התחברות למערכת אלקטרונית באופן המבטיח כי אדם מסוים, והוא בלבד, התחבר למערכת או ביצע בה פעולות;

"החשב הכללי" – החשב הכללי במשרד האוצר;
"הצעה אלקטרונית" – הצעה המוגשת כמסר אלקטרוני לתיבת מכרזים אלקטרונית;

"השמאי הממשלתי" – השמאי הממשלתי הראשי במשרד המשפטים, או שמאי מטעמו; לעניין זה, "שמאי מטעמו" – לרבות שמאי שאינו עובד מדינה, שייבחר מתוך מאגר שמאים שזכו במכרז שפרסמו השמאי הממשלתי הראשי במשרד המשפטים והחשב הכללי, בהתאם לתקנון כספים ומשק;
"ועדה לבחינת התקשרויות" –

(1) חברי הוועדה לבחינת התקשרויות של משרד, למעט לשכת נשיא המדינה, הכנסת, משרד מבקר המדינה וגוף ציבורי שאינו משרד, הם: החשב הכללי או סגנו והוא יהיה היושב ראש; היועץ המשפטי של משרד התעשיה המסחר והתעסוקה או נציגו; היועץ המשפטי של משרד האוצר או נציגו;

(2) חברי הוועדות לבחינת התקשרויות של לשכת נשיא המדינה, הכנסת, משרד מבקר המדינה וגוף ציבורי שאינו

¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 114; התשס"ו, עמ' 356.

² ק"ת התשנ"ג, עמ' 826; התשס"ו, עמ' 968.

³ ס"ח התשכ"ט, עמ' 70.

⁴ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

משרד, הם, בכל אחד מהם, לפי העניין: החשב או סגנו, והוא יהיה היושב ראש, היועץ המשפטי או נציגו ומנהל מחלקת הרכש או נציגו;

"חתימה אלקטרונית מאובטחת", "חתימה אלקטרונית מאושרת" ו"מסר אלקטרוני" – כהגדרתם בחוק חתימה אלקטרונית, התשס"א-2001;⁵

"מכרו" – מכרו פומבי רגיל, מכרו פומבי מוגבל או מכרו סגור;

"מכרו ממוכן" – כמשמעותו בתקנה 19ג;

"מכרו ממוכן מהיר" – כמשמעותו בתקנה 19ה;

"מכרו ממוכן מתפתח" – כמשמעותו בתקנה 19ד;

"מכרו מסגרת" – כמשמעותו בתקנה 17ו;

"מכרו מרכזי" – מכרו הנערך מטעם החשב הכללי בעבור המשרדים;

"מכרו סגור" – מכרו שבו הפנייה לקבלת הצעות מופנית לספקים מסוימים בלבד, לפי תקנה 4;

"מכרו עם בחינה דו-שלבית" – כמשמעותו בתקנה 17ד;

"מכרו עם שלב מיון מוקדם" – כמשמעותו בתקנה 17ג;

"מכרו פומבי" – מכרו שבו הפנייה לקבלת הצעות נעשית בהודעה לציבור המתפרסמת לפי תקנה 15;

"מכרו פומבי מוגבל" – מכרו ממוכן מהיר או מכרו פומבי שמנוהל בו משא ומתן עם מציעים במכרו;

"מכרו פומבי עם הליך תחרותי נוסף" – כמשמעותו בתקנה 17ה;

"מכרו פומבי רגיל" – מכרו פומבי שאינו מכרו פומבי מוגבל;

"משרד" – כל משרד ממשרדי הממשלה או יחידת סמך של משרד כאמור, למעט משרד הביטחון;

"ניקוד איכות" – הניקוד שנתנה ועדת מכרזים להצעה, בהתאם לאמות המידה המפורטות בתקנה 22(א) עד (5);

"ניקוד איכות מוערי" – ניקוד איכות שנקבע במסמכי המכרו כי הצעה שניקוד האיכות שלה נמוך ממנו, תידחה;

"ספק" – ספק טובין, מבצע עבודה או נותן שירותים;

"עבודה או שירותים עתירי כוח אדם" – שירותי שמירה, אבטחה וניקיון וכן כל תחום או ענף נוסף שיוורה החשב הכללי ולעניין גוף ציבורי שאינו משרד – המנהל הכללי של הגוף הציבורי בשים לב להוראתו של החשב הכללי;

"עיתון בשפה הערבית" – עיתון יומי או עיתון המתפרסם מדי שבוע לפחות, בעל תפוצה רחבה, היוצא לאור בשפה הערבית;

"עיתון נפוץ" – עיתון יומי או עיתון המתפרסם מדי שבוע לפחות, בשפה העברית, בעל תפוצה רחבה, בהתחשב בנושא המכרו ולפי שיקול דעתה של ועדת המכרזים;

"פנייה מוקדמת לקבלת מידע" – כמשמעותה בתקנה 14א;

"קבוצת מציעים סופית" – כל המציעים שעמדו בתנאי הסף, ובניקוד האיכות המוערי – ככל שנקבע במסמכי המכרו;

⁵ ס"ח התשס"א, עמ' 210.

"שווי ההתקשרות" – סך כל התשלומים, לרבות מסים, הכלולים בהתקשרות, ובכלל זה –

(1) כל תשלום שעל הגוף הציבורי לשלם למי שהוא צד להתקשרות עם הגוף הציבורי, ואשר על פי ההתקשרות על אותו צד להתקשרות להעבירו לאחר;

(2) אמדן סך התשלומים שכל צד שלישי ישלם למי שהוא צד להתקשרות עם המשרד, מכוח ההתקשרות;

(3) סך התשלומים, לרבות תשלומים כאמור בפסקאות (1) או (2), הכלולים בזכות ברירה של הגוף הציבורי לפי אותה התקשרות;

"תיבת מכרזים אלקטרונית" – מערכת ממוכנת שמוגשות אליה הצעות אלקטרוניות במכרז;

"תקנון כספים ומשק" – הוראות מינהל שקובע החשב הכללי."

הוספת תקנות
א עד ג1

2.

אחרי תקנה 1 לתקנות העיקריות יבוא:

"עקרונות המכרז א.1. (א) גוף ציבורי יערוך מכרז, או פנייה פרטנית בעקבות מכרז מרכזי, באופן שקוף ככל הניתן בנסיבות העניין, הוגן ושוויוני, המבטיח את מרב היתרונות לגוף הציבורי.

(ב) גוף ציבורי שהחליט לבצע התקשרות שלא באמצעות מכרז לפי תקנות אלה, ינהל את ההליכים לקראת ההתקשרות האמורה ככל הניתן לפי העקרונות כאמור בתקנת משנה (א).

ב.1. (א) גוף ציבורי יעדיף לבצע התקשרויות בדרך של מכרז פומבי רגיל גם מקום שהותר לו לפי תקנות אלה לבצע התקשרויות שלא בדרך של מכרז פומבי רגיל.

(ב) החלטה של גוף ציבורי לבצע התקשרות בדרך של מכרז פומבי מוגבל תיעשה לפי תקנות אלה, לאחר בחינת האפשרות לערוך מכרז פומבי רגיל, וככל שמוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות שלא בדרך של מכרז פומבי רגיל.

(ג) החלטה של גוף ציבורי לבצע התקשרות בדרך של מכרז סגור תיעשה לפי תקנות אלה, לאחר בחינת האפשרות לערוך מכרז פומבי, וככל שמוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות שלא בדרך של מכרז פומבי.

(ד) החלטה של גוף ציבורי לבצע התקשרות שלא בדרך של מכרז, תתקבל לפי תקנות אלה לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, וככל שהדבר מוצדק וסביר בנסיבות העניין.

(ה) גוף ציבורי יעשה כל שניתן כדי שהתקשרות לא תהפוך דחופה, באופן המצריך התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(2) או באופן המצריך עריכת מכרז ממוכן מהיר לפי תקנה 19ה.

פרסום והחלטות ג.1. (א) גוף ציבורי שהחליט לבצע התקשרות שלא באמצעות מכרז לפי תקנות אלה, למעט התקשרות לפי תקנה 3(1), יפרסם את החלטתו המנומקת באתר האינטרנט בתוך חמישה ימי עבודה ממועד קבלת ההחלטה.

(ב) גוף ציבורי יהיה רשאי שלא לפרסם את החלטתו כאמור בתקנת משנה (א) מטעמים של ביטחון המדינה, יחסי החוץ שלה, קשרי מסחר בין-לאומיים או ביטחון הציבור.

(ג) תקנת משנה (א) לא תחול על חברה מממשלתית וחברה בת ממשלתית ששר המשפטים באישור ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת פטר אותה לגבי כל פעילותה מתחולת חוק חופש המידע, התשנ"ח-1988⁶, לפי סעיף 2(9) לחוק.

תיקון תקנה 3

3. בתקנה 3 לתקנות העיקריות –

(1) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) התקשרות ששווייה אינו עולה על 50,000 שקלים חדשים ובלבד שהתקשרות ששווייה עולה על 30,000 שקלים חדשים תיערך לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון; ואולם בכל תקופה רצופה של שנים עשר חודשים לא יתקשר המשרד עם מתקשר מסוים, בלא מכרז, לפי פסקה זו –

(א) ביותר מהתקשרות אחת באותו עניין או אם הסיבה לפיצול היא הימנעות מעריכת מכרז;

(ב) בהתקשרויות בסכום כולל העולה על 100,000 שקלים חדשים, ובמניין זה יבואו גם התקשרויות שנכרתו בתקופה האמורה בהתקשרות המשך, כמשמעותה בתקנה 3(4), להתקשרות שנעשתה במקורה לפי פסקה זו; אין באמור כדי למנוע מהחשב הכללי לאשר לפי תקנה 3(4) התקשרות המשך בסכום העולה על 100,000 שקלים חדשים להתקשרות שנעשתה במקורה לפי תקנה זו";

(2) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה בתוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור, אם המנהל הכללי של המשרד המתקשר אישר זאת ונימק את החלטתו בכתב";

(3) פסקה (9) – תימחק;

(4) בפסקה (10), בסופה יבוא "התקשרות כאמור תיעשה, ככל הניתן, לאחר הליך של בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון ובלבד שניתן לכך ביטוי בפרסום פומבי";

(5) בפסקה (12), בסופה יבוא "התקשרות כאמור תיעשה, ככל הניתן, לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון";

(6) בפסקה (13) –

(א) פסקת משנה (ב) – תימחק;

(ב) בפסקת משנה (ג), במקום "לצורך מחקר חקלאי" יבוא "לצורכי מחקר, הוראה".

(7) בפסקה (14) ו-(1), במקום "500,000" יבוא "825,000";

(8) פסקאות (15) ו-(17) – יימחקו;

(9) בפסקה (20), אחרי "בפסקה זו" יבוא "בפסקה (א20) ובפסקה (32)";

(10) אחרי פסקה (20) יבוא:

⁶ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226; התשס"ז, עמ' 432.

(20א) התקשרות של משטרת ישראל, עם ספק של מערכת הביטחון, שנבחר לפי תקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הביטחון), התשנ"ג-1993, בתנאים זהים או מייטיבים לתנאים שנקבעו בהתקשרות עם מערכת הביטחון, ובלבד שההתקשרות אושרה בידי החשב הכללי, או מי שהוא הסמיכו לכך, ורשאי הוא לאשר מראש התקשרויות כאמור לרכישת טובין, עבודה או שירותים בעלי מאפיינים שעליהם יורה;";

(11) פסקאות (21), (23), (24), (26), (27) – יימחקו;

(12) בפסקה (28), אחרי "הענקת זכויות במקרקעין" יבוא "בידי מינהל מקרקעי ישראל";

(13) במקום פסקה (29) יבוא:

"(29) התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א), ובאישור המנהל הכללי של המשרד";

(14) בפסקה (30), אחרי "ספורט" יבוא "התיישבות, עלייה, מחקר" ובמקום הסיפה החל במילים "ובלבד שההתקשרות" יבוא "לאחר שפורסמה הודעה כאמור בתקנה 3ב ובכפוף לתנאים הנזכרים בה, ובלבד שהתקיימו שני אלה:

(א) ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך מהגבוה מבין שני אלה:

(1) מחצית עלות ביצוע המיזם;

(2) חצי מיליון שקלים חדשים;

(ב) התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז;";

(15) אחרי פסקה (30) יבוא:

"(31) התקשרות בעסקה עם תושב מדינת חוץ או התקשרות בעסקה שביצועה נעשה במדינת חוץ (בתקנות אלה – ספק חוץ), והכל אם היא אחת מאלה:

(א) עסקה לרכישת טובין אשר מנהל היחידה המזמינה חיווה דעתו כי למיטב ידיעתו אין בנמצא בישראל טובין מן הסוג הנדרש (בתקנות אלה – טובי חוץ), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א), ובאישור החשב הכללי;

(ב) התקשרות של נציגות או של סניף של המשרד במדינת חוץ, לשימוש העצמי; ועדת המכרזים תערוך התקשרות כאמור בפסקה זו לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון; נימוקי ההחלטה יירשמו בפרוטוקול.

