



רשומות

קובץ התקנות

11 ביולי 2013

7269

ד' באב התשע"ג

עמוד

1514	קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשע"ג-2013
1515	הנחיות הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (ניהול חשבונות), התשע"ג-2013
1535	תקנות התעבורה (תיקון מס' 12), התשע"ג-2013
1535	הודעת עובדים זרים (אגרת בקשה ואגרה שנחית), התשע"ג-2013
1536	הודעת מינהל מקרקעי ישראל (אגרות), התשע"ג-2013

קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות),

התשע"ג-2013

בתוקף סמכותי לפי סעיף 30(ב) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993¹ (להלן – חוק מימון בחירות), אני קובע קווים מנחים אלה:

1. בקווים מנחים אלה – הגדרות
"דין וחשבון כספי" – דין וחשבון כספי המוגש על פי סעיף 22(א) לחוק ועל פי הנחיות הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (ניהול חשבונות), התשע"ג-2013² (להלן – ההנחיות);
"רואה חשבון" – מי שנתמנה לפי סעיף 17 או 18 לחוק מימון בחירות;
"סיעה" – לרבות רשימה, סיעת אם, סיעת בת, רשימת בת, מועמד לראש מועצה אזורית ומועמד בבחירות מיוחדות לראש רשות, כמשמעותם בחוק, וסיעה משתתפת כהגדרתה בהנחיות.
2. על פעולת רואה חשבון בביקורת חשבונות סיעה, בדין וחשבון הכספי שלה ובמתן חוות דעתו לפי סעיף 22(ב) לחוק מימון בחירות יחולו תקנות רואי החשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973³, והוא יודרך בעבודתו על ידי הכללים, התקנים והנהלים המקובלים במקצוע.
3. רואה חשבון ימציא למבקר המדינה, בכל עת שיידרש לכך, פרטים על היקף הבדיקות שעשה.
4. (א) רואה חשבון ינקוט את כל האמצעים הסבירים כדי להבטיח את ביצוע בדיקות בזמן הקבוע ובהיקף הנראה לו דרוש.
(ב) רואה החשבון יבדוק את שלמות הרישום של התקבולים ושל הוצאות הבחירות והתאמתם לתיעוד המשמש אסמכתה לרישום.
(ג) רואה חשבון ירחיב את היקף בדיקותיו או יערך בדיקות בנושאים נוספים, אם מבקר המדינה דרש זאת ממנו בכתב.
5. נמנע מרואה חשבון, בין בשל ליקויים בניהול מערכת החשבונות של סיעה ובין משום שלא נמסרו לו ידיעות שביקש ממנה, להשלים את בדיקותיו או לתת את חוות דעתו על חשבונות הסיעה ועל הדין וחשבון הכספי שלה כאמור בסעיף 22(ב) לחוק מימון בחירות, ויודיע על כך בכתב לסיעה וישלח העתקים מן ההודעה לשר הפנים ולמבקר המדינה.
6. (א) בחוות הדעת שיגיש רואה חשבון לפי סעיף 22(ב) לחוק מימון בחירות יפרט את –
(1) הביקורת שערך לגבי כל אחד מסעיפי הדין וחשבון הכספי של הסיעה;
(2) הסטיות המהותיות מהוראות חוק מימון בחירות הנוגעות לניהול חשבונות או מן ההנחיות שמצא;
(3) הערותיו בדבר תקינותם ושלמותם של החשבוניות והדין וחשבון הכספי של הסיעה ובדבר ניהול מערכת החשבונות לפי הנחיות מבקר המדינה.
(ב) חוות הדעת תכלול הודעה של רואה החשבון שתיערך לפי התוספת.
7. קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשס"ח-2008⁴ – בטלים.

¹ ס"ח התשנ"ג, עמ' 146.

² ק"ת התשע"ג, עמ' 1515.

³ ק"ת התשל"ג, עמ' 1642.

⁴ ק"ת התשס"ח, עמ' 1376.

תוספת

(סעיף 6(ב))

הודעת רואה חשבון

בדקתי את החשבונות ואת הדין וחשבון הכספי של לתקופת הבחירות מ-..... עד

בדיקתי נערכה לפי תקני הביקורת הקבועים בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973, והתקנים המקובלים אצל רואי חשבון, וכן לפי קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשע"ג-2013, ולפי אלה, נקטתי את אותם נוהלי ביקורת אשר ראיתם דרושים לפי הנסיבות.

הדין וחשבון הכספי המצ"ב משקף/אינו משקף, לדעתי, לפי כללי חשבוונאות מקובלים והנחיות הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (ניהול חשבונות), התשע"ג-2013, את ההכנסות וההוצאות של לתקופת הבחירות.

חתימה.....

רואה חשבון

ט"ו בתמוז התשע"ג (23 ביוני 2013)

(חמ 639-3-ה)

יוסף חיים שפירא, (שופט בדימ')

מבקר המדינה

הנחיות הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (ניהול חשבונות), התשע"ג-2013

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 21(ד) ו-30(א) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 (להלן – חוק מימון בחירות), אני קובע הנחיות אלה:

הגדרות

1. בהנחיות אלה –

"דין וחשבון כספי" – דין וחשבון הכולל: פירוט ההכנסות וההוצאות שהוצאו בקשר למערכת הבחירות, פירוט היתרות בחשבונות הנכסים וההתחייבויות ליום הבחירות וכן ביאורים;

"המערכת הממוחשבת" – מערכת לניהול חשבונות הנמצאת באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה, המיועדת לרישום כל הפעולות הכספיות של סיעה הנוגעות למערכת בחירות שבה היא משתתפת ולדיווח עליהן; המערכת מופעלת על פי כללי שימוש שקובע משרד מבקר המדינה, והכניסה אליה היא על פי הרשאה של משרד מבקר המדינה בלבד;

"יחס החלוקה" – כמשמעו בסעיף 8 לחוק מימון בחירות;

"כנס" – התקלות בני אדם המאורגנת בקשר למערכת בחירות של סיעה להוציא חוגי בית במתכונת מצומצמת;

"כרטיס חיוב" – כהגדרתו בחוק כרטיסי חיוב, התשמ"ו-1986.²

¹ ס"ח התשנ"ג, עמ' 146.

² ס"ח התשמ"ו, עמ' 187.

"מועמד", "רשימת מועמדים", "בחירות" – כמשמעותם בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965³ (להלן – חוק הבחירות), בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975⁴ (להלן – חוק ראש הרשות וסגניו), בחוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), התשמ"ח-1988⁵, ובצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958⁶;

"סיעה" – לרבות רשימה, סיעת אם, סיעת בת, רשימת בת, מועמד לראש מועצה אזורית ומועמד בבחירות מיוחדות לראש רשות, כמשמעותם בחוק מימון בחירות, וסיעה משתתפת;

"סיעה משתתפת" – אחת מן הסיעות או המפלגות המרכיבות רשימה משותפת;

"עירבון" – עירבון בשיק בנקאי הניתן למנהל הבחירות עם הגשת רשימת מועמדים בידי קבוצת בוחרים לפי סעיף 38 לחוק הבחירות וכן עירבון כאמור הניתן עם הגשת הצעת מועמד לראש הרשות לפי סעיף 8 לחוק ראש הרשות וסגניו;

"ערבות" – כמשמעה בחוק הערבות, התשכ"ז-1967⁷, ולמעט ערבות מתאגיד או ממקור אחר שאסור לקבל ממנו תרומה לפי החוק;

"פרסום" – חומר הסברה או תעמולה המופץ בכל אמצעי שהוא, לרבות עיתונים, אינטרנט (בכללם משלוח הודעות בדואר אלקטרוני ופרסום ברשתות החברתיות), טלוויזיה, רדיו, טלפון, סרטי קולנוע, תקליטורים, מסרונים, לוחות מודעות, שלטי חוצות, שלטים נישאים, עלונים, דבקיות (סטיקרים) וכיוצא באלה;

"רשימה משותפת" – רשימת מועמדים אחת לפי סעיף 35(ז) לחוק הבחירות, שהגישו שניים או יותר מן הגופים המפורטים באותו סעיף;

"תרומה" – בכסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, במזומנים או בהתחייבות בכתב, לרבות מתן שירותים, טובין ונכסים בלא תמורה וחובות שלא נפרעו, אך למעט פעילות אישית בהתנדבות שאינה בגדר עיסוקו של המתנדב, והכול במסגרת מימון מערכת הבחירות של הסיעה.

