



רשומות

קובץ התקנות

11 במאי 2014

7375

י"א באייר התשע"ד

עמוד

תקנות הכניסה לישראל (קביעת אזורים גאוגרפיים להעסקת עובדים זרים בענף הסיעוד), התשע"ד–2014 .. 1116
תקנות הכניסה לישראל (אמצעי בקרה על מעבר עובדים זרים בענף הסיעוד), התשע"ד–2014 1118
תקנות התעבורה (תיקון מס' 6), התשע"ד–2014 1119
תקנות הזרעים (גידול זרעים מושבחים ומכירתם) (תיקון), התשע"ד–2014 1122

תקנות הכניסה לישראל (קביעת אזורים גאוגרפיים להעסקת עובדים זרים בענף הסיעוד), התשע"ד-2014

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 3א(ג) ו-14(א)2 ו-6 לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952¹ (להלן – החוק), בהתייעצות עם שר הרווחה והשירותים החברתיים ועם שר הכלכלה ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה –

הגדרות

"אזור" – אחד מאלה: אזור המרכז, אזור הפריפריה, אזור תל אביב;

"אזור המרכז" – מחוזות המרכז, חיפה וירושלים כמשמעותם בהודעה על חלוקת שטח המדינה למחוזות ולנפות ותיאורי גבולותיהם (להלן – הודעה על חלוקת שטח המדינה למחוזות)²;

"אזור הפריפריה" – מחוזות הצפון והדרום כמשמעותם בהודעה על חלוקת שטח המדינה למחוזות וכן אזור יהודה ושומרון;

"אזור תל אביב" – מחוז תל אביב כמשמעותו בהודעה על חלוקת שטח המדינה למחוזות; "הממונה" – כהגדרתו בחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991³;

"מטופל סיעודי" – יחיד שהוא בעל היתר לפי סעיף ויג לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, להעסקת עובד זר במתן טיפול סיעודי שלא לצורך עיסוקו ומשלח ידו, המבקש להעסיק או המעסיק עובד זר בהתאם לתנאי ההיתר שקיבל; "עובד זר" – עובד זר כהגדרתו בסעיף 3א(ד) לחוק, שתחום עיסוקו כפי שצוין באשרה וברישיון הישיבה שניתנו לו הוא ענף הסיעוד;

"שיעור ההתפטרויות" – שיעור ההתפטרויות של עובדים זרים מעבודה אצל מעסיקים, באופן יחסי לאוכלוסיית המעסיקים באזור ובכל האזורים, כפי שעולה מנתוני רשות ההגירה.

2. מטרתן של תקנות אלה היא להסדיר את העסקת עובדים זרים בענף הסיעוד באזורי המדינה שבהם קיים קושי בהעסקת עובדים זרים בשל שיעור ההתפטרויות הגבוה יחסית של עובדים זרים ערב התקנת תקנות אלה.

מטרה

3. (א) בעת כניסתו לישראל לארשונה של עובד זר לעבודה אצל מטופל סיעודי, ייקבע באשרה וברישיון הישיבה הניתנים לו, האזור או האזורים שבהם מורשה העובד הזר לעבוד בתחום עיסוקו.

קביעת אזור גאוגרפי באשרה וברישיון הישיבה ומעבר בין אזורים

(ב) האזור או האזורים שייקבעו באשרה וברישיון הישיבה כאמור בתקנת משנה (א) יהיו לפי האזור שבו מתגורר המטופל הסיעודי שהעובד הזר הוזמן לטפל בו (להלן – עובד זר שהוזמן מחוץ לישראל), ולפי כללים אלה:

(1) לגבי עובד זר שהוזמן מחוץ לישראל לטפל במטופל סיעודי המתגורר באזור תל אביב, ייקבע כי העובד רשאי לעבוד אצל מטופל סיעודי המתגורר בכל אחד מהאזורים האלה: אזור תל אביב, אזור המרכז, אזור הפריפריה;

(2) לגבי עובד זר שהוזמן מחוץ לישראל לטפל במטופל סיעודי המתגורר באזור המרכז, ייקבע כי העובד רשאי לעבוד אצל מטופל סיעודי המתגורר באזור המרכז או באזור הפריפריה בלבד;

¹ ס"ח התשי"ב, עמ' 354; התשע"א, עמ' 926.