(32) התקשרות של משטרת ישראל עם בעל רעיון ייחודי וחדשני (בתקנות אלה – בעל רעיון), לבחינת הרעיון או לפיתוחו הראשוני של מוצר ביטחוני, לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(ב), באישור המנהל הכללי של המשרד והחשב הכללי."

4. אחרי תקנה 3 לתקנות העיקריות יבוא:

"בחינת קיומם 3א. (א) (1) ביקשה יחידה מזמינה להתקשר עם ספק יחיד לפי של ספקים תקנה 3(29), או עם ספק חוץ לרכישת טובי חוץ, לפי תקנה

הוספת תקנות
3א עד 33

⁷ ק"ת התשנ"ג, עמ' 841.

3(31). תביא היחידה המזמינה את הבקשה לאישור ועדת המכרזים לאחר שעשתה את כל אלה:

(א) בעל הסמכות המקצועית במשרד, חיווה את דעתו בכתב לעניין ההתקשרות כי המתקשר הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ;

(ב) פרסמה באתר האינטרנט של המשרד לתקופה של שבעה ימי עבודה לפחות, ושלחה לכל מי שהוא מנוי על קבלת הודעות לפי תקנה 15(ה) –

(1) הודעה על כוונתה להתקשר עם מי שלפי דעתה הוא ספק יחיד, או עם ספק חוץ לרכישת טובי חוץ, לפי העניין, ואת עיקרי ההתקשרות;

(2) את חוות הדעת לפי פסקת משנה (א) או את עיקריה;

(3) הודעה על האפשרות לפנות אליה כאמור בפסקה (א)2, והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור.

(2) אדם הסבור כי קיים ספק אחר המסוגל לבצע את ההתקשרות, רשאי לפנות ליחידה המזמינה, בתוך התקופה שקבעה היחידה המזמינה ושלא תפחת מעשרה ימי עבודה, ולהודיע לה כי קיים ספק אחר או ספק ישראלי, לפי העניין, המסוגל לבצע את ההתקשרות.

(3) פנה אדם אל היחידה המזמינה בתוך התקופה שנקבעה כאמור בפסקה (2), יחווה בעל הסמכות המקצועית במשרד את דעתו ביחס לאותה פנייה.

(4) יחידה מזמינה תצטרף לבקשתה להתקשר עם ספק יחיד או עם ספק חוץ לרכישת טובי חוץ, לפי העניין, את חוות הדעת האמורה בפסקה (1)א, את הפניות שנשלחו כאמור בפסקה (2), ואת חוות הדעת שניתנה ביחס אליהן כאמור בפסקה (3);

(5) ועדת המכרזים תשלח עותק מהחלטתה לכל מי שפנה אל היחידה המזמינה כאמור בפסקה (2).

(ב) (1) ביקשה יחידה של משטרת ישראל להתקשר עם בעל רעיון בהתאם לתקנה 3(32), תביא היחידה המזמינה את ההתקשרות לאישור ועדת המכרזים לאחר שפרסמה באתר האינטרנט של המשרד לתקופה של חמישה עשר ימי עבודה לפחות, ושלחה לכל מי שהוא מנוי על קבלת הודעות לפי תקנה 15(ה), הודעה על –

(א) כוונתה להתקשר עם בעל הרעיון החדשני, ואת עיקרי ההתקשרות;

(ב) האפשרות לפנות אליה כאמור בפסקה (2) והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, ושלא תפחת מחמישה עשר ימי עבודה;

(2) אדם הסבור כי הוא בעל רעיון שתוצאתו דומה לזה של בעל הרעיון או כי הרעיון אינו ייחודי וחדשני, רשאי

לפנות ליחידה המזמינה, בתוך התקופה שקבעה היחידה המזמינה ושלא תפחת מחמישה עשר ימי עבודה, ולהודיע לה כאמור;

(3) פנה אדם אל היחידה המזמינה בתוך התקופה שנקבעה כאמור בפסקה (2), יחווה בעל הסמכות המקצועית במשרד את דעתו ביחס לאותה פנייה;

(4) יחידה מזמינה תצרך לבקשתה מוועדת המכרזים להתקשר עם בעל רעיון את הפניות שנשלחו כאמור בפסקה (2), ואת חוות הדעת שניתנה ביחס אליהן;

(5) ועדת המכרזים תשלח עותק מהחלטתה לכל מי שפנה אל היחידה המזמינה כאמור בפסקה (2).

(ג) ועדת הפטור רשאית, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לאשר התקשרות עם ספק יחיד, עם ספק חוץ או עם בעל רעיון, בלא פרסום הודעה כאמור בתקנה זו או בלא קיום אחד מהתנאים הנוגעים לפרסום כאמור.

ב.3. (א) החליטה ועדת המכרזים על ביצוע מיזם כאמור בתקנה 3(30), יפרסם המשרד את דבר ההתקשרות באתר האינטרנט לתקופה שלא תפחת מ־21 ימי עבודה.

(ב) אדם המבקש לבצע מיזם דומה למיזם שעליו פורסמה הודעה כאמור בתקנת משנה (א), רשאי לפנות ליחידה המזמינה, באותה שנת תקציב או בשנת התקציב שלאחריה בבקשה לביצוע מיזם הדומה למיזם שאושר כאמור.

(ג) פנה גורם נוסף, כאמור בתקנת משנה (ב), תשקול ועדת המכרזים את הפנייה, בשים לב לצורך לשמור על השוויון בין תורמים שונים למיזמים ובין נהנים שונים ממיזמים.

(ד) יחידה מזמינה המבקשת כי ועדת מכרזים תאשר ביצוע מיזם נוסף עם מי שהמשרד התקשר עמו לפי תקנה 3(30), באותה שנת תקציב או בשנת התקציב שלאחריה, תביא את הבקשה לפני הוועדה בצירוף כל פנייה שהתקבלה כאמור בתקנת משנה (ב); הודעה על החלטה של ועדת המכרזים בנוגע לבקשה כאמור תישלח גם לכל פונה כאמור.

ג.3. (א) התקשרות למימוש זכות ברירה של משרד הכלולה בחוזה שנכרת בעקבות מכרז טעונה את אישור ועדת המכרזים.

(ב) התקשרות למימוש זכות ברירה של משרד הכלולה בחוזה שנכרת שלא בעקבות מכרז, טעונה את אישור ועדת המכרזים ואם שווי ההתקשרות עולה על מיליון שקלים חדשים, טעונה גם את אישור ועדת הפטור.

בחינת קיומם של מיזמים

מימוש זכות בחירה

5. תיקון תקנה 4 בתקנה 4 לתקנות העיקריות –

(1) פסקאות (1), ו־(3) עד (5) – יימחקו;

(2) בפסקה (2), בסופה יבוא "לרבות ציוד רפואי, תרופות, נסויים או תרכיבים, עסקה שעניינה ביטוח ועסקה שעניינה פרסום או יחסי ציבור בעלי תכונות ואפיונים כאמור ובלבד שקיים מספר מצומצם של ספקים מתאימים בכוח לגבי אותה התקשרות ויראו את כל הספקים כאמור כרשימת המציעים למכרז סגור";

(3) אחרי פסקה (7) יבוא:

"(8) התקשרות בעסקה אשר פרסום מכרו פומבי על אודותיה עלול לפגוע בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה או בביטחון הציבור;
(9) התקשרות עם נכה צבא הגנה לישראל לניהול מזון במשרד, לפי רשימת מציעים שעליהם המליץ אגף השיקום במשרד הביטחון ויראו רשימה זו כרשימת המציעים למכרו סגור."

6. בתקנה 6(א) לתקנות העיקריות – תיקון תקנה 6

(1) בפסקה (3), במקום "חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות ותשלום חובות מס)" יבוא "חוק עסקאות גופים ציבוריים";
(2) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) במכרו לרכישת עבודה או שירותים עתירי כוח אדם – המצאת תצהיר בכתב של המציע ושל בעלי השליטה בו, בדבר קיום חובותיו של המציע בעניין שמירת זכויות עובדים, לפי דיני העבודה, צווי ההרחבה וההסכמים הקיבוציים החלים על המציע כמעסיק לצורך אספקת העבודה או השירותים; לענין זה, "תצהיר בכתב" – כמשמעותו בסימן א' לפרק ב' לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971".

7. אחרי תקנה 6 לתקנות העיקריות יבוא: הוספת תקנה 6א

"תנאים לדחיית 6א. (א) בלי לגרוע מכלליות האמור בתקנות אלה במכרו לרכישת עבודה או שירותים עתירי כוח אדם תדחה ועדת המכרזים הצעה בהתקיים אחד מאלה:

(1) המציע או מי מבעלי השליטה בו הורשע בשלוש השנים שקדמו למועד האחרון להגשת ההצעות במכרו בשל הפרת דיני העבודה;

(2) המציע או מי מבעלי השליטה בו נקנסו על ידי מפקח עבודה שמונה לפי סעיף 5 לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985, בשנה שקדמה למועד האחרון להגשת ההצעות במכרו ביותר משני קנסות בשל הפרת דיני העבודה; לענין תקנת משנה זו, "בעל שליטה" – כמשמעותו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981.⁸

(ב) על אף הוראות תקנת משנה (א), רשאית ועדת מכרזים להחליט מטעמים מיוחדים שיירשמו שלא לדחות הצעה במכרו אף אם התקיים לגביה אחד התנאים כאמור; בהחלטה כאמור רשאית הוועדה להתחשב, בין השאר, בהתנהלותו של המציע, בדרך כלל, בכל הקשור לשמירת זכויות עובדים וכן ביחס שבין היקף פעילות המציע שבשלה הורשע או נקנס בשל הפרת דיני העבודה לבין היקף פעילותו הכולל."

8. בתקנה 7 לתקנות העיקריות – תיקון תקנה 7

(1) בתקנת משנה (א) –

(א) בפסקה (3), במקום "(2) עד (7)", יבוא "(6) ו-(7)";

⁸ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

⁹ ס"ח התשמ"ו, עמ' 31.

¹⁰ ס"ח התשמ"א, עמ' 232.

(ב) בפסקה (4), במקום "בפסקאות (14), (14א) או (15)" יבוא "בפסקאות (14) או (14א)";

(ג) בסופה יבוא:

"(6) התקשרות המנויה בתקנה 5(א);

(7) התקשרות לרכישת טובין בעלי תכונות מיוחדות ואפיונים בלתי נפוצים, לרבות ציוד רפואי, תרופות, נסויים או תרכיבים, עסקה שעניינה ביטוח ועסקה שעניינה פרסום או יחסי ציבור בעלי תכונות ואפיונים כאמור";

(2) בתקנת משנה (ב), אחרי "משא ומתן" יבוא "לרבות האפשרות שלא לנהל משא ומתן לפי תקנת משנה (ה)" ובמקום "במודעה בעתונות" יבוא "בהודעה על עריכת המכרז הפומבי, כאמור בתקנה 15";

(3) במקום תקנות משנה (ג) עד (ה) יבוא:

"(ג) ועדת המכרזים תנהל מכרז לפי תקנה זו, כך:

(1) ועדת המכרזים תקבע את קבוצת המציעים הסופית;

(2) ועדת המכרזים תנהל משא ומתן עם כל מציע מקבוצת המציעים הסופית, תוך הקפדה על מתן הזדמנות הוגנת לכל המציעים שעמם מנהל המשא ומתן כמפורט להלן:

(א) בדרך שתבטיח רישום פרוטוקול אשר ישקף את תוכנו של המשא ומתן;

(ב) בנוכחות היועץ המשפטי שהוא חבר הוועדה או נציגו;

(ג) בלא שיהיה מגע כלשהו בין חבר ועדת המכרזים או מי מטעמו לבין מי מהמציעים אלא בדרך של משא ומתן מתועד;

(3) כל פעולה שנעשתה במסגרת המשא ומתן, לרבות הפנייה למציע, חילופי הדברים והמסמכים ותוכנו של המשא ומתן, יירשמו בפרוטוקול;

(4) בסיום המשא ומתן יהיה כל מציע מקבוצת המציעים הסופית רשאי, במועד שתקבע ועדת המכרזים, להגיש לתיבת המכרזים הצעה סופית; לא הגיש מציע הצעה נוספת, תהיה הצעתו הראשונה הצעה סופית;

(5) לאחר הגשת ההצעות הסופיות, לא ינוהל עוד משא ומתן עם המציעים;

(6) ועדת המכרזים תבדוק את כל ההצעות של המציעים, לרבות הצעותיהם הראשונות ותיתן את החלטתה לפי תקנה 21.

(ד) כללה קבוצת המציעים הסופית רק מציע אחד –

(1) רשאית ועדת המכרזים –

(א) לנהל משא ומתן עם המציע, ורשאית היא להחליט כי המציע לא יהיה חייב להגיש הצעה סופית לתיבת המכרזים, אלא להגישו בכתב באופן שתקבע;

(ב) להחליט כי לא ינוהל משא ומתן עם המציע;

(2) תחול תקנה 23.

(ה) ועדת המכרזים רשאית להחליט שלא לנהל משא ומתן עם המציעים, בהתקיים אחד מאלה:

(1) טרם החלו בניהול משא ומתן עם מי מהמציעים;

(2) אם כל המציעים הסכימו לוותר על ניהול משא ומתן.