הנחיות כלליות

2.

(א) המערכת הממוחשבת תוקם ותנוהל בידי משרד מבקר המדינה, והוא שיקבע את כללי השימוש בה ואת מתכונת הדין וחשבון הכספי; משרד מבקר המדינה יעדכן, יתקן וישנה את המערכת, את הכללים ואת מתכונת הדיווח מפעם לפעם על פי הדין הנוהג וצורכי עבודת הביקורת שלו.

(ב) סיעה תנהל מערכת חשבונות באמצעות המערכת הממוחשבת, ותרשום בה את כל הכנסותיה, לרבות הכנסות שהתקבלו באמצעות אחרים, מקורותיהן ופרטיהן ואת כל הוצאותיה – לרבות הוצאות שנעשו באמצעות אחרים – מטרותיהן ופרטיהן, באופן שיאפשר לזהותן, לאמתן ולסכמן בדרכי ביקורת מקובלות.

(ג) סיעת אם לא תרשום במערכת החשבונות הכנסות והוצאות לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973⁸.

3. מערכת החשבונות של סיעה תנוהל ברמה מקצועית נאותה ולפי עקרונות חשבונאיים מקובלים, והכול בכפוף להוראות הנחיות אלה.

רמת הניהול

³ ס"ח התשכ"ה, עמ' 248.

⁴ ס"ח התשל"ה, עמ' 211.

⁵ ס"ח התשמ"ח, עמ' 213.

⁶ ק"ת התשי"ח, עמ' 1256.

⁷ ס"ח התשכ"ז, עמ' 46.

⁸ ס"ח התשל"ג, עמ' 52.

4. הרישום בחשבונות ייעשה באופן שוטף ועדכני ויקיף את כל הפעולות הכספיות רישום שוטף שבוצעו.
5. (א) סיעה המבקשת להשתתף בבחירות תבקש ממבקר המדינה, עוד בטרם החלה באיסוף תרומות ובביצוע הוצאות, הרשאת כניסה למערכת הממוחשבת ואת כללי השימוש בה.
- (ב) מיד לאחר קבלת ההרשאה כאמור בסעיף קטן (א), תרשום הסיעה במערכת הממוחשבת את כל הכנסותיה והוצאותיה הקשורות למערכת הבחירות.
- (ג) לעניין סעיף זה וסעיפים 6 עד 17, "סיעה" – לרבות כל מי שמנהל בעבורה מערכת בחירות אף בטרם הוגשה רשימת מועמדים.
- (ד) החובות המוטלות על סיעה בחוק ובהנחיות אלה, לרבות שמירת אסמכתאות ותיעוד, יחולו עליה מיום ביצוע הפעולה הכספית הראשונה בקשר למערכת הבחירות.
6. (א) כל הוצאה והכנסה יירשמו בשלמותן, לרבות הוצאה שטרם נפרעה והכנסה שלמות הרישום שטרם התקבלה אך קיימת התחייבות לגביה.
- (ב) הכנסות שמהן נוכו או קוזזו סכומים המגיעים למעביר ההכנסה יירשמו בשלמותן בסעיפי ההכנסות במערכת החשבונות של הסיעה, והסכומים שנוכו או קוזזו יירשמו בסעיפי ההוצאות במערכת החשבונות של הסיעה.
7. (א) סיעה תחזיק את כספיה בחשבון בנק שייוחד למערכת הבחירות; חשבון בנק כאמור ייוחד למערכת בחירות אחת בלבד, לרבות בחירות חוזרות.
- (ב) סיעה תודיע למבקר המדינה בתוך שבעה ימים מעת פתיחת חשבון בנק שיוחד למערכת הבחירות או מעת סגירת חשבון בנק זה, לפי העניין, את מספר החשבון, את שם הבנק ואת כתובת הסניף שבו נפתח או נסגר החשבון.
8. סיעה תודיע למבקר המדינה בתוך שבעה ימים מעת שקיבלה כרטיס חיוב שבשלו יחויב חשבונה, את שמות האנשים שעל שמם הוצא כרטיס החיוב, מספרי הזהות שלהם ומענם.
9. כל הכנסה שמקבלת הסיעה מכל מקור שהוא תופקד בחשבון הבנק של הסיעה; הכנסות הסיעה תשמור את האסמכתאות לכל הכנסה שקיבלה.
10. תרומות במזומן ובשיקים יופקדו בחשבון הבנק של הסיעה עם קבלתן ולא יאוחר משלושה ימי עבודה מיום קבלתן, ופרטיהן יירשמו באסמכתה המאשרת את ההפקדה.
11. (א) סיעה תפיק לתורם קבלה על כל תרומה שהתקבלה, מיד עם קבלתה, בין שהיא תרומה בכסף ובין שהיא תרומה בשווה כסף; הקבלה תופק באחת משתי הדרכים האלה:
- (1) באופן ממוחשב: הסיעה תוכל להפיק קבלה ממערכת ניהול חשבונות ממוחשבת, המאושרת בידי רשות המסים בישראל, שבה ייכללו, בשינויים המחויבים, הפרטים שמצוינים להלן בנוגע לפנקס קבלות;
- (2) מפנקס כרוך של קבלות ממוספרות מראש; אם אין סכום התרומה מודפס מראש בגוף הקבלה ובספח שלה, תופק קבלה עם העתק.
- (ב) בספח של כל קבלה או בהעתקה יירשמו סכום התרומה ותאריך קבלתה, שמו של התורם, מספר הזהות שלו ומענו ואמצעי מתן התרומה.

(ג) ניהול פנקסי הקבלות יתבצע כך:

- (1) סיעה תנהל רישום של פנקסי הקבלות המתוארים בסעיף קטן (א), וברישום יפורטו שמותיהם ומעניהם של מחזיקי הפנקסים;
 - (2) פנקס שאזלו בו הקבלות יוחזר לסיעה בתוך שבוע; פנקסים שהשתיירו בהם קבלות בתום תקופת הבחירות יוחזרו לסיעה בתוך שבוע מתום אותה תקופה;
 - (3) בוטלה קבלה, יצורף המקור להעתק או לספח בפנקס;
 - (4) אם תופק הקבלה ממערכת ניהול חשבונות ממוחשבת כאמור, יישמר עותק מודפס של הקבלה במערכת הנהלת החשבונות של הסיעה.
 - (ד) התקבלה תרומה בשיק, יצוינו בקבלה שמו ומענו של התורם, סכום התרומה ופרטי השיק; על הסיעה להשאיר בידה תצלום של השיק לפני הפקדתו בבנק; תצלום זה יישמש אסמכתה במערכת החשבונות של הסיעה.
 - (ה) התקבלה תרומה בדרך של העברה בנקאית, יצוינו בקבלה שמו ומענו של התורם, סכום התרומה והאסמכתה; על הסיעה להשאיר בידה העתק של מסמכי ההעברה הבנקאית מיום ההעברה המפרטים, בין השאר, את שם המעביר, את שם המוטב ואת סכום התרומה, וההעתק יישמש אסמכתה בהנהלת החשבונות של הסיעה.
 - (ו) התקבלה תרומה באמצעות כרטיס חיוב, תערוך הסיעה רישום הכולל את שם התורם, מספר הזהות שלו, מענו, ארבע הספרות האחרונות של מספר כרטיס החיוב שלו, סכום התרומה, תאריך זיכוי חשבון הסיעה בסכום התרומה, וכן השם המלא ומספר הזהות של מקבל התרומה מטעם הסיעה או בעבורה; רישום זה יישמש אסמכתה במערכת החשבונות של הסיעה.
 - (ז) תרומה שהתקבלה באמצעות אתרי סליקה באינטרנט כמוה כתרומה שהתקבלה באמצעות כרטיס חיוב, ועל הסיעה חלה החובה לבדוק ולאמת את זהות התורם ולשמור בידה אסמכתאות כנדרש בסעיף 23.
 - (ח) התקבלה תרומה במזומן, יצוינו בקבלה שמו ומענו של התורם, סכום התרומה ותאריך קבלת התרומה; לא תתקבל תרומה במזומן ששווייה עולה על 500 שקלים חדשים אלא אם כן בעת מתן התרומה יצהיר התורם, לפי סעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971⁹ (להלן – פקודת הראיות), כי התרומה ניתנת מכספו; התצהיר יערוך בדומה לטופס 1 שבתוספת וישמש אסמכתה במערכת החשבונות של הסיעה. לכל תרומה ששווייה 500 שקלים חדשים או פחות תצורף הצהרה בחתימת התורם לפי טופס 2 שבתוספת.
 - (ט) התקבלה תרומה, כולה או חלקה, במטבע חוץ, יירשמו בקבלה, נוסף על הפרטים האמורים, גם סוג המטבע שבו ניתנה התרומה ושווייה בשקלים חדשים במועד קבלתה.
12. (א) סיעה תדווח באמצעות המערכת הממוחשבת על כל תרומה שקיבלה מיד עם קבלתה ולא יאוחר משלושה ימי עבודה מעת קבלתה; פרטי הדיווח הנדרשים לגבי כל תרומה מצויים במערכת הממוחשבת ובהם, בין השאר, שם התורם, מספר זהותו, מקום מגוריו, סכום התרומה ואמצעי התשלום; הסיעה תדווח על כל תרומה שניתנה לה לפני שקיבלה הרשאת כניסה למערכת הממוחשבת, מיד עם קבלת ההרשאה.