² י"פ התשי"ז, עמ' 761; התשס"ד, עמ' 3308.

³ ס"ח התשנ"א, עמ' 112.

(3) לגבי עובד זר שהוזמן מחוץ לישראל לטפל במטופל סיעודי המתגורר באזור הפריפריה, ייקבע כי העובד ראוי לעבוד אצל מטופל סיעודי המתגורר באזור הפריפריה בלבד.

4. (א) אשרה ורישיון ישיבה כאמור בתקנה 3 יינתנו רק לאחר שנותן האשרה ורישיון הישיבה נוכח לדעת כי קודם כניסתו לישראל של העובד הזר נמסרה לו הודעה בשפה שהוא מבין על האזור שבו מתגורר המעסיק שהוא מוזמן לטפל בו, ועל המגבלות למעבר בין אזורים לפי תקנות אלה.
- (ב) לא יוארכו אשרה ורישיון לעובד זר, אלא לאחר שנותן האשרה ורישיון הישיבה נוכח לדעת כי נמסרה לעובד הזר הודעה בשפה שהוא מבין על ההסדרים הקבועים בתקנות אלה.
5. (א) נמצא כי עובד זר הועסק באזור שאינו האזור שנקבע באשרה וברישיון הישיבה שניתנו לעובד, ראשי שר הפנים לבטל את האשרה ורישיון הישיבה שניתנו לו או לא להאריך אשרה ורישיון ישיבת ביקור לפי סעיף 3א לחוק, ובלבד שניתנה לעובד הזר הזדמנות להשמיע את טענותיו.
- (ב) האמור בתקנה זו לא יחול לגבי עובד זר שהועסק כדין על ידי מטופל סיעודי המתגורר דרך קבע באזור שנקבע באשרה וברישיון הישיבה שניתנו לעובד הזר, אך שוהה באופן זמני באזור אחר.
6. (א) על אף האמור בתקנה 3, עבר מטופל סיעודי המעסיק עובד זר כדין ממגורים באזור אחד למגורים באזור אחר, והוא ביקש להמשיך להעסיק את העובד הזר המועסק אצלו כדין גם באזור החדש, ראשי העובד הזר לעבוד אצל אותו מעסיק באזור החדש, ובלבד שהמטופל הסיעודי והעובד הזר הודיעו על כך; הודיעו כאמור, יירשם האזור החדש באשרה וברישיון הישיבה של העובד הזר.
- (ב) במקרים חריגים שבהם מטופל סיעודי או עובד זר מבקשים כי העובד יעבוד אצל מטופל סיעודי שלא לפי הרישום באשרה וברישיון הישיבה שניתנו לעובד כאמור בתקנה 3, ראשי הממונה להתיר את המעבר אם נוכח לדעת כי קיימות נסיבות חריגות שעניינן טובת המטופל או העובד הזר.
- (ג) הממונה לא ראשי להתיר מעבר כאמור בתקנת משנה (ב) אם נוכח לדעת כי קודם קבלת החלטה בבקשה, העובד הזר הועסק באזור שלא לפי הקבוע באשרתו ורישיון שהייתו כאמור בתקנה 3.
7. אין באמור בתקנות אלה לגרוע מכל סמכות אחרת לביטול, אי־חידוש, סיוג או התניית אשרה ורישיון ישיבה של עובד זר.
8. תחילתן של תקנות אלה 60 ימים מיום פרסומן (להלן – יום התחילה).
9. לגבי עובד זר השוהה כדין בישראל ביום התחילה, יחולו הוראות אלה:
- (1) אם העובד הזר מועסק כדין, יראו כאילו נקבע באשרה וברישיון הישיבה שניתן לו, האזור או האזורים שהיו נקבעים לפי תקנה 3 אם המטופל הסיעודי שאצלו הוא מועסק היה המטופל הסיעודי אשר לצורך הטיפול בו הוזמן העובד מחוץ לישראל, ויחולו לגביו כל שאר הוראות תקנות אלה;
- (2) אם העובד הזר אינו מועסק כדין, יראו כאילו נקבע באשרה וברישיון הישיבה שניתן לו, האזור או האזורים שהיו נקבעים לפי תקנה 3 אם המטופל הסיעודי האחרון שאצלו הוא הועסק כדין לפני יום התחילה היה המטופל הסיעודי שלצורך הטיפול