(ו) ועדת המכרזים רשאית להחליט שלא לקבל הצעה נוספת אחרי שנוהל משא ומתן עם כל המציעים, אם כל המציעים הסכימו לוותר על הגשת הצעה כאמור.

9. בתקנה 8 לתקנות העיקריות, במקום תקנת משנה (א) יבוא:

תיקון תקנה 8

"(א) (1) מנהל כללי של משרד רשאי למנות למשרד מבין עובדי המשרד ועדת מכרזים אחת או יותר, ואלה יהיו חבריה:

(א) המנהל הכללי של המשרד יהיה יושב ראש הוועדה, או מי שהוא מינה לנציגו;

(ב) חשב המשרד או מי שהוא מינה לנציגו;

(ג) היועץ המשפטי של המשרד או עורך דין שהוא מינה לנציגו;

(ד) עד שני חברים נוספים שימנה המנהל הכללי, אם החליט לעשות כן ורשאי הוא, במקרים חריגים, למנותם שלא מבין עובדי המשרד אם מצא כי בנסיבות המקרה קיים הכרח לכך ובלבד שנימק את החלטתו בכתב.

(2) המנהל הכללי של המשרד, היועץ המשפטי של המשרד, וחשב המשרד, רשאי למנות ממלא מקום לו או לנציגו; המנהל הכללי רשאי למנות ממלא מקום למי שמונה כאמור בפסקה (1)(ד).

(3) מינה המנהל הכללי יותר מוועדת מכרזים אחת, יקבע את חלוקת הסמכויות ביניהן.

10. אחרי תקנה 8 לתקנות העיקריות יבוא:

הוספת תקנה 8א

"תפקידי ועדת המכרזים 8א. (א) אלה תפקידי ועדת המכרזים:

(1) להחליט על כל התקשרות לביצוע עסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים, שמבצע משרד או יחידה במשרד למעט התקשרות כאמור בתקנה 3(1), (2) ו-8);

(2) להחליט על הליך של פנייה מוקדמת לקבלת מידע, ולבצע הליך כאמור, לפי תקנה 14א;

(3) להחליט על סוג המכרז, לפי תקנות 17 עד 117, ו-119 עד 119ה;

(4) להחליט על עריכת מכרז ולאשר את מסמכי המכרז;

(5) לבדוק הצעות שהוגשו במכרז או בעקבות פנייה לקבלת הצעות, לפסול או לדחות הצעה שהוגשה למכרז או להחליט שלא לפסול או לדחות הצעה שהוגשה כאמור, להזמין מציע כדי לברר פרטים בהצעה ופרטים אחרים הדרושים לה לצורך קבלת החלטה ולבחור את ההצעה המתאימה ביותר, או לבחור כמה הצעות מתאימות, או להחליט שלא לבחור כל הצעה שהיא, הכל כאמור בתקנות אלה;

(6) לנהל משא ומתן עם מציעים במכרז, לפי תקנה 7;

(7) לסווג התקשרות כאמור בתקנה 9;

- (8) להחליט על חילוט ערבות מכרז, לפי תקנה 16ב;
 (9) להחליט על מימוש זכות ברירה של משרד הכלולה בחוזה, לפי תקנה 3ג;
 (10) להיוועץ במי שאינו חבר בוועדת המכרזים לרבות במי שאינו עובד של עורך המכרז;
 (11) לאשר שינוי מהותי בתנאי חוזה שנכרת בעקבות מכרז;
 (12) לקבל כל החלטה הנדרשת לצורך ביצוע תפקידיה;
 (13) כל תפקיד אחר שנקבע לה לפי תקנות אלה ולפי כל חיקוק;
 (ב) ועדת המכרזים אינה רשאית לאצול את תפקידיה לפי תקנת משנה (א) עד (12), ואולם רשאית היא למנות ועדת משנה שתביא לפנייה המלצה בכל אחד מהנושאים כאמור, ואפשר כי החברים בוועדת המשנה, כולם או חלקם, לא יהיו חברים בוועדת המכרזים."

תיקון תקנה 9 11. בתקנה 9 לתקנות העיקריות, במקום תקנת משנה (א) יבוא:

- "(א) (1) משרד או יחידה במשרד, המבקשים לבצע התקשרות שלא בדרך של מכרז פומבי רגיל, יביאו את בקשתם לפני ועדת המכרזים; הוראה זו לא תחול על התקשרות כאמור בתקנה 13(1), (2) ו־8(8).
 (2) החליטה ועדת המכרזים לאשר התקשרות שלא בדרך של מכרז פומבי רגיל, תסווג את ההתקשרות לפי תקנות 3, 4, 5, 7 או 19.
 (3) ועדת המכרזים תדון בבקשה כאמור בפסקה (1) בשים לב להוראות תקנה 1ב, ואם החליטה כאמור בפסקה (2), תנמק את ההחלטה ואת הסיווג בשים לב להוראות התקנה האמורה."

תיקון תקנה 10 12. בתקנה 10 לתקנות העיקריות –

- (1) בתקנת משנה (א), בסופה יבוא "ובלבד שנכחו בישיבות המנויים בתקנה 8(א)1(א) עד (ג)";
 (2) בתקנת משנה (ג), אחרי "בעל ענין בו" יבוא "או ליועץ או לחבר ועדת משנה" ואחרי "עניין אישי" יבוא "או מוסדי";
 (3) במקום תקנת משנה (ד) יבוא:

"(ד) נעדר חבר מבין חברי ועדת המכרזים משלוש ישיבות רצופות של ועדת המכרזים או מחמש ישיבות בתקופה של שנה, בלא שמונה לו ממלא מקום לישיבות אלה, יודיע על כך יושב ראש ועדת המכרזים למנהל הכללי של המשרד ולחשב הכללי, ואם החבר הוא נציגו של אחד מהמנויים בסעיף 8(א)1(ב) או (ג) – גם למי שהוא משמש נציגו; המנהל הכללי רשאי להעביר אותו חבר מחברותו בוועדה, זולת אם אותו חבר הוא המנהל הכללי של המשרד, היועץ המשפטי של המשרד או חשב המשרד; חבר שהועבר מתפקידו כאמור, ניתן לשוב ולמנותו, מטעמים שיירשמו, תוך ציון העובדה שהוא מתמנה אף שהועבר מתפקידו כאמור."

תיקון תקנה 13 13. בתקנה 13(א) לתקנות העיקריות, המילים "או בדרך של מכרז סגור" – יימחקו, ובמקום 13(1), 3(8) ו־4(1) יבוא "13(1) ו־8(8)".

"פנייה מוקדמת לקבלת מידע 14א. (א) ועדת מכרזים רשאית להחליט על עריכת פנייה מוקדמת לקבלת מידע, הדרוש לה לעניין התקשרות.
(ב) פנייה מוקדמת לקבלת מידע תיעשה באופן פומבי.
(ג) קבלת המידע וקיום דיון עם מי שנענה לפנייה ייעשו תוך שמירה על השוויון בין הפונים.
(ד) ועדת המכרזים תתעד כל מידע שהתקבל וכל דיון שהתקיים עם מי שנענו לפנייה מוקדמת לקבלת מידע.
(ה) מענה לפנייה מוקדמת לקבלת מידע לא יהווה תנאי להשתתפות במכרז שייערך בעקבותיו, לא יקנה יתרון במכרז למי שנענה לפנייה רק בשל כך שנענה לפנייה, ולא יחייב את שיתופו במכרז או התקשרות עמו בכל דרך אחרת.
(ו) על מידע כאמור בתקנת משנה (ד) אשר בהסתמך עליו נערך מכרז שבו זכה מוסר המידע, תחול תקנה 21(ה), בשינויים המחויבים.

ריכוז התקשרויות 14ב. (א) ערך החשב הכללי מכרז מרכזי בעבור משרדי הממשלה, או הודיע שישה חודשים מראש על כוונה לפרסם מכרז כאמור, לא יערוך משרד מכרז ולא יתקשר בכל דרך אחרת בהתקשרות נושא המכרז המרכזי אלא באמצעות המכרז המרכזי או באישור ועדת הפטור.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), יהיה רשאי משרד להתקשר בהתקשרות נושא המכרז המרכזי, אם פרסם הודעה על עריכת מכרז סמוך לפני ההודעה על הכוונה לפרסם מכרז מרכזי, ואם לא ניתנה הודעה כאמור – סמוך לפני מועד עריכת המכרז המרכזי והמועד האחרון להגשת ההצעות נקבע למועד סמוך אחרי מועד ההודעה או העריכה, לפי העניין.

(1) במקום תקנת משנה (א) יבוא:

"(א) רצה משרד להתקשר בחוזה הטעון מכרז פומבי, תפרסם ועדת המכרזים הודעה על כך בעיתון נפוץ, בעיתון בשפה הערבית ובאתר האינטרנט; ההודעה באתר האינטרנט תפורסם בשפה העברית ובשפה הערבית; ההודעה תפורסם זמן סביר לפני המועד האחרון להגשת הצעות";

(2) תקנה משנה (ב) – בטלה;

(3) בתקנה משנה (ג) –

(א) ברישה, במקום "במודעה בעתונות" יבוא "בהודעה על עריכת מכרז פומבי";
(ב) בפסקה (3), אחרי "אם ישנם" יבוא "תנאים לדחיית הצעה במכרז לרכישת עבודה או שירותים עתירי כוח אדם לפי תקנה 6א, אם ישנם";

(ג) אחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) היות המכרז מכרז עם משא ומתן, מכרז עם שלב מיון מוקדם, מכרז עם בחינה דו-שלבית, מכרז פומבי עם הליך תחרותי נוסף, מכרז ממוכן מתפתח או מכרז ממוכן מהיר, לפי העניין";

(4) בתקנה משנה (ד), במקום "פורסמה המודעה בעתונות" יבוא "פורסמה ההודעה על עריכת המכרז הפומבי כאמור בתקנה זו".

(5) בסופה יבוא:

"(ה) נוסף על האמור בתקנת משנה (א), הודעה על עריכת מכרז פומבי תופץ בדואר אלקטרוני לכל אדם אשר ביקש להיכלל ברשימת המנויים על קבלת הודעות לפי תקנה זו.

(ו) החשב הכללי יפרסם, באתר האינטרנט, בהודעה ברשומות, ובתדירות סבירה, גם בעיתון נפוץ ובעיתון בשפה הערבית, את אופן ההצטרפות לרשימת המנויים כאמור בתקנת משנה (ה)."

החלפת תקנה 16 .17 במקום תקנה 16 לתקנות העיקריות יבוא:

"רשימת מציעים 16. (א) לצורך מכרז סגור תנהל ועדת המכרזים רשימות, הערוכות לפי סוגי התקשרות, של ספקים מתאימים בכוח, ובלבד שלא מתנהלת רשימה מרכזית באותו עניין על ידי החשב הכללי (להלן – רשימת המציעים); ועדת מכרזים רשאית לנהל רשימת מציעים בעניין שמתנהלת לגבי רשימה מרכזית, מנימוקים שיירשמו, ובאישור ועדת הפטור.

(ב) רשימת המציעים תעודכן אחת לשנה לפחות, תנהל באופן ממוכן, תפורסם ותהיה פתוחה לעיון הציבור באתר האינטרנט, והכל בדרך שתיקבע בתקנון כספים ומשק.

(ג) ועדת המכרזים תפרסם הודעה בדבר כוונתה לערוך רשימת מציעים; כל הרוצה להיכלל ברשימת המציעים לסוג מסוים של התקשרויות יגיש בקשה בכתב לוועדת המכרזים בצירוף כל הפרטים והמסמכים הצריכים לעניין, והוא ייכלל ברשימה אם תמצא אותו ועדת המכרזים מתאים; ועדת המכרזים תודיע למבקש על החלטתה ונימוקיה.

(ד) ועדת המכרזים תהא רשאית שלא לכלול אדם ברשימת המציעים למכרז לרכישת עבודה או שירותים עתירי כוח אדם, או להורות על מחיקתו מרשימה כאמור מנימוקים מיוחדים שיירשמו לאחר שנתנה לו הזמנות לטעון לפניה את טענותיו, בשים לב להתנהלותו בנוגע לשמירת זכויות עובדים; נכלל אדם ברשימת המציעים ונתקיימו בו התנאים המפורטים בתקנה 6א, יימחק אותו אדם מרשימת המציעים זולת אם אישרה הוועדה לבחינת התקשרויות שלא למחקו מן הרשימה מנימוקים מיוחדים שיירשמו.

(ה) ועדת המכרזים תקבע, באישור היועץ המשפטי של המשרד וחשב המשרד ובכפוף להוראות שנקבעו לעניין זה בתקנון כספים ומשק, נוהל כתוב לבחירת הספקים שאליהם תבוצע הפנייה מתוך רשימת המציעים, באופן המבטיח קיומו של סבב מחזורי שוויוני והוגן ביניהם והמעניק את מרב היתרונות לעורך המכרז.