דיווח על
הכנסות ועל
ערבויות במערכת
הממוחשבת

⁹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

(ב) סיעה המחזירה תרומה לתורם לא תחזירה במזומן אלא רק בשיק או בהעברה בנקאית.

(ג) לא יראו תרומה כתרומה שהוחזרה לתורם אלא לאחר שחשבון הבנק של הסיעה חויב בסכום ההחזר.

(ד) הסיעה תדווח באמצעות המערכת הממוחשבת על כל תרומה שתוחזר; לגבי כל תרומה שהוחזרה היא תרשום את כל הפרטים כמפורט במערכת הממוחשבת לרבות שם התורם, מספר זהותו, מקום מגוריו, סכום התרומה ואמצעי התשלום; על כל תרומה שהוחזרה הסיעה לפני שקיבלה הרשאה כניסה למערכת הממוחשבת, תדווח הסיעה במערכת זו מיד עם קבלת ההרשאה; הסיעה תשמור במערכת החשבונות שלה את כל המסמכים המשמשים אסמכתה להחזר התרומה.

(ה) סיעה תדווח באמצעות המערכת הממוחשבת, ולפי פרטי הדיווח הנדרש בה, על כל ערבות שקיבלה מיד עם קבלתה ולא יאוחר משלושה ימי עבודה מעת קבלתה.

13. (א) תרומות וערבויות שסיעה תדווח עליהן באמצעות המערכת הממוחשבת יפורסמו באופן שוטף במקום שיוחד לכך באתר האינטרנט של מבקר המדינה; הפרסום יכלול את שם התורם או הערב, מקום מגוריו, סכום התרומה או הערבות שהתקבלה ותאריך קבלתה; הסיעה תהיה אחראית לתוכן הפרסום.

(ב) לאחר סיום הביקורת של מבקר המדינה על חשבונות הסיעה לתקופת הבחירות, יפרסם מבקר המדינה את רשימת התורמים הסופית ואת רשימת הערבים הסופית במועד ובאמצעי הפרסום שיקבע; הפרסום יחול על כל ערבות או תרומה לסיעה בסכום של 500 שקלים חדשים לפחות או כל סכום אחר שיקבע מבקר המדינה, ויכלול את שם התורם או הערב, את מקום מגוריו, את סכום התרומה או הערבות שניתנה לסיעה ותאריך קבלתה; בגדר הפרסום האמור יכללו גם תרומות לשם כיסוי גירעון הסיעה.

14. (א) סיעה תשלם את כל הוצאותיה בשיקים, בהעברה בנקאית או בכרטיס חויב לחובת חשבון בנק שיוחד למערכת הבחירות, שעליו הודיעה למבקר המדינה כמפורט בסעיף 7.

(ב) סיעה תשמור כחלק מן האסמכתאות שלה העתק של כל שיק שהוציאה ושל כל הודעה של בנק על ביצוע העברה בנקאית.

(ג) סיעה תשמור כחלק מן האסמכתאות שלה העתק של כל שובר תשלום בכרטיס חויב, את דפי חשבונות הבנקים שלה ואת ההודעות החודשיות של מנפיקי כרטיסי החויב על חויב חשבונות הבנק שלה בשל תשלומים בכרטיסי חויב; הסיעה תכין תרשומת על כל הודעה בטלפון שבה נעשה תשלום בכרטיס חויב.

15. על אף האמור בסעיף 14(א) רשאית סיעה לשלם הוצאה במזומנים אם סכומה הכולל אינו עולה על 500 שקלים חדשים, וביום הבחירות או ביום הבחירות החוזרות – 1,000 שקלים חדשים; הסיעה תנהל רישום עזר של תשלומים כאמור, ויצוינו בו שמות מקבלי התשלום, שמו של מאשר ההוצאה ופרטי ההוצאה.

16. (א) התקשרה סיעה לקבלת שירות הכרוך בהוצאות שונות תמורת סכום כולל, תרשום הסיעה בחשבונותיה את פרטי כל אחת מההוצאות שהוציא אחר בעבורה ואת סכומיהן ותשמור אסמכתאות בשל הוצאות אלה, כך שיהיה ניתן לזהותן ולאתמן.

(ב) על הסיעה לציין בחשבונותיה בשל כל אחת מההוצאות האמורות, כי הוצאו בידי אחר.

(ג) סיעה תרכז בתיק נפרד את הסכם ההתקשרות עם נותן השירות האמור, את החשבוניות והקבלות בשל התשלום ששולם לו, ואת כל האסמכתאות בשל ההוצאות שהוא הוציא בעבור מערכת הבחירות של הסיעה.

17. (א) סיעה תרשום כהכנסה וכהוצאה, לפי העניין, בחשבונויותיה כל פעילות של התנדבות אם היא בגדר עיסוקו של המתנדב; הסיעה תפרט במסמך מיוחד את היקף הפעילות ושווייה.

(ב) סיעה תרשום כל טובין או שירותים שקיבלה בלא תמורה כהכנסה בעד תרומה בשווה כסף וכהוצאה בחשבונויותיה; הסיעה תפרט במסמך מיוחד את זהות התורם, סוג הטובין או השירותים ושוויים.

(ג) סיעה תרשום בחשבונויותיה כהכנסה מתרומה מימון עצמי של מי שמופיע ברשימת המועמדים של הסיעה; ההוצאות החלות על תרומה יחולו גם על מימון עצמי של המועמד.

18. (א) מלבד ערבות בנקאית לפי סעיף 13 לחוק מימון בחירות, לא תקבל סיעה ערבות מתאגיד או ממקור אחר שאסור לקבל ממנו תרומה לפי החוק.

(ב) קיבלה סיעה ערבות, מלבד ערבות בנקאית לפי סעיף 13 לחוק מימון בחירות, תשלם הסיעה לנותן הערבות ערך המשקף את שווי ההטבה הגלומה בקבלת הערבות, ושיעורו לא יפחת מ-4% לשנה (להלן – הערך הכלכלי).

(ג) סיעה תרשום בחשבונויותיה את ההוצאות בשל ערבות שניתנה לטובתה לרבות הערך הכלכלי של הערבות; הוצאות סעיף זה יחולו גם על ערבות שניתנה לטובת סיעה על ידי מי שמופיע ברשימת המועמדים של הסיעה.

(ד) סיעה תרשום בחשבונויותיה את העירבון שניתן למנהל הבחירות ואת ההוצאות הכרוכות בקבלתו במסגרת הוצאות הבחירות של הסיעה.

(ה) סיעה תרשום בחשבונויותיה את סכום העירבון שהוחזר ממנהל הבחירות כהחזר הוצאות הבחירות לפי סעיף קטן (ד).