בו הוזמן העובד מחוץ לישראל, ויחולו לגביו שאר הוראות תקנות אלה, והכול זולת אם נקבע אחרת בהחלטה של השר להארכת אשרה ורישיון לעובד זר לפי סעיף 3א(ב1) לחוק, לפני יום התחילה.

כ"ד באדר א' התשע"ד (24 בפברואר 2014)
(חמ 4565-3)

גדעון סער
שר הפנים

תקנות הכניסה לישראל (אמצעי בקרה על מעבר עובדים זרים בענף הסיעוד), התשע"ד-2014

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 3א(2ג) ו-14(א)6 לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952¹ (להלן – החוק), לאחר התייעצות עם שר הרווחה והשירותים החברתיים ושר הכלכלה, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה –

הגדרות

"הממונה" – כהגדרתו בחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991²;

"הפסיק את עבודתו" – הפסקת עבודה של עובד זר בענף הסיעוד, שלא מחמת פטירת המטופל הסיעודי שהוא טיפל בו, שלא מחמת פיטורין או שלא מחמת מעבר המטופל הסיעודי למגורים במוסד סיעודי;

"מוסד סיעודי" – "מוסד רפואי" כהגדרתו בסעיף 24 לפקודת בריאות העם, 1940³, או "מעון" כהגדרתו בחוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965⁴, שבו מסופקים שירותי סיעוד;

"מטופל סיעודי" – יחיד שהוא בעל היתר לפי סעיף ויג לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991⁵, להעסקת עובד זר במתן טיפול סיעודי שלא לצורך עיסוקו ומשלח ידו, המבקש להעסיק או המעסיק עובד זר בהתאם לתנאי ההיתר שקיבל;

"עובד זר" – עובד זר כהגדרתו בסעיף 3א(ד) לחוק, שתחום עיסוקו, כפי שצוין באשרה וברישיון הישיבה שניתנו לו, הוא ענף הסיעוד;

"לשכה פרטית" – כהגדרתה בסעיף 62 לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959⁶, בעלת היתר מיוחד לתיווך ולטיפול בעניינם של עובדים זרים לסיעוד לפי סעיף 65 לחוק האמור.

הפסיק עובד זר את עבודתו אצל שלושה מטופלים סיעודיים לפחות, בתוך תקופה של שנתיים, ועולה חשש לניצול לרעה של האשרה ורישיון הישיבה שניתנו לו, רשאי עובד משרד הפנים שהשר הסמיכו לעניין זה, לפעול לבירור החשש; עובד משרד הפנים יודיע לעובד הזר כי הוא מברר את החשש ועל התוצאות האפשריות של הליך זה כאמור בתקנה 4, וייתן לו הזדמנות להביא לפניו את טענותיו.

2. בדיקת נסיבות סיום
העסקת עובד זר
בענף הסיעוד

¹ ס"ח התשי"ב, עמ' 354.
² ס"ח התשנ"א, עמ' 112.
³ ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191.
⁴ ס"ח התשכ"ה, עמ' 48.
⁵ ס"ח התשנ"א, עמ' 112.
⁶ ס"ח התשי"ט, עמ' 32.