"עריכת מכרז סגור 16א. (א) ביקשה ועדת המכרזים להתקשר עם ספק מתוך רשימת מציעים במסגרת מכרז סגור, תפנה ועדת המכרזים לספקים מתוך רשימת המציעים כלהלן:

- (1) כללה רשימת המציעים לסוג מסוים לא יותר מעשרה מציעים, תפנה ועדת המכרזים לכולם;
- (2) כללה רשימת המציעים יותר מעשרה מציעים – תפנה ועדת המכרזים לחמישה מציעים לפחות;
- (3) הספקים שאליהם מופנות ההזמנות להציע הצעות ייבחרו ככל הניתן בסבב מחזורי לפי נוהל כאמור בתקנה 16(ה).

(ב) ביקשה ועדת המכרזים להתקשר עם נכה צבא הגנה לישראל לניהול מזון במשרד לפי תקנה 4(9), תכלול באמות המידה לבחירת ההצעה הזוכה לפי תקנה 22 גם את צורכי השיקום של כל מציע כפי שיקבע אגף השיקום במשרד הביטחון.

16ב. (א) ועדת מכרזים רשאית לקבוע כי ההשתתפות במכרז פומבי או סגור, או בהליך תחרותי אחר, תהיה מותנית בהפקדת ערבות בתנאים שתקבע שעניינם סוג הערבות, תנאיה, גובהה ומשכה (בתקנה זו – ערבות מכרז).

(ב) ועדת המכרזים תהיה רשאית להורות על חילוט ערבות מכרז של מציע, כולה או חלקה, אחרי שנתנה לו הזדמנות להשמיע את טענותיו, אם התקיים בו אחד מאלה:

- (1) הוא נהג במהלך המכרז בערמה, בתכסיסנות או בחוסר ניקיון כפיים;
- (2) הוא מסר לוועדת המכרזים מידע מטעה או מידע מהותי בלתי מדויק;
- (3) הוא חזר בו מההצעה שהגיש למכרז לאחר חלוף המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז;
- (4) אחרי שנבחר כזוכה במכרז הוא לא פעל לפי ההוראות הקבועות במכרז שהן תנאי מוקדם ליצירת ההתקשרות של הגוף הציבורי עם הזוכה במכרז.

(1) במקום תקנת משנה (א) יבוא:

"(א) מסמכי המכרז יומצאו לעיון לכל דורש בלא תשלום במשרדי הגוף הציבורי וככל הניתן באמצעות אתר האינטרנט; לא ניתן להמציא את המסמכים באמצעות אתר האינטרנט, ניתן לקבוע כי המסמכים יומצאו תמורת תשלום סביר, לפי עלות הדפסתם."

(2) בתקנת משנה (ב) –

(א) בפסקה (3), הסיפה המתחילה במילים "ניתן לצרף" – תימחק;

(ב) בפסקה (5), המילים "פרטים לענין" ו"כולן או חלקן" – יימחקו;

(ג) אחרי פסקה (6) יבוא:

"(7) אם יש כוונה לערוך אמדן שווי ההתקשרות – קיומו של אמדן והנפקויות להליך המכרז של האמדן האמור";

(3) בתקנת משנה (ג), אחרי "במקום שתקבע" יבוא "בנסיבות מיוחדות ומנימוקים שיירשמו" ובמקום "במודעה בעתונות" יבוא "בהודעה על עריכת המכרז, כאמור בתקנה 15".

20. אחרי תקנה 17 לתקנות העיקריות יבוא:

17א. (א) אמדן שווי ההתקשרות ייערך בידי גורם מקצועי שהוסמך לכך בידי ועדת המכרזים, וייחתם בידי ובידי יושב ראש ועדת המכרזים.

(ב) אמדן שווי ההתקשרות ייערך ויופקד בתיבת המכרזים לפני המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז ויישמר בתיבה עד לפתיחתה כאמור בתקנה 19; היה המכרז מכרז עם בחינה דו-שלבית, יופקד אמדן שווי ההתקשרות בתיבת המכרזים ויישמר בה עד לפתיחת הצעות המחיר.

17ב. ועדת המכרזים רשאית לקבוע כי מכרז ייערך כמכרז עם שלב מיון מוקדם, כמכרז עם בחינה דו-שלבית, כמכרז פומבי עם הליך תחרותי נוסף, או כמכרז מסגרת, או בשילוב של דרכי המכרז האמורות.

17ג. מכרז עם שלב מיון מוקדם ייערך כך:

(1) ועדת המכרזים תזמין מציעים להגיש במועד שתקבע (בתקנה זו – המועד הראשון) מסמכים לשם בחינת עמידת המציע בתנאי סף ובניקוד איכות מזערי, ככל שנקבעו, לצורך קביעת קבוצת המציעים הסופית;

(2) ועדת המכרזים תקבע את קבוצת המציעים הסופית, ותודיע לכל מי שהגיש מסמכים כאמור בפסקה (1) על הכללתו או אי-הכללתו בקבוצת המציעים הסופית סמוך לקבלת ההחלטה בוועדת המכרזים;

(3) ועדת המכרזים תזמין את כל מי שכלול בקבוצת המציעים הסופית, להגיש במועד שתקבע (בתקנה זו – המועד השני), את הצעתו למכרז;

(4) ועדת המכרזים רשאית לקבוע במסמכי המכרז כי לאחר הגשת ההצעות במועד השני ייבחנו תנאי סף נוספים וניקוד איכות מזערי נוסף, שלא נבחנו בקביעת קבוצת המציעים הסופית במועד הראשון.

17ד. מכרז עם בחינה דו-שלבית ייערך כך:

(1) במסמכי המכרז ייקבע כי הצעות המחיר יוגשו בנפרד מחלקי ההצעה האחרים ויסומנו כהצעת מחיר; הוגשו ההצעות לתיבת מכרזים שאינה תיבת מכרזים אלקטרונית, יחתמו מי

הוספת תקנות
17א עד 17

"אמדן שווי
ההתקשרות

סוגי הליכים
תחרותיים

מכרז עם שלב
מיון מוקדם

מכרז עם בחינה
דו-שלבית

שפתחו את תיבת המכרזים בהתאם לתקנה 19(ב) על המעטפות המכילות את הצעות המחיר, כשהן סגורות, ויפקידו את הצעות המחיר בתיבת המכרזים עד למועד פתיחתן כאמור בפסקה (3);

(2) לאחר פתיחת תיבת המכרזים, תקבע ועדת המכרזים את קבוצת המציעים הסופית, ואת ניקוד האיכות של כל מציע;

(3) הצעות המחיר ייפתחו רק לאחר שוועדת המכרזים קבעה את ניקוד האיכות; לאחר פתיחת הצעות המחיר תיקבע ועדת המכרזים ניקוד סופי להצעות המשקלל את ניקוד האיכות שנקבע כאמור בפסקה (2) עם הניקוד בשל המחיר.

מכרז פומבי עם הליך תחרותי נוסף 17.ה מכרז פומבי רגיל עם הליך תחרותי נוסף ייערך כך:

- (1) במסמכי המכרז ייקבעו תנאים שבהתקיימם ייערך הליך תחרותי נוסף;
- (2) התקיימו התנאים כאמור בפסקת משנה (1), תודיע ועדת המכרזים למציעים שנקבעו על פי תנאים אלה, כי הם רשאים להגיש, במועד שתורה הוועדה, הצעה סופית, ביחס למחיר הצעתם בתנאים מיטיבים עם עורך המכרז לעומת הצעתם המקורית; לא הגיש מציע הצעה נוספת, תהיה הצעתו הראשונה הצעה סופית.

מכרז מסגרת הוא מכרז פומבי שבו נבחר יותר מספק אחד (א) 117. מכרז מסגרת (כל אחד מהם ייקרא להלן בתקנה זו – ספק מכרז מסגרת), אשר על פי תנאי המכרז ייכרתו בעקבותיו הסכמי מסגרת עם כל ספק מכרז מסגרת, וזוהי הספק ממנו תבוצע בפועל כל הזמנה של טובין, עבודה או שירותים תיקבע מפעם לפעם במהלך תקופת הסכם המסגרת, לפי תנאי מכרז המסגרת.

(ב) לעניין זה, "הסכם מסגרת" – הסכם לרכישת טובין, עבודה או שירותים, שנכרת עם ספק מסוים בנושא מסוים ולתקופה מוגדרת, כאשר פירוט הטובין, העבודה או השירותים שיוספקו במסגרתו, כמותם או היקפם, אינו ידוע במועד כריתת ההסכם, והוא נקבע בידי המזמין, בדרך של ביצוע הזמנות מפעם לפעם, בתקופת ההסכם.

(ג) ועדת מכרזים רשאית לערוך מכרז מסגרת, לתקופה המזערית הנדרשת בנסיבות העניין אשר לא תעלה על 5 שנים, אם יש בו יתרון ממשי לעורך המכרז בתנאי רכישת הטובין, העבודה או השירותים, או שיש בעריכת מכרז כאמור כדי לייעל באופן ממשי את עבודת המשרד, ובלבד שהתקיים אחד מאלה:

- (1) ההתקשרות עניינה אספקת טובין, עבודה או שירותים סטנדרטיים, הניתנים לתיאור מדויק;
- (2) ההתקשרות עניינה אספקת טובין, עבודה או שירותים מורכבים, הניתנים לתיאור כללי בלבד של מאפייניהם או תכונותיהם.

(ד) ועדת המכרזים תפרט בהחלטתה לערוך מכרז מסגרת את הנימוקים כאמור בתקנת משנה (ג).

(ה) נערך מכרז מכרז מסגרת, תבוצע כל הזמנה של טובין, עבודה או שירותים בעקבותיו, כך:

(1) ועדת המכרזים תפנה לקבלת הצעות מכל ספקי מכרז המסגרת, בדרך שנקבעה לכך במכרז המסגרת, ככל שנקבעו בו הוראות כאמור (בתקנה זו – פנייה פרטנית);

(2) ספקי מכרז המסגרת יגישו את הצעותיהם במענה לפנייה הפרטנית על פי תנאי ההתקשרות שנקבעו במכרז המסגרת; מחיר ההצעה לכל פריט או יחידה שהוזמנה, לא יעלה על מחיר ההצעה לפריט או ליחידה, כאמור במכרז המסגרת;

(3) ועדת המכרזים תבחר בספק שיספק את ההזמנה הפרטנית בהתאם לתנאי מכרז המסגרת;

(4) ועדת המכרזים לא תנהל משא ומתן עם ספקי מכרז המסגרת בעקבות הפנייה הפרטנית;

(5) נערך מכרז המסגרת כמכרז מרכזי, תהיה ועדת המכרזים לעניין זה, ועדת המכרזים של היחידה המזמינה;

(6) החשב הכללי רשאי לפרסם בתקנון כספים ומשק –

(א) הוראות, בדבר אופן ביצוע הפנייה הפרטנית, אופן הגשת המענה לפנייה הפרטנית, ודרך קביעת הספק שיספק את הטובין, העבודה או השירותים בעקבות הפנייה הפרטנית;

(ב) הוראות בדבר תנאים לביצוע פנייה פרטנית להתקשרות ששווייה אינו עולה על 45,000 שקלים חדשים, ורשאי הוא לקבוע כי פנייה כאמור תבוצע שלא בידי ועדת המכרזים, או כי פנייה כאמור לא תהיה לכל ספקי מכרז המסגרת.

תיקון תקנה 18 21. בתקנה 18 לתקנות העיקריות –

(1) האמור בה יסומן "(א)" ואחרי "להשתתף במכרז" יבוא "שאינו מכרז ממוכן";

(2) אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

"(ב) ניתן להתנות את ההשתתפות במכרז בתשלום סביר בעבור עלות הפקת המכרז."

תיקון תקנה 19 22. בתקנה 19 לתקנות העיקריות –

(1) בתקנת משנה (א), במקום "מעטפות המכרז" יבוא "ההצעות למכרז";

(2) בתקנת משנה (ב), במקום "שתבחר ועדת המכרזים מבין הכשירים כאמור" יבוא "מבין הכשירים כאמור או מבין חברי ועדת המכרזים";

(3) תקנת משנה (ג) – תימחק;

(4) בתקנת משנה (ד), במקום "המעטפות" יבוא "ההצעות";

(5) אחרי תקנת משנה (ד) יבוא:

"(ה) במכרז שאינו מכרז ממוכן תיפתח תיבת המכרז לא יאוחר מסוף יום העבודה שאחרי המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז וזולת אם נימקה ועדת המכרזים את הצורך בפתיחת התיבה במועד מאוחר מן המועד האמור."