19. כל הזמנה או התקשרות אחרת שסכומה הכולל עולה על 2,000 שקלים חדשים תיעשה בכתב, ויירשמו בה פרטים שיש בהם כדי להבהיר את מהות ההוצאה, סכומה והגורם בסיעה שאישר בחתימתו את ההזמנה או את ההתקשרות.

20. (א) התקשרות להעסקת עובדים או פעילים בשכר תיעשה בכתב, ויפורטו בה כל פרטי ההעסקה ופרטיו של העובד או הפעיל, לרבות שמו, מספר זהותו, מענו והתמורה שתשולם לו.

(ב) הסיעה תשמור בחשבונויותיה אסמכתה בחתימת ידו של העובד או הפעיל המעידה על קבלת התשלום.

(ג) הסיעה תרשום בחשבונויותיה את ההוצאות בשל ניכוי מס במקור משכר עובדים ופעילים בהתאם להוראות חוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו-1996¹⁰.

21. (א) סיעה תערוך הסכם בכתב לגבי כל הלוואה שהיא מקבלת ולגבי כל ערבות הניתנת לטובתה.

¹⁰ ס"ח התשנ"ו, עמ' 236.

(ב) סיעה תיתן בביאורים לדין וחשבון הכספי מידע מלא כמפורט להלן על הלוואות שקיבלה ועל הערבויות שניתנו לטובתה, לרבות אלה שניתנו לה בידי מי שמופיע ברשימת המועמדים של הסיעה:

(1) מידע הנוגע להלוואות יכלול נתונים על נותן ההלוואה, סכום ההלוואה, מועד מתן ההלוואה ותנאי ההלוואה, כגון תקופת ההלוואה, שיעור הריבית על ההלוואה, מועדי פירעון ההלוואה קרן וריבית, ההוצאות הכרוכות בקבלת ההלוואה, הביטחונות שהעמידה הסיעה לטובת נותן ההלוואה וכן כל מידע מהותי אחר;

(2) מידע הנוגע לערבויות יכלול נתונים על נותן הערבות, סכום הערבות, מועד מתן הערבות, לטובת מי ניתנה הערבות, ההוצאות הכרוכות בקבלת הערבות ותנאי הערבות, כגון תקופת הערבות, מועד פקיעת הערבות, תנאי מימושה של הערבות, הערך הכלכלי של הערבות, חובותיה של הסיעה כלפי הערב אם חולטה הערבות וכן כל מידע מהותי אחר.

22. (א) מצא מבקר המדינה כי סיעה שאינה סיעת אם סיימה את מערכת הבחירות כיסוי גירעון בגירעון כספי, יראו בגירעון משום תרומה אסורה בניגוד להוראות סעיף 16 לחוק מימון בחירות, אלא אם כן הסיעה נתנה הסבר ביחס למקורות כיסוי הגירעון אשר הניח את דעתו של מבקר המדינה.

(ב) סיעה המקבלת תרומות לכיסוי גירעון תדווח למבקר המדינה באמצעות המערכת הממוחשבת על תרומות אלה ותשייך אותן לכיסוי גירעונה; הסיעה תשמור אסמכתאות בשל התרומות האמורות לפי הוראות סעיף 11 ותמציא אותן למבקר המדינה על פי דרישתו.

23. על כל רישום בחשבונות צריך שתהיה אסמכתה המעידה על מהימנותו ושלמותו של הרישום, ואשר ניתן ללמוד ממנה על פרטי הפעולה שבשלה נעשה הרישום; על הסיעה לתייך את האסמכתאות באופן שיאפשר את איתורן.

24. (א) סיעה תרכז את הפרסומים שפרסמה בכל עיתון בתיק נפרד ותתייך בו את הפרסומים בסדר כרונולוגי; פרסומים שלא נעשו בעיתון ירוכזו בתיק נפרד, יסודרו לפי שם ספק הפרסום ויתויקו בסדר כרונולוגי.

(ב) לכל פרסום או סדרת פרסומים יצורפו מסמכים אלה:

(1) עותק הפרסום;

(2) העתק של הזמנת הפרסום או ההסכם עם ספק הפרסום או המפרסם או מפיק הפרסום או המפיץ או כל הסכם אחר הכרוך בהכנת הפרסום, בפרסומו ובהפצתו, הכול לפי העניין; ההזמנות או ההסכמים יכללו, בין השאר, פרטים אלה: שטח הפרסום, מספר העמודים, מספר הפעמים שהמודעה תפורסם או תופץ, מספר יחידות הפרסום, הכול לפי העניין, וכן מחיר הפרסום;

(3) הפרטים שבפסקה (2) לגבי הפרסום כפי שבוצע בפועל;

(4) העתק חשבונית/קבלה שנתן המפרסם, מפיק הפרסום, המפיץ או כל מי שקשור בהכנת הפרסום, בפרסומו ובהפצתו, הכול לפי העניין;

(5) העתקי האסמכתאות לגבי אמצעי התשלום של הסיעה בשל הפרסומים;

(6) העתקי הרישומים בחשבונות הסיעה המתייחסים לחיובים ולזיכויים בקשר לפרסומים אלה.

(ג) לגבי פרסום חוצות ולגבי פרסום על כלי רכב ובתוך כלי רכב – נוסף על האמור בסעיף קטן (ב) יפורטו מקומו של כל פרסום, גודלו ותקופת הצבתו; אם הפרסום מוקרן או משודר יפורט משכו של הפרסום.

(ד) לגבי פרסום ברדיו או בטלוויזיה או באינטרנט – נוסף על האמור בסעיף קטן (ב) יפורטו התחנות או האתרים שבהם נעשה הפרסום, משכו של כל פרסום ותקופת הפרסום.

(ה) לגבי פרסום באמצעות הטלפון – נוסף על האמור בסעיף קטן (ב) יפורטו ההודעה שניתנה, משך הזמן של ההודעה, מספר הנמענים שלהם נמסרה ההודעה ומספר הפעמים שההודעה ניתנה לכל נמען.

תיעוד כנסים

25. (א) סיעה תרכיב בתיק נפרד את כל המסמכים הקשורים לכנסים שערכה.

(ב) המסמכים הנוגעים להוצאות הכרוכות בקיומו של כל כנס יתויקו בנפרד; בלי לגרוע מכלליות האמור לעיל, יתויקו המסמכים הנוגעים להוצאות פרסום מקום הכנס, האבטחה, הציוד, ההגברה, התאורה, ההסעות, המזון, התשלומים למשתתפים בכנס וכל תשלום אחר.

(ג) המסמכים יכללו, בין השאר –

(1) העתק של הזמנת השירות או של ההסכם עם נותן השירות, שצוין בו המחיר שישולם בעד השירות;

(2) העתק חשבונית או קבלה מאת נותן השירות;

(3) העתקי האסמכתאות לגבי אמצעי התשלום של הסיעה בשל כנסים;

(4) העתק הרישומים בחשבונות הסיעה הנוגעים לחיובים ולזיכויים בקשר להוצאות הכרוכות בקיום הכנס.

(ד) לאחר סיום מערכת הבחירות תכין הסיעה רשימה מרוכזת לפי סדר כרונולוגי של כל הכנסים שקיימה; לגבי כל כנס יצוינו פרטים אלה: תאריך הכנס, שעת הכנס, מקום הכנס, שמות המופיעים בכנס מטעם הסיעה, ההוצאות השונות לסוגיהן שהסיעה נשאה בהן בשל הכנס.

תיעוד סקרים

26. (א) סיעה תרכיב בתיק מיוחד את כל הסקרים שנעשו בעבורה.

(ב) לגבי כל סקר יתויקו בנפרד המסמכים הנוגעים לו; המסמכים יכללו, בין השאר את אלה:

(1) העתק של הזמנת הסקר או ההסכם עם מבצע הסקר, כולל המחיר;

(2) העתק חשבונית או קבלה מאת מבצע הסקר;

(3) העתקי האסמכתאות לגבי אמצעי התשלום של הסיעה בשל הסקרים;

(4) העתק הרישומים בחשבונות הסיעה הנוגעים לחיובים ולזיכויים בקשר להוצאות הכרוכות בביצוע הסקר;

(5) העתק הסקר.