3. (א) לצורך קבלת החלטה כאמור בתקנה 4, יישקלו, בין השאר, קיומן של נסיבות שיקולים חריגות של המטופל הסייעדי ושל העובד הזר, הנסיבות שהובילו את העובד הזר להפסיק את עבודתו, וכן מידע שהתקבל מהעובד, מהמטופל ומלשכה פרטית רלוונטית, והכול בשים לב לחירותו של עובד, כך שלא ייכפה עליו לעבוד אצל מעסיק מסוים.

(ב) נמצא כי עובד זר התפטר מעבודתו מחמת הרעה מוחשית בתנאי העבודה, או מחמת נסיבות אחרות שביחסי עבודה לגבי אותו העובד, שבהן אין לדרוש ממנו כי ימשיך בעבודתו, ובכלל זה התעללות בעובד במסגרת ההעסקה, לא יראו בכך ניצול לרעה של אשרתו ורישיון שהייתו של העובד.

4. נמצא בעקבות בירור כאמור בתקנה 2 כי העובד הזר ניצל לרעה את האשרה ואת רישיון הישיבה שניתנו לו בענף הסייעוד, רשאי השר או מי שהוא הסמיך לעניין זה לבטל את האשרה ואת רישיון הישיבה או שלא להאריך אשרה ורישיון לישיבת ביקור לפי סעיף 3א לחוק ובכלבד שניתנה לעובד הזדמנות להשמיע את טענותיו כאמור בתקנה 2.

5. אין באמור בתקנות אלה לגרוע מכל סמכות אחרת לביטול, אי־חידוש או התנייה של אשרה ורישיון ישיבה של עובד זר.

6. (א) אשרה ורישיון ישיבה לעובד זר בענף הסייעוד יינתנו לראשונה רק לאחר שנותן האשרה ורישיון הישיבה נוכח לדעת כי קודם כניסתו לישראל של העובד הזר נמסרה לו הודעה בשפה שהוא מבין על ההסדרים הקבועים בתקנות אלה.

(ב) לא יחודשו אשרה ורישיון לעובד זר, אלא לאחר שנותן האשרה ורישיון הישיבה נוכח כי נמסרה לו הודעה בשפה שהוא מבין על ההסדרים הקבועים בתקנות אלה.

7. תחילתן של תקנות אלה 90 ימים מיום פרסומן (להלן – יום התחילה). תחילה

8. סיום עבודה של עובד זר שהתרחש ערב יום התחילה לא יובא במניין לעניין תקנה 2. הוראת מעבר

י"ג בניסן התשע"ד (13 באפריל 2014)

(חמ 4553-3)

גדעון סער
שר הפנים

תקנות התעבורה (תיקון מס' 6), התשע"ד-2014

בתוקף סמכותי לפי סעיף 57(5) ו־17(1) לפקודת התעבורה¹, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנה 1 לתקנות התעבורה, התשכ"א-1961² (להלן – התקנות העיקריות) –
(1) בהגדרה "טרקטור משא" –

(א) בפסקה (2), במקום "1,500 ק"ג" יבוא "1,800 ק"ג";

(ב) בפסקה (4), בסופה יבוא "בכל סרן";

(ג) בפסקה (5), בסופה יבוא "שרוחבו לא יפחת ממטר ולא יעלה על רוחב הרכב כפי שתוכנן על ידי היצרן ואורכו לא יפחת מ־80 ס"מ";

(ד) במקום פסקה (6) יבוא:

"(6) הספק מנועו המרבי יהיה כאמור בתקנה 363ג(1);

(7) הוא מיועד לגרירה ולהובלת טובין;

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

² ק"ת התשכ"א, עמ' 1425; התשע"ד, עמ' 1056.