- 19א. "סוגי מכרזים ממוכנים" ועדת המכרזים רשאית לקבוע כי מכרז ייערך בדרך של מכרז ממוכן, בדרך של מכרז ממוכן מתפתח, ובהתקיים התנאים לכך, בדרך של מכרז ממוכן מהיר.
- 19ב. (א) ועדת המכרזים תבצע פעולות במערכת הממוכנת באמצעות שני חברי ועדת המכרזים לפחות שהוסמכו בידי הוועדה, ולאחר שהזדהו לשם ביצוע הפעולה.
- (ב) המערכת הממוכנת תתעד כל פעולה שבוצעה וכל מסר אלקטרוני הנשלח אליה וממנה, לרבות מועדם וזהות מי שביצע אותם; על תיעוד כאמור תחול תקנה 21(ד).
- (ג) למערכת שעון פנימי מדויק, המכויל על פי כללים מקובלים.
- (ד) המערכת נוקטת, באורח סדיר, אמצעי הגנה סבירים מפני חדירה ומפני שיבוש בעבודתה, העלולים לפגום במהימנות המידע שבה.
- (ה) המערכת מגובה באמצעים מוגנים ומובטחים, והגיבוי נשמר בנפרד מהמערכת.
- 19ג. (א) מכרז ממוכן ייערך בדרך של הגשת הצעות אלקטרוניות לתיבת מכרזים אלקטרונית, כך:
- (1) הצעה אלקטרונית תוגש בידי מגיש הצעה שהזדהה לשם כך, כשהיא חתומה בחתימה אלקטרונית מאובטחת או מאושרת;
- (2) לא תהיה אפשרות לכל אדם לראות הצעה שהוגשה לתיבת המכרזים האלקטרונית או לשנותה, למעט היכולת לראות את ההצעות במועד פתיחת תיבת המכרזים האלקטרונית בידי המוסמכים לכך;
- (3) פתיחת תיבת המכרזים האלקטרונית תיעשה באמצעות מי שמוסמך לעשות כן, לפי תקנה 19(ב), לאחר שהזדהו לשם כך.
- (ב) ועדת המכרזים רשאית להחליט כי חלק מההצעה יוגש כהצעה אלקטרונית וחלק יוגש שלא כהצעה אלקטרונית.
- 19ד. מכרז ממוכן מתפתח ינוהל כך:
- (1) נקבע במסמכי המכרז כי תיבחן עמידת המציע בתנאי סף או בניקוד איכות מזערי תקבע ועדת המכרזים את קבוצת המציעים הסופית בהתאם לתקנה 17ג(1) ו-19(2);
- (2) אחרי קביעת קבוצת המציעים הסופית, אם נדרשה קביעה כאמור, תקבע ועדת המכרזים מועד ראשון שבו כל המציעים שבקבוצת המציעים הסופית רשאים להגיש הצעות ביחס למחיר ההצעה, וכן מועדים נוספים שבהם המציעים יהיו רשאים להגיש הצעת מחיר נוספת המיטיבה עם עורך המכרז לעומת ההצעה האחרונה שעליה הודע למציעים, כאמור בפסקה (3) (בתקנה זו – הצעת מחיר משופרת); המועדים

"סוגי מכרזים ממוכנים"

ניהול המערכת הממוכנת

מכרז ממוכן

מכרז ממוכן מתפתח

הנוספים יכול שייקבעו מראש בזמנים נתונים או בחלוף פרק זמן מהמועד האחרון שבו הודע למציעים על הגשת הצעת מחיר משופרת;

(3) ועדת המכרזים תודיע לכל מציע בקבוצת המציעים הסופית על הגשת הצעת מחיר משופרת סמוך למועד הגשתה, וכל עוד ניתן להגיש הצעות מחיר חוזרות ומשופרות למכרז;

(4) לא הוגשה הצעת מחיר משופרת ועבר המועד האחרון שנקבע מראש להגשת הצעת מחיר משופרת או חלף פרק הזמן מהמועד האחרון שבו הודע למציעים על הגשת הצעת מחיר משופרת – יסתיים שלב הגשת הצעות המחיר למכרז;

(5) פתיחת הצעות המחיר שהוגשו לתיבת המכרזים האלקטרונית, כאמור בפסקה (2), תיעשה בידי שלושה לפחות מחברי ועדת המכרזים שמונו לכך בידי ועדת המכרזים, ובהם חבר הוועדה שהוא היועץ המשפטי של המשרד או נציגו.

מכרז ממוכן מהיר 19ה. (א) ועדת המכרזים רשאית להחליט על עריכת מכרז ממוכן מהיר לצורך התקשרות שהתקיים בה אחד מאלה:

- (1) ההתקשרות נדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, בהיקף ולתקופה המזערית הנדרשים בנסיבות כאמור;
- (2) שווייה של ההתקשרות אינו עולה על 400,000 שקלים חדשים.

(ב) מכרז ממוכן מהיר ינוהל כך:

- (1) בהודעה באתר האינטרנט ובהודעה שתישלח למנויים לפי תקנה 15(ה), יצוין באופן בולט כי המכרז הוא מכרז ממוכן מהיר והמועד האחרון להגשת הצעות;
- (2) על אף האמור בתקנה 15(א) סיפה, המועד האחרון להגשת הצעות במכרז ממוכן מהיר יכול שיהיה לאחר חמישה ימי עבודה ממועד פרסום ההודעה על עריכת המכרז; במכרז להתקשרות אשר נדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, המועד האחרון להגשת הצעות יהיה המועד שתקבע ועדת המכרזים, בהתחשב במועד הנדרש לעריכת ההתקשרות ובדחיפותה, ואשר לא יפחת מארבע שעות מהמועד שבו נשלחו הודעות כאמור.
- (3) ועדת המכרזים רשאית לקבוע כי מכרז ממוכן מהיר ייערך בדרך של מכרז ממוכן מתפתח.

תיקון תקנה 20

24. בתקנה 20(ד) לתקנות העיקריות, אחרי "נושא המכרז" יבוא "וכן הצעות שעולה מהן שבקיום ההתקשרות ייפגעו זכויות עובדים" ובמקום "מטעמים שיירשמו בפרוטוקול" יבוא "מטעמים מיוחדים שיירשמו; ועדת המכרזים תדחה הצעות שלא מתקיימים בהן התנאים לפי תקנה 6א(א), זולת אם החליטה אחרת לפי תקנה 6א(ב)".

תיקון תקנה 21

25. בתקנה 21 לתקנות העיקריות –

(1) אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

"(א1) נעשה אמדן של שווי ההתקשרות, כאמור בתקנה 17א, וכל ההצעות שהוגשו למכרז מרעות עם עורך המכרז לעומת האמדן, רשאית ועדת המכרזים

לקבוע כי כל המשתתפים במכרז שבקבוצת המציעים הסופית יגישו הצעת מחיר חוזרת ומשופרת, לפי תקנה 17(ה2);

(2) בתקנת משנה (ב), אחרי "לאמות מידה כאמור" יבוא "זולת אם החליטה שלא לעשות כן בנסיבות מיוחדות ומטעמים מיוחדים שיירשמו, ולאחר שנתנה לבעל ההצעה המעניקה את מרב היתרונות לעורך המכרז לפי אמות המידה כאמור, הזדמנות להביא את טענותיו לפניה";

(3) במקום תקנת משנה (ה) יבוא:

"(ה) (1) המשתתף יהיה רשאי בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה לעיין בפרוטוקול ועדת המכרזים, בהתכתבויותיה עם המציעים, בחוות דעת מקצועיות שהוכנו לבקשתה, בעמדת היועץ המשפטי בוועדה ובהצעת הזוכה במכרז, ולקבל עותק ממסמכים אלה, למעט –

(א) בחלקים של ההחלטה או ההצעה אשר העיין בהם עלול לדעת ועדת המכרזים לחשוף סוד מסחרי או סוד מקצועי, או לפגוע בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה, בכלכלתה או בביטחון הציבור;

(ב) בחוות דעת משפטית שנערכה במסגרת ייעוץ משפטי לוועדה, לרבות בחינת חלופות אפשריות שונות לפעולה או להחלטה של ועדת המכרזים, או הערכת סיכויים וסיכונים הנובעים מקבלת החלטות כאמור בהליכים משפטיים עתידיים.

(2) אין באמור בתקנת משנה זו כדי לגרוע מהוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998;

(4) בתקנת משנה (ו), אחרי "כי עיון" יבוא "של משתתף".

תיקון תקנה 22

26. בתקנה 22 לתקנות העיקריות –

(1) האמור בה יסומן "(א)" ואחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) התנהלותו של המציע בנוגע לשמירת זכויות עובדים, לרבות קיומה של חוות דעת שלילית בכתב או דוח ביקורת שלילי בעניין זה, מאת משרד שאתו התקשר המציע במהלך שלוש השנים שקדמו למועד האחרון להגשת ההצעות במכרז";

(2) אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

"(ב) ועדת המכרזים תכלול במסמכי המכרז את פירוט כל אמות המידה, מבחני המשנה, את המשקל היחסי שיינתן לבחירת ההצעה המעניקה את מרב היתרונות לעורך המכרז ואופן שקלולם.

(ג) קבעה ועדת המכרזים משקל יחסי לאמות המידה –

(1) תפרט הוועדה במסמכי המכרז את המשקל היחסי שיינתן להצעות בשל המחיר המוצע או המבוקש, לפי העניין, לעומת ניקוד האיכות ואת אופן שקלולם;

(2) תפרט הוועדה במסמכי המכרז את המשקל היחסי של כל אחת מאמות המידה, ושל מבחני המשנה לאמות המידה, ככל שנקבעו; ועדת המכרזים תהא רשאית במקרים חריגים שלא לפרסם את השיעורים היחסיים של אמות המידה לפי פסקה זו, את מבחני המשנה כאמור ואת אופן השקלולם,

אם השתכנעה כי יש בפרסום כאמור כדי לפגוע בניהול התקין של הליך המכרז, מנימוקים שיירשמו.

(ד) ועדת המכרזים רשאית לקבוע במסמכי המכרז ניקוד איכות מזערי, ורשאית היא לקבוע במסמכי המכרז, אם הדבר דרוש בנסיבות העניין, כי אם יעלה או ירד מספר ההצעות שבקבוצת המציעים הסופית על מספר מסוים, יהיה ניקוד האיכות המזערי שונה.

תיקון תקנה 23 27. בתקנה 23 לתקנות העיקריות, במקום תקנת משנה (א) יבוא:

"(א) הוגשה במכרז פומבי הצעה יחידה, או שנותרה הצעה יחידה לדיון לפני ועדת המכרזים, במחיר המרע עם עורך המכרז לעומת אומדן שווי ההתקשרות, רשאית ועדת המכרזים להודיע על כך למגיש ההצעה, ולאפשר לו להגיש הצעת מחיר בתנאים המיטיבים עם עורך המכרז, במועד שתקבע.

(1א) הוגשה במכרז פומבי הצעה יחידה, או שנותרה הצעה יחידה לדיון לפני ועדת המכרזים רשאית ועדת המכרזים להחליט על בחירת ההצעה או על עריכת מכרז חדש.

(2א) ועדת המכרזים אינה רשאית לבחור בהצעה יחידה מקום שנתקיים מכרז סגור, אלא באישור ועדת הפטור אם זו נוכחה לדעת שעריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת.

תיקון תקנה 24 28. בתקנה 24 לתקנות העיקריות –

(1) בתקנת משנה (א), במקום הסיפה החל במילים "לרבות הוראות לענין ביצוע" יבוא: "לרבות –

(1) הוראות לענין ביצוע התקשרויות הפטורות מחובת מכרז לפי תקנות אלה;

(2) הוראות בדבר אופן עריכתה של פנייה לוועדת הפטור ולחשב הכללי לקבלת אישור בהתאם לתקנות אלה, לרבות המסמכים שיש לצרף להן;

(3) הוראות בדבר אופן ביצוע התקשרויות בידי יחידת סמך הפטורה מחובת מכרז לפי תקנה 3(8);

(4) הוראות לענין האפשרות של ועדות מכרזים לערוך מכרזים על פי נוסחים אחידים של מסמכי מכרז שיגבש החשב הכללי;

(5) הוראות לענין הערכת האיכות שבה ביצעו ספקים את התקשרויותיהם עם המדינה, ושקלול ניקוד שיגובש על בסיס הערכות כאמור במכרזים אחרים שבהם הם משתתפים, לרבות תנאים שבהם תימנע השתתפות של ספק במכרזים, בשל האיכות שבה ביצע התקשרויות כאמור בעבר;

(6) הוראות לענין שמירת זכויות עובדים והבטחת קיום דיני העבודה בידי משתתפים, זוכים במכרז או בידי מתקשרים עם המדינה;

(7) הוספת תחומים או ענפים שלגביהם תידחה הצעתו של מציע במכרז, להיכלל ברשימת מציעים או להימחק ממנה לאור התנהלותו בנוגע לקיום דיני העבודה ושמירת זכויות עובדים;

(8) ניהול רשימות מרכזיות, הערוכות לפי סוגי התקשרות, של ספקים מתאימים בכוח לצורך התקשרויות עם משרדים; על רשימות כאמור תחול תקנה 16 בשינויים המחויבים;

(9) הוראות בנוגע למסירת מידע לחשב הכללי על התקשרויות של ועדות מכרזים, לצורך עיבוד של המידע האמור לשם הפקת לקחים ולגיבוש הנחיות;

(10) הוראות בעניין עידוד טובין ותאגידים בעלי תקן סביבתי בהתקשרויות של משרדים; לעניין זה, "תקן סביבתי" – תקן ישראלי או תקן בין-לאומי אחר המוכר לעניין תקנות אלה על ידי המשרד להגנת הסביבה."