תיעוד נסיעות

27. (א) סיעה תנהל יומן נסיעות ותפרט בו את כל הנסיעות שבוצעו בעבורה או בשמה בקשר למערכת הבחירות; ביומן ייכללו פרטים אלה לגבי כל נסיעה: שם הנוסע, מספר הרישוי של הרכב וזהות בעל הרכב שבוצעה בו הנסיעה, תאריך הנסיעה, מטרת הנסיעה, יעד הנסיעה, מרחק הנסיעה בק"מ ועלות הנסיעה.

(ב) הסיעה תרכזו בתיק נפרד את התיעוד והאסמכתאות הנוגעים להוצאות בשל נסיעות, לרבות הצהרה בחתימת ידו של כל גורם אשר הסיעה שילמה לו הוצאות בשל נסיעות, באשר לנכונות הפרטים הכלולים בסעיף קטן (א).

(ג) רכשה סיעה שוברים לרכישת דלק, היא תערוך רישום ותפרט בו את תאריך הרכישה, מספר השוברים וסכומם וכן את הגורם שניתנו לו השוברים, והיא תשייך אותם לנסיעות המפורטות ביומן הנסיעות.

28. סיעה תכין רשימה מרוכזת של מטות הבחירות שבהם עשתה שימוש בקשר למערכת הבחירות, ובה ייכללו פרטים אלה: כתובת כל נכס ששימש את מטה הבחירות, זהות בעל הנכס, סוג הנכס, גודלו, תקופת השימוש והעלויות הכרוכות בשימוש בנכס; לרשימה האמורה יצורפו העתקים של הסכמי ההתקשרות של הסיעה עם בעלי הנכסים.

29. (א) ספרי החשבונות והאסמכתאות של סיעה וכן עותק של כל פרסום שלה – שמירת מסמכים לרבות כאלה שנוהלו ונעשו על ידי אחרים שניהלו בחלקה או בשלמותה את מערכת הבחירות של הסיעה – יישמרו בידי הסיעה במשך שבע שנים מתום תקופת הבחירות או זמן ארוך מזה לפי דרישת מבקר המדינה.

(ב) אין בסעיף קטן (א) כדי לגרוע מן החובה לשמור מסמכים על פי חיקוק אחר.

30. בתום מערכת בחירות תערוך הסיעה התאמת בנק ותוודא שכל הרישומים בבנק על פעולותיה בחשבונה משתקפים כראוי בהנהלת החשבונות שלה.

31. (א) בתום תקופת הבחירות תערוך סיעה דין וחשבון כספי, במתכונת המפורטת בטופס 3 שבתוספת, אשר יופק באמצעות המערכת הממוחשבת; הדין וחשבון הכספי יהיה חתום בידי נציגי הסיעה; הסיעה תגיש את הדין וחשבון הכספי בצירוף חוות דעת של רואה חשבון למבקר המדינה במועד שנקבע בחוק.

(ב) בדין וחשבון כאמור בסעיף קטן (א) יוצגו ההוצאות וההכנסות לפי חלוקה כמפורט להלן:

(1) הוצאות בחירות והכנסות עד יום הבחירות;

(2) הוצאות בחירות חוזרות והכנסות.

(ג) לדין וחשבון הכספי של סיעה יצורפו רשימה של החייבים ויתרות החוב של כל אחד מהם ליום הבחירות, ורשימה של הזכאים ויתרת החוב שהסיעה חייבת לכל אחד מהם ליום הבחירות.

(ד) לדין וחשבון הכספי תצורף רשימת תורמים וערבים סופית נכונה ליום מסירתו של הדין וחשבון הכספי.

32. (א) בתום תקופת הבחירות תגיש כל סיעה בת וכל רשימת בת דין וחשבון כספי במתכונת המפורטת בטופס 3 שבתוספת, אשר יופק באמצעות המערכת הממוחשבת; הדין וחשבון הכספי יהיה חתום בידי נציגי סיעה האם ובידי אחד מחברי הסיעה; הדין וחשבון הכספי יוגש בצירוף חוות דעת של רואה חשבון למבקר המדינה במועד שנקבע בחוק, ויחולו עליו בהתאמה הוראות סעיף 31(ג) ו-(ד).

(ב) בדין וחשבון הכספי האמור בסעיף קטן (א), יוצגו ההכנסות וההוצאות לפי החלוקה כמפורט להלן:

(1) ההכנסות וההוצאות של סיעה הבת או של רשימת הבת;

(2) ההכנסות וההוצאות של סיעת האם המיוחסות לסיעת הבת או לרשימת הבת.

(ג) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי לגרוע מאחריותה של סיעת האם להוצאות ולהכנסות של סיעות הבת ושל רשימות הבת לפי הוראות סעיף 26 לחוק מימון בחירות.

(ד) נוסף על האמור בסעיף קטן (א), על סיעת אם להגיש למבקר המדינה דוח כספי אחוד שייכללו בו הכנסות והוצאות סיעות הבת ורשימות הבת שלה וכן הכנסותיה והוצאותיה של סיעת האם עצמה לפי הוראות סעיף 26(ח) לחוק מימון בחירות.

(ה) סיעת האם תתכן תקציב לכל סיעת בת ורשימת בת, ותגיש העתק מתכנית התקציב למבקר המדינה.

33. (א) על סיעת אם להעביר את העודף או הגירעון שנוצרו בחשבונות במערכת הבחירות למערכת הנהלת החשבונות השוטפת שלה בסעיף מיוחד. סגירת חשבונות של מערכת הבחירות של סיעת אם

(ב) בתוך שנה מיום הבחירות על סיעת אם להעביר את חשבונות הזכאים והחייבים שבחשבונות הבחירות למערכת הנהלת החשבונות השוטפת שלה כקבוצה מיוחדת, וכן ולסגור את חשבון הבנק שיוחד למערכת הבחירות ולהעביר את יתרתו לחשבון הבנק שלה.

34. אין בהנחיות אלה כדי לגרוע מחובותיה של סיעת אם כסיעה לעניין חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973¹¹, ומחובותיה לפי הנחיות מבקר המדינה שלפי חוק מימון מפלגות בדבר ניהול ענייניה הכספיים של סיעה, התשס"ט-2009¹², ולפי כל דין. שמירת דין

35. עם הדין וחשבון הכספי תגיש סיעה תצהיר, לפי סעיף 15 לפקודת הראיות בדבר שלמותם ונכונותם של הרישומים במערכת החשבונות; נוסח התצהיר יהיה כמפורט בטופס 4 שבתוספת, והוא יהיה חתום בידי שניים מנציגי הסיעה שאחד מהם לפחות בקיא במשק הכספים של הסיעה; אם מגישת הדין וחשבון היא סיעת אם, יחתמו על התצהיר שניים מנציגי הסיעה שאחד מהם לפחות הוא חבר הכנסת ואחד מהם בקיא במשק הכספים של הסיעה. תצהיר

36. הוגשה רשימה משותפת, יחולו הוראות הנחיות אלה לגבי כל אחת מן הסיעות המשתתפות בנפרד, אלא אם כן ניתנה הנחיה שונה לגביהן בפרק זה. תחולה

37. מיד לאחר מתן ההודעה על הגשת הרשימה המשותפת לשר הפנים כאמור בסעיף 8(א) לחוק מימון בחירות, תגיש הרשימה המשותפת למבקר המדינה הודעה משותפת, הערוכה לפי טופס 5 שבתוספת, והכוללת את כל הפרטים המצוינים בו; ההודעה תיחתם בידי באי הכוח של כל אחת מהסיעות המשתתפות ויצורף אליה העתק מן ההודעה שנשלחה לשר הפנים. הודעה למבקר המדינה

38. כל אחת מן הסיעות המשתתפות, לרבות סיעה שהיא סיעת אם, תנהל בנפרד מערכת חשבונות באמצעות המערכת הממוחשבת, ותרשום בה את הוצאותיה למטרותיהן ולפרטיהן, ואת הכנסותיה למקורותיהן ולפרטיהן בצורה שתאפשר לזהותן, לאמתן ולסכמן בדרכי ביקורת מקובלות; הוגשה רשימה משותפת מטעם סיעת בת, תנהל סיעת האם שלה במקומה את מערכת החשבונות הנפרדת באמצעות המערכת הממוחשבת לפי הוראות סעיף זה. ניהול חשבונות

¹¹ ס"ח התשל"ג, עמ' 52.