- (8) משקלו העצמי לא יפחת מ־400 ק"ג;
- (9) הוא מיועד להסעת נהג ונוסע אחד בלבד לצד הנהג;
- (10) הוא בעל מרווח גחון שלא יפחת מ־15 ס"מ;
- (11) הוא מצויד בהילוך כוח;
- (12) הוא צוין ברישיון הרכב כטרקטור משא";
- (2) בהגדרה "טרקטורין" –
- (א) ברישה, במקום "טרקטור" יבוא "רכב המיועד לשימוש בדרך שאינה סלולה";
- (ב) במקום פסקה (4) יבוא:
- "(4) הוא מיועד להסעה של עד שני נוסעים כולל הנהג;
- (5) נפח מנועו אינו עולה על 1,500 סמ"ק;
- (6) הוא צוין ברישיון הרכב כטרקטורין";
- (3) אחרי ההגדרה "כושר נשיאה" יבוא:
- "כלוב" – מיתקן המיועד להגנה על הנוסעים ברכב שטח או בטרקטור משא שהוא אחד מאלה:
- (1) מיתקן הבנוי משתי קשתות המחוברות למרכב הרכב באמצעות שתי קורות לפחות, העומדות בעומס קבוע בלא עיוות בתצורתם כתוצאה מהעומס כאמור;
- (2) מיתקן הבנוי מקשת אחת המחוברת למרכב הרכב מאחורי מושב הנהג לרוחב הרכב, שהותקנה ברכב בידי יצרן הרכב בתהליך ייצורו";
- (4) אחרי ההגדרה "מנהרה" יבוא:
- "מסגרת בטיחות אחורית" – קשת בטיחות ממתכת, המיועדת להגנה על הנוסעים בטרקטורין, המחוברת למרכב הטרקטורין העומדת בעומס קבוע בלא עיוות בצורתה כתוצאה מהעומס כאמור";
- (5) בהגדרה "רכב שטח" –
- (א) בפסקה (2), במקום "750 סמ"ק" יבוא "1,500 סמ"ק";
- (ב) בפסקה (3), במקום "750 ק"ג" יבוא "900 ק"ג";
- (ג) במקום פסקה (5) יבוא:
- "(5) הוא מיועד לפי מבנהו להסעת נהג ועד שלושה נוסעים;
- (6) מורכבים בו בתהליך הייצור צמיגים בעלי לחץ אוויר נמוך;
- (7) הוא צוין ברישיון הרכב כרכב שטח".
2. בחלפת תקנה 363 ב- במקום תקנה 363 לתקנות העיקריות יבוא:
- "תנאים לרישום 363. לא יירשם רכב שטח ולא יחודש רישיונו אלא אם כן הותקן בו כלוב להגנה על הנוסעים בו."

”תנאים לרישום
טרקטור משא
(א) לא יירשם טרקטור משא ולא יחודש רישונו אלא
אם כן –

(1) הספק מנועו המרבי אינו עולה על 23 קילוואט
והיחס בין הספק המנוע המרבי למומנט המרבי
בניוטון מטר אינו עולה על 0.4 או שמהירותו המרבית
בלא הגבלה אינה עולה על 65 קמ”ש; ואולם רשות
הרישוי רשאית להתיר רישום של אלה:

(א) טרקטור משא בעל הנעה חשמלית או
היברידית, טרקטור משא בעל משקל עצמי
העולה על 900 ק”ג או טרקטור משא בעל
שלושה סרנים שאינו מקיים את התנאים
האמורים ברישה;

(ב) טרקטור משא שמהירות נסיעתו המרבית
המובנית כפי שתכנן אותה היצרן אינה עולה
על 65 קמ”ש שאינו מקיים את התנאי האמור
ברישה בנוגע ליחס בין הספק המנוע המרבי
למומנט המרבי;

(2) מהירות נסיעתו המרבית המובנית כפי שהגביל
אותה היצרן או נציגו בעת ייצור הרכב אינה עולה
על 50 קמ”ש;