(2) בתקנת משנה (ב), במקום "יוצעו" יבוא "יפורסמו באתר האינטרנט ויוצעו".

הוספת פרק ב'1

29. אחרי תקנה 24 לתקנות העיקריות יבוא:

פרק ב'1: אתר אינטרנט ומערכת לעריכת מכרזים ממוכנים

אתר האינטרנט 24א. (א) גוף ציבורי יפרסם הודעות לפי תקנות אלה גם באתר האינטרנט.

(ב) כל גוף ציבורי יפרסם את כתובת אתר האינטרנט שלו בהודעה ברשומות ובתדירות סבירה גם בשני עיתונים נפוצים ובעיתון בשפה הערבית.

(ג) כל גוף ציבורי שאינו משרד ממשלתי ימסור לחשב הכללי הודעה על כתובת אתר האינטרנט שלו; החשב הכללי יפרסם באתר האינטרנט של הממשלה את רשימת אתרי האינטרנט של כל הגופים הציבוריים שאינם משרדי ממשלה, כפי שנמסרו לו על ידם.

ניהול אתר האינטרנט 24ב. (א) כל גוף ציבורי ימנה מורשים לניהול אתר האינטרנט (בתקנה זו – מורשים לניהול האתר).

(ב) המורשים לניהול האתר, והם בלבד, יפרסמו הודעות באתר האינטרנט לפי תקנות אלה, וכל שינוי בהודעה כאמור, לאחר שהזדהו לשם כך; הודעה כאמור, בצירוף מועד הפרסום, תיחתם בידי המורשים לניהול האתר באמצעות חתימה אלקטרונית מאובטחת או מאושרת.

(ג) כל הודעה שפורסמה באתר האינטרנט תהיה זמינה לציבור באתר האינטרנט לתקופה של שנה לפחות ממועד פרסומה.

(ד) גוף ציבורי יעמיד סיוע לציבור בהיבטים המחשוביים הדרושים לצורך קריאת ההודעות שפורסמו באתר האינטרנט כאמור.

אתר האינטרנט הממשלתי 24ג. (א) בכל משרד ממשלתי ימונו מורשים לניהול הודעות המשרד באתר האינטרנט; למורשים לניהול של כל משרד תהיה גישה לאתר האינטרנט הממשלתי לצורך פרסום הודעות של המשרד; הודעה כאמור, בצירוף מועד הפרסום, תיחתם בידי המורשים באמצעות חתימה אלקטרונית מאובטחת או מאושרת.

(ב) החשב הכללי ייתן הוראות לעניין אתר האינטרנט הממשלתי שיבטיחו כי –

(1) המורשים לניהול הודעות, ומי שהוסמכו לנהל את אתר האינטרנט, הם לבדם, ויכלו לבצע שינויים באתר האינטרנט ולפרסם בו הודעות, לאחר שהזדהו לשם כך;

(2) יישמר תיעוד של כל הודעה שפורסמה באתר האינטרנט ושל כל פעולה שבוצעה בו, לרבות זהות מבצעה ומועדה.

- תיקון תקנה 25 30. בתקנה 25 לתקנות העיקריות –
- (1) בפסקה (7), במקום "50,000" יבוא "100,000";
- (2) בפסקה (23), המילים "או בהגרלה" – יימחקו.
- תיקון תקנה 28 31. בתקנה 28(ב) לתקנות העיקריות, במקום "2,500,000" יבוא "5,000,000".
- תיקון תקנה 29 32. בתקנה 29 לתקנות העיקריות, אחרי "10" יבוא "14".
- תיקון תקנה 31 33. בתקנה 31(ב) לתקנות העיקריות, במקום "יושב ראש הכנסת או מזכיר הכנסת, אם הוסמך לכך בידי יושב ראש הכנסת" יבוא "יושב ראש הכנסת, וכן מזכיר הכנסת או המנהל הכללי של הכנסת, אם הוסמכו לכך בידי יושב ראש הכנסת".
- תיקון תקנה 33 34. בתקנה 33(א) לתקנות העיקריות, אחרי "7" יבוא "8" ובמקום "14" יבוא "14 ו-15".
- תיקון תקנה 34 35. בתקנה 34 לתקנות העיקריות –
- (1) בפסקה (2), במקום "100,000" יבוא "200,000", במקום "500,000,000" יבוא "1,000,000,000" ובמקום "300,000" יבוא "600,000";
- (2) בפסקה (א2), במקום "1,750" יבוא "2,080" ובמקום "2,500,000" יבוא "3,000,000".
- תיקון תקנה 35 36. בתקנה 35 לתקנות העיקריות, אחרי "בת שלושה חברים לפחות" יבוא "שחבריה נמנים עם עובדי החברה; הרכב הוועדה יהיה כמפורט בתקנה 8(א), בשינויים המחויבים, ולא יכלול חברי דירקטוריון החברה; לא מכהן בחברה יועץ משפטי הנמנה עם עובדי החברה, ישתתף יועץ משפטי או נציגו בשיבות הוועדה, אלא שמעמדו בה לא יהיה כשל חבר ולא תהיה לו זכות הצבעה".
- תיקון תקנה 36 37. בתקנה 36 לתקנות העיקריות, אחרי "תדווח" יבוא "אחת לרבעון" ובמקום "לפי פסקה (1) בתקנה 34" יבוא "לפי תקנות אלה".
- תיקון תקנה 38 38. בתקנה 38(א) לתקנות העיקריות, במקום "8(א) ו-9 עד 23" יבוא "8(א), 8א, 9, 10, 14 ו-15 עד 23".
- החלפת תקנה 39 39. במקום תקנה 39 לתקנות העיקריות יבוא:
39. נוסף על האמור בתקנה 38, התקשרות של תאגיד אינה טעונה מכרז אם היא אחת מאלה:
- (1) התקשרות אשר עריכת מכרז לגביה או לגבי התקשרויות מסוגה עלולה לפגוע ביכולתו של התאגיד למלא תפקיד או מטלה שהוטלו עליו לפי דין, לספק שירות או מצרך חיוני לציבור או לפעול לפי עקרונות ניהול שנקבעו לו בחוק שהקימו;
- (2) התקשרות עם חברת בת של התאגיד שהקים התאגיד לצורך מילוי תפקידיו ובלבד שהתקשרויותיה של חברת הבת עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם התאגיד, ייעשו במכרז.
- תיקון תקנה 40ב 40. בתקנה 40ב לתקנות העיקריות –
- (1) בתקנת משנה (א) –
- (א) אחרי "7" יבוא "8" ובמקום "14" יבוא "14 ו-15";

(ב) במקום "קופת חולים" יבוא "קופת חולים, בית חולים של קופת חולים או יחידה של קופת חולים אשר לה תקציב הוצאות סגור", והסיפה המתחילה במילים "ובתקנה 13(1) – תימחק;

(2) בתקנת משנה (ב) –

(א) בפסקה 1(1), במקום "25,000" קרי "50,000" יבוא "50,000" קרי "100,000" ובמקום "50,000" קרי "150,000" יבוא "100,000" קרי "300,000";

(ב) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) בתקנה 19ה(א2) – במקום "400,000" קרי "1,235,000".

41. בתקנה 140ג(10) לתקנות העיקריות, במקום "400,000" יבוא "600,000". תיקון תקנה 140

42. תקנות 140 עד 42 לתקנות העיקריות – בטלות. ביטול תקנות 140 עד 42

43. אחרי תקנה 42 לתקנות העיקריות יבוא: הוספת תקנות 42 ו-44

442. (א) גוף ציבורי שאינו משרד יפעל בשם לב להוראות תקנון כספים ומשק שנקבעו לעניין תקנות אלה או על פי נוהל פנימי כתוב שנקבע הגוף הציבורי.

(ב) המנהל הכללי של גוף ציבורי יקבע בשם לב להוראות תקנון כספים ומשק, הוראות לעניין שמירת זכויות עובדים והבטחת קיום דיני העבודה בידי משתתפים במכרז, זוכים בו או בידי מתקשרים עם הגוף הציבורי, לרבות התחומים או הענפים שלגביהם יחולו הוראות לעניין הבטחת קיום דיני העבודה ובלבד שלא יגרע מן ההוראות שנקבעו לעניין זה בהוראות תקנון כספים ומשק ובהתאמה לגוף הציבורי.

442. (א) 1(1) חברי ועדת מכרזים של משרד וחברי ועדת הפטור יהיו מי שעברו הכשרה לפי תכנית שאושרה בידי החשב הכללי, זולת אם אישר החשב הכללי כי אותו חבר פטור מהכשרה כאמור, מנימוקים שיירשמו.

(2) חבר ועדת מכרזים שלא פטר אותו החשב הכללי מהכשרה כאמור, יועבר מכהונתו בתום שנה ממועד שמונה אם עד אותו מועד לא עבר הכשרה כאמור.

(ב) תקנת משנה 1(א) תחול בשינויים המחויבים על גוף ציבורי שאינו משרד; לעניין זה, כל מקום שנאמר "החשב הכללי" קרי "המנהל הכללי של הגוף הציבורי".

44. (א) תחילתן של תקנות אלה, למעט כאמור בתקנת משנה (ב), ביום ט' בסיוון התשס"ט תחילה 1(1) (להלן – יום התחילה). (ביוני 2009)

(ב) 1(1) תחילתן של תקנות 19א עד ה לתקנות העיקריות, כנוסחן בתקנה 23 לתקנות אלה ותחילתן של תקנה 44 לתקנות העיקריות, כנוסחה בתקנה 43 לתקנות אלה, שנה מיום פרסום התקנות.

(2) החשב הכללי יקבע הוראות לפי תקנה 24ג(ב) לתקנות העיקריות, כנוסחה בתקנה 29 לתקנות אלה, לא יאוחר משישים ימים לפני המועד האמור בפסקה 1(1); הודעה על קביעת הוראות החשב הכללי כאמור תפורסם ברשומות.

45. (א) על אף האמור בתקנות העיקריות, בתקופה שמיום התחילה עד יום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012) (להלן – תקופת הוראת השעה), יראו כאילו בתקנות העיקריות –

(1) בתקנה 1, אחרי ההגדרה "פניה מוקדמת לקבלת מידע" נאמר:

"פנייה תחרותית לקבלת הצעות" – כמשמעותה בתקנה 5(ד);";

(2) בתקנה 2, אחרי ההגדרה "ועדת הפטור" נאמר:

"ועדת פטור משרדית" – כמשמעותה בתקנה 10א;";

(3) בתקנה 3 –

(א) בפסקה (2), במקום "אם המנהל הכללי של המשרד אישר זאת ונימק את החלטתו בכתב" יבוא "אם ועדת הפטור המשרדית אשרה זאת";

(ב) בפסקה (3), במקום הסיפה החל במילים "ובלבד שהחשב הכללי" נאמר: "עלה שווי ההתקשרות על 2,500,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור החשב הכללי, או מי שהוא הסמיכו לכך";

(ג) במקום פסקאות (4) ו-(5) נאמר:

"(4) (א) בפסקה זו –

"התקשרות ראשונה" – התקשרות של משרד, לרבות כל זכות ברירה הנתונה למשרד הכלולה באותה התקשרות;

"הרחבת התקשרות ראשונה" – הגדלה של כמות הטובין, העבודה או השירותים שיספק ספק מכוח התקשרות ראשונה;

"הארכת התקשרות ראשונה" – הארכת משך תוקפה של התקשרות ראשונה;

"התקשרות המשך" – התקשרות הנעשית להרחבת התקשרות ראשונה או להארכת התקשרות ראשונה, שלא מכוח זכות ברירה הנתונה למשרד הכלולה בהתקשרות הראשונה;

"התקשרות המשך בלא עלות נוספת" – התקשרות המשך כאשר שווי ההתקשרות הראשונה בתוספת התקשרות המשך אינה עולה על שווי ההתקשרות הראשונה.