¹² ק"ת התשס"ט, עמ' 402.

39. הוגשה רשימה משותפת, כל אחת מהסיעות המשתתפות, לרבות סיעת אם, תחזיק חשבונות בנק את הכספים שלה הנוגעים לאותה רשימה משותפת בחשבון בנק נפרד על שמה בלבד שיויחד להתנהלות הסיעה המשתתפת בקשר לאותה רשימה משותפת; בחשבון זה תפקיד כל אחת מסיעות אלה את כל הכספים שקיבלה מכל מקור שהוא, ומחשבון זה תשלם כל אחת מסיעות אלה את הוצאותיה והחזר הלוואותיה הקשורות למערכת הבחירות, ויחולו הוראות סעיף 7 בהתאמה.

40. התקבלה תרומה על ידי סיעה משתתפת, תפיק אותה סיעה משתתפת לתורם קבלה קבלות הנושאת את שמה של אותה סיעה ויצוין בקבלה כי הסיעה היא חלק מרשימה משותפת, ויחולו הוראות סעיף 11 בהתאמה; הוראה זו תחול בהתאמה גם על סיעת אם ביחס לכל סיעה משתתפת המוגשת מטעמה.

41. על כל אחת מן הסיעות המשתתפות לשמור בידיה את מלוא האסמכתאות לגבי כל רישום שרשמה במערכת הממוחשבת, גם ביחס להכנסות או להוצאות שחולקו בין הסיעות המשתתפות; אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מחובתה של כל סיעה משתתפת לשמירת אסמכתאות כמפורט בסעיף 23.

42. (א) בתום תקופת הבחירות תערוך כל אחת מן הסיעות המשתתפות, לרבות סיעה דין וחשבון כספי שהיא סיעת אם, דין וחשבון כספי נפרד במתכונת המפורטת בטופס 3 שבתוספת, אשר יופק באמצעות המערכת הממוחשבת, ושיהיה חתום בידי נציגי אותה סיעה; כל אחת מן הסיעות המשתתפות תגיש את הדין וחשבון הכספי האמור בצירוף חוות דעת של רואה חשבון למבקר המדינה במועד שנקבע בחוק, במתכונת המפורטת בטופס 6 שבתוספת.

(ב) הדוח הכספי של סיעה משתתפת המוגש על ידי סיעת אם או על ידי סיעת בת, יוגש בנפרד מן הדוח הכספי של סיעת האם לתקופת הבחירות.

43. עם הדין וחשבון הכספי תגיש כל אחת מן הסיעות המשתתפות תצהיר לפי סעיף 15 לפקודת הראיות, בדבר שלמותם ונכונותם של הרישומים במערכת החשבונות; נוסח התצהיר יהיה כמפורט בטופס 7 שבתוספת; התצהיר יהיה חתום בידי שניים מנציגי הסיעה המשתתפת, שאחד מהם לפחות בקיא במשק הכספים של אותה סיעה; תצהיר כאמור שתגיש סיעת אם יהיה חתום בידי שניים מנציגי סיעת האם שאחד מהם הוא חבר הכנסת ואחד מהם בקיא במשק הכספים של הסיעה.

44. סיעה לא תשנה את דרך ניהול חשבונותיה ואת מתכונת הדין וחשבון הכספי שלה שינויים כמפורט בהנחיות אלה, אלא אם כן אישר זאת מבקר המדינה מראש בכתב.

תוספת

(סעיף 11(ח))

תצהיר תורם

טופס 1

אני..... (נא לציין שם מלא), בעל ת"ז שמספרה..... מצהיר
בזה כי בתאריך..... תרמתי סכום של..... שקלים חדשים במזומן
לסיעה..... (נא לציין שמה) למימון התמודדותה בבחירות לרשות
המקומית..... שיערכו ביום....., וכי תרומה זו נעשתה מכספי הפרטי.

חתימה.....

ביום הופיע לפניי המוכר לי באופן אישי/שהזדהה
לפניי בתעודת זהות שמספרה ולאחר שהזהרתי אותו כי עליו לומר את
האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר לפניי את נכונות
הצהרתו וחתם עליה בפניי.

תאריך
חתימה וחותמת

טופס 2

הצהרת תורם

(סעיף 11(ח))

אני, (נא לציין שם מלא), בעל ת"ז שמספרה
מצהיר בזה כי בתאריך תרמתי סך של ש"ח במזומן
לסיעה¹⁵ (נא לציין שמה) למימון התמודדותה בבחירות לרשות
המקומית שייערכו ביום , וכי תרומה זו נעשתה מכספי
הפרטי.

שם

חתימה

תאריך

¹⁵ כהגדרתה בסעיף 1 להנחיות.

טופס 3

מתכונת דין וחשבון כספי

(סעיפים 31, 32 ו-42)

בחירות לרשות המקומית.....

שם הסיעה.....

הודעת רואה חשבון

ברקתי את החשבונות ואת הדין וחשבון הכספי של הסיעה/הרשימה/סיעת האם/המועמד
..... לתקופת הבחירות מ"..... עד

בדיקתי נערכה לפי תקני הביקורת הקבועים בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה
חשבון), התשל"ג-1973, והתקנים המקובלים אצל רואי חשבון, וכן לפי קווים מנחים לרואה
חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשע"ג-2013, ולפי אלה נקטתי נוהלי
ביקורת שראיתם דרושים לפי הנסיבות.

הדין וחשבון הכספי המצ"ב משקף/אינו משקף, לדעתי, לפי כללי חשבונאות מקובלים והנחיות הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (ניהול חשבונות), התשע"ג-2013, את ההכנסות וההוצאות של הסיעה/המועמד לתקופת הבחירות/ ולתקופת הבחירות החוזרות/לתקופת הבחירות המיוחדות לראש הרשות.

תאריך..... חתימה רואה חשבון.....

בחירות לרשות המקומית.....

שם הסיעה.....

רוח הכנסות והוצאות

לתקופת הבחירות מ"..... עד

סעיפים מאזניים ליום הבחירות

נכסים	התחייבויות
הכנסות לקבל ממושרד הפנים	xxx משיכת יתר בבנק
יתרת חשבון בנק	xxx זכאים (רשימה ב')
חייבים (רשימה א')	xxx זכאים בשל הלוואות (רשימה ג')
	xxx יתרת עודף/גירעון

הביאורים והרשימות מהווים חלק מהדוח הכספי

שם נציג הסיעה:..... חתימה:.....

שם נציג הסיעה:..... חתימה:.....

תאריך:.....

בחירות לרשות המקומית.....

שם הסיעה.....

רוח הכנסות והוצאות

לתקופת הבחירות מ"..... עד

הכנסות:

מימון ממלכתי (100%)	xxx
תרומות שהתקבלו	xxx
בניכוי תרומות שהוחזרו	(xxx)
הכנסות אחרות	xxx
סה"כ הכנסות	XXX

הוצאות:

xxx	שכר ונלוות
xxx	פרסומים (רשימה ד')
xxx	שירותי ייעוץ (רשימה ה')
xxx	הוצאות תפעול (רשימה ו')
xxx	הוצאות מימון (רשימה ז')
XXX	סה"כ הוצאות
XXX	עודף (גירעון) לתקופת הבחירות

רשימות וביאורים לדוח הכספי:

לסעיפי הדוח הכספי יש לצרף רשימות על פי המפורט לעיל:

רשימה א' תכלול את פירוט החייבים ויתרות החוב שלהם ליום הבחירות.

רשימה ב' תכלול את פירוט הזכאים ויתרות החוב של הסיעה ליום הבחירות יש להפריד בין ספקים זכאים לבין עובדים ומוסדות.

רשימה ג' תכלול את פירוט ההתחייבויות בשל ההלוואות כולל קרן וריבית.