(3) משקלו העצמי הוא בין 400 ק”ג לבין 500 ק”ג והוא
מסוגל לשאת מטען שמשקלו 120 ק”ג לפחות;

(4) משקלו העצמי הוא בין 501 ק”ג לבין 700 ק”ג
והוא מסוגל לשאת מטען שמשקלו 180 ק”ג לפחות;

(5) משקלו העצמי עולה על 700 ק”ג והוא מסוגל
לשאת מטען שמשקלו 400 ק”ג לפחות;

(6) מותקנים בו בלמי עזר הניתנים להפעלה ממקום
מושביו של הנהג;

(7) מותקן בו כלוב להגנה על הנוסעים בו.

(ב) על אף האמור בתקנה זו, רשאי מנהל אגף הרכב להתיר
כי בטרקטור משא מסוים לא יותקן כלוב אם הוכח, להנחת
דעתו, כי מסיבות טכניות לא ניתן להתקינו בו ובלבד
שהיתר נרשם ברישיון הרכב.

תנאים לרישום
טרקטורון
(א) לא יירשם טרקטורון ולא יחודש רישונו אלא אם
כן –

(1) מותקן בו וו גרירה;

(2) מהירות נסיעתו המרבית המובנית כפי שתכנן
אותה היצרן או נציגו בעת ייצורו אינה עולה על 50
קמ”ש;

(3) הוא מוגדר על ידי היצרן כרכב המיועד לביצוע עבודה או שירות ואינו מיועד לספורט;

(4) מותקנת בו מסגרת בטיחות אחורית.

(ב) על אף האמור בתקנה זו, רשאי מנהל אגף הרכב להתיר כי בטרקטור לא תותקן מסגרת בטיחות אחורית אם הוכח, להנחת דעתו, כי מסיבות טכניות לא ניתן להתקינה בו ובלבד שההיתר נרשם ברישיון הרכב.

תיקון התוספת השלישית

4. בפרט ו(ג) לתוספת השלישית לתקנות העיקריות, אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) על אף האמור בפסקה (1), לא יירשם טרקטור או רכב שטח ולא יחודש רישיונו אלא אם כן צבע לוחית הזיהוי שלו ירוק מחזיר אור."

תחילה

5. (א) תחילתן של תקנות ו(1), (2) ו(4), 3 ו-4, לעניין טרקטור משא וטרקטור שטרם נרשמו וטרם ניתן עליהם רישיון היא 180 ימים מיום פרסומן (להלן – יום התחילה).

(ב) תחילתן של תקנות ו(1) ו-3, לעניין טרקטור משא שנרשם ושניתן עליו רישיון ערב יום התחילה היא ביום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019).

(ג) תחילתן של תקנות ו(2) ו(4), 3 ו-4, לעניין טרקטור שנרשם ושניתן עליו רישיון ערב יום התחילה היא ביום כ' בטבת התשפ"ד (1 בינואר 2024).

כ"ז בניסן התשע"ד (27 באפריל 2014)
(חמ 3-83-ת1)

ישראל כ"ץ
שר התחבורה והבטיחות בדרכים

תקנות הזרעים (גידול זרעים מושבחים ומכירתם) (תיקון), התשע"ד-2014

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3 לחוק הזרעים, התשט"ז-1956¹, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון תקנה 3

1. בתקנה 3 לתקנות הזרעים (גידול זרעים מושבחים ומכירתם), התש"ך-1960², בפסקה (2), במקום "נציג השירות לביקורת זרעים" יבוא "נציגי השירותים להגנת הצומח ולביקורת".

כ"ג באדר ב' התשע"ד (25 במרס 2014)
(חמ 3-448-ת1)

יאיר שמיר
שר החקלאות ופיתוח הכפר

¹ ס"ח התשט"ז, עמ' 97; התשכ"ה, עמ' 55.
² ק"ת התש"ך, עמ' 1448; התש"ל, עמ' 2241; התשמ"ב, עמ' 344.