(ב) התקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה או מיטיבים עם המזמין, בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות:

(1) באישור ועדת המכרזים אם התקיימו בה כל אלה:

(א) היא נעשית במהלך תקופת ההתקשרות הראשונה או סמוך לאחריה;

(ב) היא התקשרות המשך בלא עלות נוספת, או אם שוויון המצטר של כל התקשרויות ההמשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה לרבות התקשרות ההמשך הנוכחית, אינו עולה על 50,000 שקלים חדשים;

(2) באישור ועדת פטור משרדית, אם אינה התקשרות כאמור בפסקת משנה (1)(א), או אם אינה התקשרות כאמור בפסקת משנה (1)(ב) ונתקיימו בה כל אלה:

(א) ההתקשרות הראשונה נעשתה בעקבות מכרז או בעקבות פנייה תחרותית לקבלת הצעות;

(ב) התקשרות ההמשך נעשתה בתוך חמש שנים ממועד עריכתה של ההתקשרות הראשונה;

(ג) שוויין המצטבר של כל התקשרויות ההמשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה אינו עולה על שווי ההתקשרות הראשונה;

(ד) שוויין המצטבר של כל התקשרויות ההמשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה, לרבות התקשרות ההמשך הנוכחית, אינו עולה על 2,500,000 שקלים חדשים;

(ה) בשנים עשר החודשים שקדמו למועד עריכת התקשרות ההמשך לא בוצעה התקשרות המשך להתקשרות הראשונה, או התקשרות המשך להתקשרות אחרת עם אותו ספק באותו עניין וכן לא פוצלה התקשרות ההמשך מהתקשרות ראשונה או מהתקשרות אחרת עם אותו ספק כאמור, אם הסיבה לפיצול היא הימנעות מעריכת מכרז;

(3) באישור החשב הכללי או מי שהוא הסמיכו לכך, בנסיבות מיוחדות ומטעמים מיוחדים שיירשמו, אם אינה התקשרות כאמור בפסקת משנה (1) או שלא התקיימו בה התנאים הנוספים לפי פסקת משנה (2);

(5) (א) התקשרות עם חברה ממשלתית, כהגדרתה בתקנה 3ד(א), להזמנת טובין, עבודה או שירותים שוועדת הפטור של המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית, ולעניין הענקת זכות במקרקעין בידי מינהל מקרקעי ישראל – ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל, אישרה כי היא נעשית במסגרת הסכם מסגרת, כמשמעותו בתקנה 3ד, בתוך תקופת הסכם המסגרת ובלבד שיתקיימו כל אלה:

(1) קיימת חברה ממשלתית אחת שעמה יש הסכם מסגרת אשר במסגרתו ניתן לבצע את ההתקשרות בהתאם לפסקה זו; קיימות כמה חברות לעניין זה – ייערך מכרז סגור ביניהן;

(2) החברה הממשלתית התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המדינה, ייעשו במכרז;

(ב) התקשרות של משרד שאינו המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית, תיעשה לפי החלטה של ועדת המכרזים שאושרה בידי ועדת הפטור של המשרד ובידי ועדת הפטור של המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית;";

(ד) בפסקה (א5), במקום "כמשמעותה בתקנה (5)" נאמר "כהגדרתה בתקנה 3ד" ובמקום הסיפה החל במילים "באישור החשב הכללי" נאמר "עלה שווי ההתקשרות על 2,500,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור החשב הכללי, או מי שהוא הסמיכו לכך";

(ה) בפסקה (7), במקום "שההתקשרות הינה באישור החשב הכללי ולענין הענקת זכויות במקרקעין בידי מינהל מקרקעי ישראל" נאמר "שהתקשרות ששוויה עולה על 2,500,000 שקלים חדשים היא באישור החשב הכללי, ולענין הענקת זכויות במקרקעין בידי מינהל מקרקעי ישראל – ובלבד שההתקשרות היא" ובמקום "בפסקה (5)(ב) עד (ד)" נאמר "בפסקה (5)(א)";

(ו) בפסקה (18), ברישה, המילים "והכל באישור החשב הכללי" – נמחקו, ובסופה נאמר "עלה שווי ההתקשרות על 2,500,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור החשב הכללי, או מי שהוא הסמיכו לכך";

(ז) בפסקה (29), המילים "ובאישור המנהל הכללי של המשרד" – נמחקו;

(ח) בפסקה (31)(א), במקום "ובאישור החשב הכללי" נאמר "עלה שווי ההתקשרות על 2,500,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור החשב הכללי, או מי שהוא הסמיכו לכך";

(4) בתקנה 3א(ג), במקום "ועדת הפטור" נאמר "ועדת פטור משרדית" ובסופה נאמר "ובלבד שדיווחה על החלטתה לוועדת הפטור; עלה שווי ההתקשרות על 1,000,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור ועדת הפטור";

(5) אחרי תקנה 33 נאמר:

"התקשרות מסגרת עם חברה ממשלתית" 3ד. (א) בתקנה זו ובתקנה (5) –

"חברה ממשלתית" – חברה ממשלתית, לרבות חברה בת ממשלתית או חברה מעורבת בהגדרתן בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975¹¹, או תאגיד אחר כאמור בסעיף 60 לחוק האמור ובלבד שעם בעלי מניותיה של החברה המעורבת נמנים רק המדינה וגופים ציבוריים; לענין זה, "גוף ציבורי" – כל תאגיד שבתקנונו או בחוק או בחיקוק שהקימו נקבעו מטרות ציבוריות כמפורט בתוספת לפי סעיף 345א לחוק החברות, התשנ"ט-1999¹²;

"צוות המנכ"לים" – צוות שחברים בו המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, המנהל הכללי של משרד האוצר, החשב הכללי ומנהל רשות החברות הממשלתיות.

(ב) משרד ממשלתי רשאי לערוך התקשרות מסגרת עם חברה ממשלתית, אם נתקיימו בה שני אלה:

(1) צוות המנכ"לים, בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות, טוהר המידות והחיסכון, תוך מזעור

¹¹ ס"ח התשל"ה, עמ' 132.
¹² ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות בתחומים השונים, קבע אחת מאלה:

(א) כי החברה הממשלתית מהווה על פי מסמכי היסוד שלה ועל פי החלטת הממשלה שהקימה אותה, זרוע לביצוע מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה, בתחומי פעילות שבהם אין לחברה הממשלתית תחרות או בתחומי פעילות הקשורים באופן שאינו ניתן להפרדה לפעילות ליבה של החברה שבה אין לחברה הממשלתית תחרות;

(ב) כי החברה הממשלתית מהווה, על פי מסמכי היסוד שלה ועל פי החלטת הממשלה שהקימה אותה, זרוע ביצוע של הממשלה, בתחומי הניהול, וכי קיימות נסיבות מיוחדות שבשלן הפעילות באמצעותה היא חיונית לשם הגשמת מטרת מדיניות של הממשלה בצורה המיטבית;

(2) החברה אינה חברה בהפרטה כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, אלא אם כן קבע החשב הכללי כי התקשרות מסגרת בין החברה שבהפרטה ובין המשרד חיונית להמשך פעילותה או לקידום החלטת ההפרטה.

(ג) התקשרות מסגרת תיערך כך:

(1) המנהל הכללי של המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית, בתיאום עם המנהל הכללי של משרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי, יגבש עקרונות להסכם מסגרת, שבהם ייקבע, בין השאר, תיחום הסכם המסגרת בהיקף כספי, בתקופה ובתחומי פעילות;

(2) עקרונות הסכם מסגרת בקשר עם חברה ממשלתית כאמור בתקנת משנה (ב)(1)א, יפורסמו באתר האינטרנט;

(3) עקרונות הסכם המסגרת יובאו לאישור ועדת שרים שתסמיך הממשלה לעניין זה ואשר בראשה עומד שר האוצר; דיון של ועדת השרים לאישור עקרונות הסכם מסגרת, בקשר עם חברה ממשלתית כאמור בתקנת משנה (ב)(1)א, יתקיים לא מוקדם מ־14 ימים מפרסום עקרונות ההסכם באתר האינטרנט, בהתאם לפסקת משנה (2);

(4) המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית יערוך הסכם מסגרת, בהתאם לעקרונות הסכם המסגרת שאושרו כאמור בפסקה (3), ולאחר

שוועדת הפטור המשרדית אישרה כי הוא עומד בעקרונות האמורים; הסכם המסגרת יכלול, נוסף על העקרונות כאמור בפסקה (1), גם מנגנוני בקרה ופיקוח בקשר עם פעילות החברה ליישום הסכם המסגרת; הסכם המסגרת יפורסם באתר האינטרנט.”;

(6) בתקנה 4(7), במקום “3(5)ג) סיפה” נאמר “3(5)א)2”;

(7) בתקנה 5 –

(א) במקום תקנת משנה (ג) נאמר:

“(ג) (1) התקשרות כאמור בתקנת משנה (א) המבוצעת שלא בדרך של מכרז תיעשה, ככל הניתן, בדרך של פנייה תחרותית להצעות, לפי תקנת משנה (ד);

(2) קבעה ועדת המכרזים, לאחר שבחנה את האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה תחרותית להצעות, כי בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך זו, תערוך ועדת המכרזים את ההתקשרות לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון, כאמור בתקנת משנה (ה);

(3) קביעה של ועדת המכרזים כאמור בפסקה (2) –

(א) אם קיימת רשימת מציעים של המשרד לאותו עניין, תתקבל מטעמים מיוחדים שיירשמו;

(ב) אם קיימת רשימת מציעים של החשב הכללי, תתקבל מטעמים מיוחדים שיירשמו ובאישור ועדת הפטור המשרדית;

(4) תקנת משנה זו לא תחול על התקשרות עם מומחה שבחר שר לצורך מינויו ליושב ראש או לחבר ועדה ציבורית, או על התקשרות עם בורר שמתמנה להכריע במחלוקת עם צד ג', ובלבד שהמומחה או הבורר הם בעלי כישורים, ניסיון ומוניטין מובהקים בתחומם.

(ד) פנייה תחרותית לקבלת הצעות תיערך כך:

(1) ועדת המכרזים תבדוק כמה הצעות הבאות בחשבון מתוך רשימת המציעים, לפי תקנה 16, ועל פי אמות מידה כאמור בתקנה 22, לרבות מחיר ההצעה; פנייה תחרותית לקבלת הצעות אפשר שתיעשה כהלך עם בחינה דו־שלבית, ויחול, בהתאמה, הוראות תקנה 17ד;

(2) אם בעקבות הפנייה לקבלת הצעות הוגשו פחות משלוש הצעות, ועדת המכרזים לא תפתח את ההצעות, אלא תשיבן למציעים, ותערוך פנייה נוספת, לכל המציעים שאליהם פנו מלכתחילה או לכל המציעים שהשיבו לפנייה הראשונה, כפי שתחליט ועדת המכרזים, וכן לחמישה מציעים נוספים לפחות או לכל המציעים במאגר המציעים לאותו סוג של התקשרויות, לפי הנמוך מביניהם; ועדת המכרזים רשאית שלא לערוך פנייה

נוספת אם הפנייה המקורית היתה לעשרה ספקים לפחות, או באישור ועדת הפטור המשרדית אם ראתה שאין בכך תועלת בנסיבות העניין.

(ה) בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון תיערך כך:

(1) ועדת המכרזים תערוך פנייה לקבלת הצעות, ככל הניתן, בסבב מחזורי, באופן הוגן והמעניק את מרב היתרונות למשרד;

(2) בפנייה יצוינו פרטים לעניין אמות המידה המנויות בתקנה 22, כולן או חלקן, שלפיהן תיבחר ההצעה הזוכה.

(1) (1) ועדת המכרזים רשאית לערוך הסכם מסגרת עם בעל מקצוע מומחה, כאמור בתקנת משנה (א), שלא בעקבות מכרז, אם נעשה בעקבות פנייה תחרותית לקבלת הצעות, ונתקיימו בהסכם המסגרת כל אלה:

(א) ההסכם הוא לתקופה מצטברת שלא תעלה על 5 שנים, ובשווי התקשרות מצטבר שלא יעלה על 4,000,000 שקלים חדשים;

(ב) ההסכם נערך לתחומי פעילות מוגדרים;

לעניין זה, "תקופה מצטברת" ו"שווי התקשרות מצטבר" – לרבות כל זכות ברירה וכל הארכה לפי תקנה 3(4).

(2) על כל הזמנה של עבודה או שירותים במסגרת התקשרות המסגרת, תרווח היחידה המזמינה לוועדת המכרזים.;

(8) אחרי תקנה 5 נאמר:

"התקשרות עם 5א. (א) בתקנה זו, "מתכנן" – בעל מקצוע בענף התכנון שהוא אחד מאלה: אדריכל, מהנדס, מתכנן, יועץ, מנהל פרויקט, מפקח, שמאי מקרקעין ומודד.

(ב) על אף האמור בתקנה 5, התקשרות משרד עם מתכנן לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים בענף התכנון תיעשה באופן זה:

(1) התקשרות עד להיקף של מיליון וחצי שקלים חדשים – בדרך של בחירה ממאגר מתכננים ועל פי אמות מידה כאמור בתקנה 22, למעט לפי תקנת משנה (א)1 שבה;

(2) התקשרות מהיקף של מיליון וחצי שקלים חדשים ועד 3 מיליון שקלים חדשים או בעד פרויקט בלתי מוגדר – בדרך של פנייה תחרותית לקבלת הצעות;

(3) התקשרות מהיקף של 3 מיליון שקלים חדשים ומעלה – בדרך של מכרז פומבי.

(ג) (1) בכל התקשרות כאמור בתקנת משנה (ב)(2) ו־(3) ייקבע כי 80% מהניקוד להצעות המוגשות יינתן לאמות המידה המפורטות בתקנה 22(א)(2) עד ו־20% מהניקוד להצעות יינתן לאמת המידה המפורטת בתקנה 22(א)(1).