רשימה ד' – הוצאות פרסום

xxx	עיתונות
xxx	שלטי חוצות
xxx	דברי דפוס
xxx	אינטרנט
xxx	רדיו וטלוויזיה
xxx	אחר
XXX	סה"כ

רשימה ה' – הוצאות ייעוץ

xxx	הנהלת חשבונות
xxx	ביקורת חשבונות
xxx	ייעוץ משפטי
xxx	ניהול קמפיין
xxx	סקרי דעת קהל
xxx	ייעוץ תקשורתי
XXX	סה"כ

רשימה ו' – הוצאות תפעול

xxx	טלפון ותקשורת
xxx	מחשוב
xxx	כיבודים ואוכל
xxx	דואר ושליחויות
xxx	רכב ונסיעות
xxx	ציוד משרדי ואחזקה
xxx	ארנונה ומים
xxx	חשמל
xxx	שכירות
xxx	אבטחה
xxx	ציוד הגברה
xxx	אחר
XXX	סה"כ

רשימה ז' – הוצאות מימון

xxx	ערך כלכלי על ערבות
xxx	ריבית על הלוואות
xxx	עמלות בנקים
XXX	סה"כ

בין הביאורים לדוח הכספי יש לכלול ביאורים כדלקמן:

1. ביאור ובו יפורטו פרטים על ערבויות שייתנו לסיעה כמפורט בסעיף 19 להנחיות;
2. ביאור ובו יפורטו פרטים על הלוואות (לרבות אשראי בנקאי) שלקחה הסיעה כמפורט בסעיף 19 להנחיות;
3. פירוט של כנסים שערכה הסיעה;
4. פירוט של קבלני משנה שהעסיקה הסיעה;
5. כל מידע נוסף הנחוץ לדעת נציגי הסיעה שלא בא לידי ביטוי בדוח הכספי.

תצהיר

(סעיף 35)

אנו ממציאים בזה, לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993, את חשבונות הסיעה*..... על הכנסותיה והוצאותיה במערכת הבחירות לרשות המקומית..... שנערכו ביום..... בציון מקור כל הכנסה, באופן שיאפשר לזהות אם יש הכנסה שמקורה בתאגיד – בין בארץ ובין בחוץ לארץ.

אנו מצהירים בזה כי הרישומים במערכת החשבונות האמורה של הסיעה הם שלמים ונכונים ומשקפים את כל הכנסות הסיעה והוצאותיה.

אני נותן תצהיר זה

אני נותן תצהיר זה

לפי ידיעתי/לפי מיטב ידיעתי**

לפי ידיעתי/לפי מיטב ידיעתי**

חתימה

חתימה

שם החותם ומענו

שם החותם ומענו

ביום..... הופיעו לפניי ה"ה..... המוכרים לי באופן אישי/שהזדהו לפניי בתעודת זהות מס'...../....., ולאחר שהזהרתי אותם כי עליהם לומר את האמת וכי יהיו צפויים לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשו כן, אישרו לפניי את נכונות הצהרתם וחתמו עליה בפניי.

.....

תאריך

חתימה וחותמת
הרשות המאשרת

* כאן יופיע שמה הרשמי של הסיעה.

** מחק את המיותר.

טופס 5

הודעה על הגשת רשימת מועמדים משותפת*

(סעיף 37)

אל: מבקר המדינה

מאת:..... (נא לציין שם מלא של רשימת המועמדים המשותפת) (להלן – הרשימה המשותפת)

אנו באי הכוח של הסיעות המשתתפות בהגדרתן בהנחיות החתומים מטה, מודיעים בזה למבקר המדינה לפי סעיף 37 להנחיות כדלהלן:

1. בתאריך..... הוגשה רשימת מועמדים משותפת אשר שמה

(להלן – הרשימה המשותפת).

* מסמך זה מנוסח בלשון זכר אך הכוונה לגברים ולנשים כאחד.

2. נא לציין את שמות כל הסיעות המשתתפות המרכיבות את הרשימה המשותפת:

האם יש לסיעה זו סיעת אם ? (נא למחוק את המיותר ולהשלים)	שם הסיעה המשתתפת: (נא לציין שם מלא)
אין/ יש, שם סיעת האם הוא	א.
אין/ יש, שם סיעת האם הוא	ב.
אין/ יש, שם סיעת האם הוא	ג.
אין/ יש, שם סיעת האם הוא	ד.

3. הרשימה המשותפת מתכוונת להתמודד בבחירות לרשות המקומית ב
(נא לציין את שם היישוב).

4. הודעה על הגשת הרשימה המשותפת הוגשה לשר הפנים כאמור בסעיף 8(א) לחוק מימון בחירות ביום מצ"ב העתק ההודעה (נא לצרף).

5. נא לפרט לגבי יחס החלוקה בין הסיעות המשתתפות:

(א) הודעה בדבר יחס החלוקה בסכום מימון הבחירות –

שיעור חלקה של הסיעה המשתתפת (נא לציין שם מלא) בסכום מימון הבחירות יהיה % (ובמילים: אחוזים);

שיעור חלקה של הסיעה המשתתפת (נא לציין שם מלא) בסכום מימון הבחירות יהיה % (ובמילים: אחוזים);

שיעור חלקה של הסיעה המשתתפת אחוזים (נא לציין שם מלא) בסכום מימון הבחירות יהיה % (ובמילים: אחוזים);

שיעור חלקה של הסיעה המשתתפת (נא לציין שם מלא) בסכום מימון הבחירות יהיה % (ובמילים: אחוזים).

(ב) הודעה בדבר יחס החלוקה בסכום הוצאות הבחירות המותר –

שיעור חלקה של הסיעה המשתתפת (נא לציין שם מלא) בסכום הוצאות הבחירות המותר יהיה % (ובמילים: אחוזים);

שיעור חלקה של הסיעה המשתתפת (נא לציין שם מלא) בסכום הוצאות הבחירות המותר יהיה % (ובמילים: אחוזים);

שיעור חלקה של הסיעה המשתתפת (נא לציין שם מלא) בסכום הוצאות הבחירות המותר יהיה % (ובמילים: אחוזים);

שיעור חלקה של הסיעה המשתתפת (נא לציין שם מלא) בסכום הוצאות הבחירות המותר יהיה % (ובמילים: אחוזים).

(ג) הודעה בדבר יחס החלוקה בסכום ההוצאות הבלתי מיוחסות –

אם מבקר המדינה יסבור כי לא ניתן לייחס הוצאה מסוימת לרשימה משותפת לאף אחת מהסיעות המשתתפות, אנו מבקשים כי –

• הוצאה בלתי מיוחסת זו תיוחס לכל אחת מהסיעות המשתתפות לפי יחס החלוקה המפורט בסעיף 5(ב) לעיל.

• הוצאה בלתי מיוחסת זו תיוחס לכל אחת מהסיעות המשתתפות כמפורט להלן:

- שיעור חלקה של הסיעה המשתתפת (נא לציין שם מלא) בהוצאות
הבלתי מיוחסות יהיה % (ובמילים: אחוזים);
- שיעור חלקה של הסיעה המשתתפת (נא לציין שם מלא) בהוצאות
הבלתי מיוחסות יהיה % (ובמילים: אחוזים);
- שיעור חלקה של הסיעה המשתתפת (נא לציין שם מלא) בהוצאות
הבלתי מיוחסות יהיה % (ובמילים: אחוזים);
- שיעור חלקה של הסיעה המשתתפת (נא לציין שם מלא) בהוצאות
הבלתי מיוחסות יהיה % (ובמילים: אחוזים).
6. נא לפרט לגבי כל אחת מהסיעות המשתתפות שמות שניים מנציגיה ודרכי ההתקשרות
עמם:

שם הסיעה המשתתפת	שמות נציגי הסיעה	מען למשלוח מכתבים	מס' טלפון	מס' טלפון נייד	מס' פקס'	כתובת דואר אלקטרוני
א.	1.					
	2.					
ב.	1.					
	2.					
ג.	1.					
	2.					
ד.	1.					
	2.					

7. נא לפרט לגבי כל אחת מהסיעות המשתתפות את פרטי חשבון הבנק שלה:

שם הסיעה המשתתפת	שם הבנק	מס' הסניף	כתובת הסניף	מס' חשבון הבנק
א.				
ב.				
ג.				
ד.				