(2) הצעות החורגות בלמעלה מ־15% מחציון הצעות המחיר, אם הוגשו לפחות חמש הצעות, ייפסלו ובלבד שלא נפסלו מחצית מן ההצעות הכשורות שהוגשו למכרז;

(9) אחרי תקנה 10 נאמר:

10א. (א) (1) המנהל הכללי של המשרד, חשב המשרד והיועץ המשפטי של המשרד, ישמשו חברי ועדת פטור משרדית;

(2) לעניין יחידת סמך תהיה ועדת הפטור המשרדית מורכבת מבעלי התפקידים ביחידת הסמך כאמור בפסקה (1), זולת אם החליט השר של אותו משרד כי ועדת הפטור המשרדית תשמש גם ועדת הפטור של יחידת הסמך, דרך כלל או לעניינים שהורה;

(3) לעניין המשטרה, שירות בתי הסוהר, ומשמר בתי המשפט, רשאי השר לביטחון הפנים להורות כי בראש ועדת הפטור המשרדית יעמוד בעל תפקיד קבוע בדרגת ניצב או דרגה מקבילה לו שיסמך המפקח הכללי, נציב בתי הסוהר, או מנהל בתי המשפט, לפי העניין; הורה השר לביטחון הפנים כאמור, אישור המפקח הכללי, נציב בתי הסוהר, או מנהל בתי המשפט, לפי העניין, לפי תקנה 3(20), יינתן להחלטות של ועדת הפטור המשרדית, המאשרות החלטות של ועדת המכרזים המשרדית לפי התקנה האמורה;

(4) לעניין משרד האוצר; תשמש ועדת הפטור גם כוועדת הפטור המשרדית זולת אם המנהל הכללי של המשרד מינה ועדה אחרת לעניין זה, שהרכבה דומה לזו של ועדת הפטור.

(ב) החלטה של ועדת מכרזים בנוגע להתקשרות אשר שווייה עולה על 150,000 שקלים חדשים, טעונה את אישור ועדת הפטור המשרדית, זולת אם היא טעונה את אישור החשב הכללי או את אישור ועדת הפטור, אם היא אחת מאלה:

(1) החלטה על מתן פטור ממכרז;

(2) החלטה כי התקשרות תיעשה בדרך של מכרז ממוכן מהיר, כאשר שווי ההתקשרות עולה על 400,000 שקלים חדשים;

(3) החלטה כי התקשרות תיעשה בדרך של מכרז סגור.

(ג) ועדת פטור משרדית רשאית להתנות אישור לפי תקנה זו בתנאים, לרבות בדבר דרישה לפרסום פומבי או אחר של ההליך לבחירת המתקשר, ובדבר אופן ניהול אותו הליך.

(ד) החלטות ועדת פטור משרדית יתקבלו ברוב קולות חברי הוועדה, יהיו מנומקות ויירשמו בפרוטוקול שייחתם בידי חברי הוועדה; כל חברי ועדת פטור משרדית ביחד יהיו מניין חוקי בישיבות הוועדה.

(ה) היה לחבר ועדת פטור משרדית, לקרובו, או לתאגיד שהוא בעל עניין בו, עניין אישי בנושא הנדון בוועדה, לא ישתתף בדיון באותו נושא, ובמקומו ימנה אותו חבר את סגנו; לעניין זה, "קרוב" ו"בעל עניין" – כהגדרתם בתקנה 10(ג).

(ו) (1) על החלטת ועדת פטור משרדית שלא התקבלה פה אחד, למעט החלטה על התקשרות לפי תקנה 3(2), רשאי כל אחד מחברי ועדת פטור משרדית להשיג בתוך שלושה ימי עבודה מהיום שבו התקבלה ההחלטה.

(2) השגה בשל התקשרות אשר אילו היה שווייה עולה על 2,500,000 שקלים חדשים, היתה טעונה את אישור החשב הכללי, וכן השגה על החלטה להעניק פטור ממכרז לפי תקנה 3(4) או 5(5), תוגש לחשב הכללי, והשגה בשל כל החלטה אחרת – תוגש לוועדת הפטור.

(3) החשב הכללי או ועדת הפטור ידונו בהשגה, בהתאם לאמור בתקנה 12(ג) או 12א, לפי העניין.

(ז) החלטת ועדת פטור משרדית שלא הוגשה עליה השגה, תיכנס לתוקפה בתום שלושה ימים מיום פרסומה לפי תקנה 1 וג בהתקשרות לפי תקנה 3(2) – מיד עם פרסומה.

(ח) לעניין ועדת מכרזים שמונתה לפי תקנה 8(ד) או 8(ה), תהיה התקשרות הטעונה אישור ועדת פטור משרדית, טעונה את אישור ועדת הפטור או ועדה שמינה המנהל הכללי של משרד האוצר כאמור בתקנת משנה 4(א);

(10) בתקנה 12 –

(א) בתקנת משנה (א), במקום "400,000 שקלים חדשים" נאמר "4,000,000 שקלים חדשים", למעט החלטה בדבר התקשרות עם חברה ממשלתית במסגרת הסכם מסגרת, לפי תקנה 3(5);

(ב) תקנת משנה (ב) – בטלה;

(ג) בתקנת משנה (ג) –

(1) במקום "עשרים ואחד ימים" נאמר "שלושים ימים";

(2) במקום "הפניה" נאמר "הפנייה ובלבד שהתקבלה פנייה שלמה וכל המסמכים שיש לצרף לה בהתאם להוראות שנקבעו לעניין זה לפי תקנה 24(א)2";

(3) במקום הסיפה החל במילים "תהיה החלטת ועדת המכרזים תקפה" נאמר "תועבר ההחלטה לוועדת הפטור המשרדית; על החלטה של ועדת הפטור המשרדית כאמור, אין אפשרות להגיש השגה לפי תקנה 10א(ו)";

(11) אחרי תקנה 12 נאמר:

"אישור חשב כללי 12א. החשב הכללי ייתן את החלטותיו לפי תקנות אלה בתוך שלושים ימים ממועד קבלת הפנייה, ובלבד שהתקבלה פנייה שלמה וכל המסמכים שיש לצרף לה בהתאם להוראות שנקבעו לעניין זה לפי תקנה 24(א)2; לא ניתנה החלטה במועד זה, תועבר ההחלטה לוועדת הפטור המשרדית; על החלטה של ועדת הפטור המשרדית כאמור, אין אפשרות להגיש השגה לפי תקנה 10א(ז)";

(12) בתקנה 13 –

(א) בתקנת משנה (א), הסיפה החל במילים "מנהל כללי של משרד" – נמחקה;

(ב) במקום תקנת משנה (ב) נאמר:

"(ב) ועדת פטור משרדית תדווח לחשב הכללי על החלטותיה לאחר התקשרות שלא בדרך של מכרז פומבי, וכן על החלטותיה לאחר ביצוע התקשרות בדרך של מכרז ממוכן מהיר; דיווחים כאמור ייעשו בדרך ממוכנת, לפי הוראות שייתן החשב הכללי";

(13) בתקנה 14ב(א), בסופה נאמר "המשרדית";

(14) בתקנה 16א(א), בסופה נאמר "המשרדית";

(15) בתקנה 16א(א), ברישה, אחרי "במסגרת מכרז סגור" נאמר "או במסגרת פנייה תחרותית לקבלת הצעות";

(16) בתקנה 23 –

(א) בתקנת משנה (א2), אחרי "ועדת הפטור" נאמר "המשרדית" ובסופה נאמר "עלה שווי ההתקשרות על 4,000,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור ועדת הפטור";

(ב) בתקנת משנה (ב), אחרי "ועדת הפטור" נאמר "המשרדית" ובסופה נאמר "עלה שווי ההתקשרות על 4,000,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור ועדת הפטור";

(17) בתקנה 24א(א), בסופה נאמר:

"(11) הוראות בדבר אופן פרסום החלטות ועדת פטור משרדית וועדת הפטור, ומידת הפירוט של החלטותיהן";

"סמכויות מיוחדות 24ד. (א) החשב הכללי רשאי להורות לוועדת מכרזים של לחשב הכללי משרד לקיים דיון בנוגע לפגם שמצא בהחלטה שקיבלה –

(1) בעניין תנאים של מכרז שפרסמה – בכל שלב שממועד פרסום המכרז עד שבוע לפני המועד האחרון להגשת הצעות במכרז;

(2) בעניין פסילה או דחייה של הצעה שהוגשה למכרז, או בעניין בחירת זוכה במכרז – בתוך שבועיים מהמועד שבו התקבלה החלטה כאמור.

(ב) ועדת המכרזים תקיים דיון ותחליט בעניין שהורה עליו החשב הכללי כאמור בתקנת משנה (א), ותעביר לו את החלטתה בתוך תקופה שיקבע.

(ג) החשב הכללי רשאי להורות לוועדות המכרזים ולוועדות הפטור המשרדיות למסור לו דוחות תקופתיים ואחרים בנוגע לעבודת הוועדה, אם ראה צורך בכך בשל פגמים שנפלו לדעתו בעבודתה.";

(19) בתקנה 42ב(א)(1), במקום "חברי ועדת מכרזים של משרד וחברי ועדת הפטור" נאמר "חברי ועדת מכרזים, חברי ועדת פטור משרדית וחברי ועדת פטור מרכזית".

(ב) האמור בתקנת משנה (א) לא יחול על מינהל מקרקעי ישראל, ועל גוף ציבורי שאינו משרד ממשלתי למעט פסקאות (3)(ג)(4), (7) ו-(8) שבתקנת המשנה האמורה.

(ג) (1) בתקופת הוראת השעה רשאי החשב הכללי לתת התראה לוועדת פטור משרדית על פגמים שנפלו לדעתו בהתנהלות או בהחלטותיה.

(2) סבר החשב הכללי כי על אף ההתראה חזרה ועדת הפטור המשרדית על התנהלות פגומה כאמור, יביא את העניין לדיון לפני ועדה שחבריה הם: המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, המנהל הכללי של משרד האוצר, והחשב הכללי (בתקנה זו – ועדת הבקרה).

(3) ראתה ועדת הבקרה כי נפל פגם בהתנהלות ועדת הפטור המשרדית, רשאית היא להגביל את סכומי ההתקשרות שוועדת הפטור המשרדית רשאית לאשר, והתקשרות של אותו משרד מעל סכומים אלה תאושר בידי ועדת הפטור או בידי החשב הכללי, לפי העניין; ראתה ועדת הבקרה כי נפל פגם בהתנהלות ועדת הפטור המשרדית המצדיק את ביטול סמכויותיה, רשאית היא לבטל את סמכויותיה, והתקשרות של אותו משרד תאושר בידי ועדת הפטור או החשב הכללי, לפי העניין.

46. בתקופה של שנתיים מיום תחילתן של תקנות 19א עד 19ה לתקנות העיקריות, יעמיד גוף ציבורי העורך מכרז בדרך של מכרז ממוכן, סיוע למשתתף במכרז כאמור בהיבטים המחשוביים הדרושים לצורך ההשתתפות.

47. (א) החלטות ועדת מכרזים שהתקבלו עד יום התחילה יאושרו לפי התקנות העיקריות כנוסחן ערב יום התחילה, ועל מכרז שפורסם לפני יום התחילה ימשיכו לחול התקנות העיקריות כנוסחן ערב יום התחילה.

(ב) חבר ועדת המכרזים, שכיהן בתפקידו במשך שנה רצופה לפני יום התחילה, לא יועבר מתפקידו בשל כך שלא עבר הכשרה לפי תקנה 42 לתקנות העיקריות, כנוסחה בתקנה 43 לתקנות אלה, עד תום שנתיים מיום התחילה.

(ג) על אף האמור בתקנה 4 לתקנות העיקריות, כתיקונה בתקנה 5 לתקנות אלה, לתקופה של שנה מיום פרסומן של תקנות אלה, תהיה ועדת מכרזים משרדית רשאית לערוך מכרז סגור להתקשרות ששוויה אינו עולה על 500,000 שקלים חדשים.

(ד) (1) על אף האמור בתקנה 16 לתקנות העיקריות, כנוסחה לאחר התיקון בתקנה 17 לתקנות אלה, לתקופה של שנה מיום פרסומן של תקנות אלה, תהיה ועדת מכרזים משרדית רשאית לעשות שימוש ברשימת ספקים, אף אם לא עודכנה במשך שנה, אינה ממוכנת, ואינה פתוחה לעיון הציבור באתר האינטרנט.

(2) על מאגר ספקים שהיה קיים ערב תחילתן של תקנות אלה, תפרסם ועדת המכרזים הודעה בתוך תקופה של שנה מיום פרסומן של תקנות אלה, ותחול תקנה 16 האמורה, בהתאמה.

י"ז בטבת התשס"ט (13 בינואר 2009)

(חמ 2385-3)

רוני בר־און
שר האוצר

תיקוני טעויות

1. בסעיף 1 להודעת הגנת הפרטיות (אגרות), התשס"ט-2009, שפורסמה בקובץ התקנות 6739, התשס"ט, עמ' 332, בתקנה 3(א) ברישה, במקום "למעט מידע" צריך להיות "למעט מאגר מידע".
(חמ 3041-3)

2. בתקנה 1(2) לתקנות העדות הדתיות (ארגון) (העדה הדרוזית) (תיקון), התשס"ט-2009, שפורסמו בקובץ התקנות 6747, התשס"ט, עמ' 414, אחרי "או בתום תוקפן של תקנות אלה" צריך להיות "לפי המוקדם".
(חמ 2507-3)