8. נא לפרט לגבי כל אחת מהסיעות המשתתפות את פרטי רואה החשבון שלה והדרכים
להתקשרות עמו:

שם הסיעה המשתתפת	שם רואה החשבון של הסיעה	מענו למשלוח מכתבים	מס' טלפון	מס' טלפון נייד	מס' פקס'	כתובת דואר אלקטרוני
א.						
ב.						
ג.						
ד.						

שם הסיעה המשתתפת	שמות באי כוחה	חתימות
שם הסיעה המשתתפת	שמות באי כוחה	חתימות
שם הסיעה המשתתפת	שמות באי כוחה	חתימות
שם הסיעה המשתתפת	שמות באי כוחה	חתימות

טופס 6

הודעת רואה חשבון

(סעיף 42)

בחירות לרשות המקומית

שם הסיעה המשתתפת

הסיעה היא חלק מרשימת מועמדים משותפת

בדקתי את החשבונות ואת הדין וחשבון הכספי של הסיעה/סיעת אם (מחק את המיותר)
שהיא חלק מרשימת המועמדים המשותפת לתקופת הבחירות
לרשות המקומית מ- עד

בדיקתי נערכה לפי תקני הביקורת הקבועים בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה
חשבון), התשל"ג-1973, והתקנים המקובלים אצל רואי חשבון, וכן לפי קווים מנחים לרואה
חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשע"ג-2013;

ולפי אלה נקטתי נוהלי ביקורת אשר ראיתם דרושים לפי הנסיבות.

הדין וחשבון הכספי המצ"ב משקף/אינו משקף (מחק את המיותר), לדעתי, לפי כללי
חשבוונאות מקובלים והנחיות הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (ניהול חשבונות),
התשע"ג-2013, את ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופת הבחירות בהתחשב ביחס
החלוקה של הרשימה המשותפת כהגדרתו בהנחיות.

תאריך חתימת רואה החשבון

תצהיר

(סעיף 43)

אנו ממציאים בזה לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993, את חשבונות הסיעה שהיא חלק מרשימת המועמדים המשותפת על הכנסותיה והוצאותיה במערכת הבחירות לרשות המקומית שנערכו ביום תוך ציון מקור כל הכנסה, באופן שיאפשר לזהות אם יש הכנסה שמקורה בתאגיד – בין בארץ ובין בחוץ לארץ.

אנו מצהירים בזה כי הרישומים במערכת החשבונות האמורה של הסיעה הם שלמים ונכונים ומשקפים את כל הכנסות הסיעה והוצאותיה בהתחשב ביחס החלוקה כהגדרתו בהנחיות.

אני נותן תצהיר זה –

אני נותן תצהיר זה –

לפי ידיעתי/לפי מיטב ידיעתי *

לפי ידיעתי/לפי מיטב ידיעתי*

..... חתימה

..... חתימה

..... שם החותם ומענו

..... שם החותם ומענו

ביום הופיעו לפניי המוכרים לי באופן אישי/שהזדהו לפניי בתעודת זהות שמספרה ולאחר שהזהרתי אותם כי עליהם לומר את האמת וכי יהיו צפויים לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשו כן, אישרו לפניי את נכונות הצהרתם וחתמו עליה בפניי.

.....
חתימה וחותמת

..... תאריך

* מחק את המיותר.

ט"ו בתמוז התשע"ג (23 ביוני 2013)
(חמ 639-3-17)

יוסף חיים שפירא, (שופט בדימ')
מבקר המדינה

תקנות התעבורה (תיקון מס' 12), התשע"ג-2013

בתוקף סמכותי לפי סעיף 70 לפקודת התעבורה¹, אני מתקין תקנות אלה:

הוספת תקנה 270ד

1. אחרי תקנה 270ג לתקנות התעבורה, התשכ"א-1961², יבוא:

"ציון רמת האבזור ברישיון הרכב 270ד. ברישיון הרכב תצוין רמת האבזור הבטיחותי של הרכב, אשר תיקבע לפי ניהל "מערכות בטיחות", שקבע מנהל אגף הרכב בהתייעצות עם סמנכ"ל תכנון וכלכלה ברשות המסים במשרד האוצר, המתפרסם באתר האינטרנט של משרד התחבורה והעומד לעיון הציבור באגף הרכב במשרד התחבורה בשעות העבודה הרגילות של המשרד."

תחילה

2. תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ה באב התשע"ג (1 באוגוסט 2013).

א' באב התשע"ג (8 ביולי 2013)

(חמ 83-3-1ת)

ישראל כ"ץ

שר התחבורה התשתיות הלאומיות

והבטיחות בדרכים

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

² ק"ת התשכ"א, עמ' 1425; התשע"ב, עמ' 1707; התשע"ג, עמ' 211, עמ' 390, עמ' 593, עמ' 645, עמ' 646, עמ' 820, עמ' 882, עמ' 1121, עמ' 1212, עמ' 1213 ועמ' 1374.

הודעת עובדים זרים (אגרת בקשה ואגרה שנתית), התשע"ג-2013

בתוקף סמכותי לפי תקנה 2(ג) לתקנות עובדים זרים (אגרת בקשה ואגרה שנתית),

התשס"ד-2004¹ (להלן – התקנות), וסעיף וי(ד) לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991², אני מודיע לאמור:

1. עקב עליית מדד המחירים לצרכן שפורסם בחודש דצמבר 2012, לעומת מדד המחירים לצרכן שפורסם בחודש דצמבר 2011, מיום י"ט בטבת התשע"ג (1 בינואר 2013), בתקנה 2(א) לתקנות, במקום הסכום הנקוב בה בא "300".

י"ז בטבת התשע"ג (30 בדצמבר 2012)

אליהו ישי

(חמ 3038-3)

שר הפנים

¹ ק"ת התשס"ד, עמ' 161 ועמ' 446; התשס"ט, עמ' 26; התשע"ב, עמ' 976.

² ס"ח התשנ"א, עמ' 112; התש"ע, עמ' 488.

הודעת מינהל מקרקעי ישראל (אגרות), התשע"ג–2013

בתוקף סמכותי לפי תקנה 3(ג) לתקנות מינהל מקרקעי ישראל (אגרות), התשס"ד–2004'
(להלן התקנות), אני מודיע לאמור:

1. עקב השינוי במדר המחירים לצרכן נוסח התוספת לתקנות הוא מיום י"ט בטבת
התשע"ג (1 בינואר 2013), כלהלן:

"תוספת"

(תקנות 2, 3(א) ו-5)

בשקלים חדשים	האגרה בעד –
613	1. (א) מידע מוקדם – מידע בדבר יחידת דיור אחת, ייעוד קרקע למגורים
3,065	(ב) מידע מוקדם – כל מידע מוקדם שאינו אמור בפריט 1
3,065	2. בקשה לביצוע עסקה פטורה ממכרז (פיצול מגרש, שינוי ייעוד וניצול, הקצאה חדשה)
920	3. (א) ערעור על קביעת ערך קרקע – ייעוד קרקע למגורים, ליחידת דיור אחת
3,065	(ב) ערעור על קביעת ערך קרקע – ייעוד קרקע למגורים הליכי פיצול מגרש, שינוי ייעוד וניצול הקצאה חדשה וכן בכל ייעוד קרקע אחר
72	4. אישור זכויות לנכס
12	5. פלט מחשב בדבר זכויות אשר רישום פרטיהן מתנהל במינהל
	6. מידע מקובץ ממוחשב לגוף ציבורי –
	(א) הפקת דוח מקובץ "בעלות" – מספר החלקות כפול 7 שקלים חדשים אך לא פחות מ-66 שקלים חדשים
613	(ב) הפקת דוח מקובץ "עסקות, כספים וארכיבים" המופק מתכנית מחשב קיימת
	(ג) הכנת תכנית מחשב – לפי שעות עבודה בפועל למתכנת של חברה חיצונית, בתעריפים שקבע החשב הכללי של משרד האוצר לשירותי תכנות.
	בעד הפקת הדוחות תשולם אגרה נוספת בהתאם לפריטים א' ו-ב' לעיל."

ב' בסיוון התשע"ג (29 במאי 2013)

(מס' 3015-3)

בנצי ליברמן

מנהל רשות מקרקעי ישראל

¹ ק"ת התשס"ד, עמ' 929.