



רשומות

קובץ התקנות

29 במאי 2014

7380

כ"ט באייר התשע"ד

עמוד

1152		צו הכניסה לישראל (תיקון מס' 22) (תחילה והחלה בהדרגה), התשע"ד-2014
1152		תקנות הכניסה לישראל (סדרי הדין והמינהל בבית דין לעררים), התשע"ד-2014
1162		צו הכניסה לישראל (שינוי התוספת לחוק) (הוראת שעה), התשע"ד-2014
1162		תקנות הכניסה לישראל (אגרות בבית הדין לעררים) (הוראת שעה), התשע"ד-2014

צו הכניסה לישראל (תיקון מס' 22) (תחילה והחלה בהדרגה),

התשע"ד-2014

בתוקף סמכותי לפי סעיף 10(א) ו-10(ב) לחוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 22),
התשע"א-2011 (להלן – תיקון מס' 22), בהסכמת שר האוצר, אני מצווה לאמור:

1. תחילתו של תיקון מס' 22 ביום ג' בסיוון התשע"ד (1 ביוני 2014) (להלן – יום התחילה).
2. תיקון מס' 22, יחול לעניין החלטה של רשות, כהגדרתה בסעיף 130כב לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952,¹ שניתנה באזורי השיפוט של בתי המשפט המחוזיים, המפורטים להלן:
 - (1) בית המשפט המחוזי בירושלים;
 - (2) בית המשפט המחוזי בתל-אביב-יפו;
 - (3) בית המשפט המחוזי מרכז.
3. תחילתו של צו זה ביום התחילה.
4. (א) על אף האמור בסעיף 1, לעניין הגשת ערר לבית הדין לעררים על החלטה של רשות שניתנה בתקופה של 30 הימים שלפני יום התחילה, יראו את יום התחילה כמועד מתן ההחלטה.
(ב) על אף האמור בסעיף 2, תיקון מס' 22 לא יחול על החלטה שניתנה על ידי ועדת ההשגה לזורים שמונתה לפי נוהל משרד הפנים.

כ"ח באייר התשע"ד (28 במאי 2014)

ציפי לבני
שרת המשפטים
(3-4458)

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 1068.

² ס"ח התשי"ב, עמ' 354.

תקנות הכניסה לישראל (סדרי הדין והמינהל בבית דין לעררים),

התשע"ד-2014

בתוקף סמכותי לפי סעיף 130(א)(1) עד (3) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952
(להלן – החוק), ובהתייעצות עם שר הפנים, אני מתקינה תקנות אלה:

פרק א': הגדרות

1. בתקנות אלה –
 - "בית דין" – בית דין לעררים שהוקם לפי סעיף 130כג לחוק;
 - "חוק בתי דין מינהליים" – חוק בתי דין מינהליים, התשנ"ב-1992;¹
 - "תקנות הפגרות" – תקנות בתי המשפט (פגרות), התשמ"ג-1983;²
 - "תקנות סדר הדין האזרחי" – תקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד-1984.³

¹ ס"ח התשי"ב, עמ' 354; התשע"א, עמ' 1068.

² ס"ח התשנ"ב, עמ' 90.

³ ק"ת התשמ"ג, עמ' 1602.

⁴ ק"ת התשמ"ד, עמ' 2220.

פרק ב': ערר

2. (א) ערר יוגש לבית דין אשר באזור שיפוטו ניתנה החלטת רשות שלגביה מוגש הערר, בהתאם להודעה בדבר קביעת אזור שיפוט לבתי דין שפורסמה לפי סעיף 11 לחוק בתי דין מינהליים.
- (ב) ערר שאין לו מקום שיפוט מתאים לפי תקנת משנה (א), יוגש לבית הדין לעררים בירושלים; ואולם רשאי ראש בית הדין להורות, מיוזמתו או לבקשת בעל דין, כי הערר יועבר לבית דין אחר.
3. (א) בית דין רשאי להחליט, מיוזמתו או לבקשת בעל דין, על איחוד עררים תלויים ועומדים לפניו, אם הוגשו בידי אותו עורר או שמתעוררות בהם שאלות משפטיות או עובדתיות דומות.
- (ב) הוגשו כמה עררים בנושא אחד או בנושאים דומים בעיקרם, או על ידי עורר אחד, רשאי ראש בית הדין להחליט, מיוזמתו או לבקשת בעל דין, כי העררים, כולם או חלקם, יידונו במאוחד בבית דין שהחליט עליו, ובלבד שלא תינתן החלטה לפי תקנת משנה זאת לאחר תחילת הדיון אלא בהסכמת בית הדין שהחל לדון בו.
- (ג) החלטה בבקשה לפי סעיף זה לא תתקבל בלי שניתנה הזדמנות לצד שכנגד להגיב עליה.
- (ד) הוחלט על איחוד עררים כאמור בתקנה זאת, רשאי בית הדין לדון בעררים במאוחד ולתת בהם החלטה אחת.
4. (א) ערר יפתח בהגשת כתב ערר למזכירות בית הדין.
- (ב) כתב ערר יוגש מודפס, וחתום ביד עורר או ביד בא כוחו, במועד שנקבע בסעיף 13כד(ב) לחוק.
- (ג) בכתב ערר ייכללו כל אלה:
- (1) שם העורר באותיות עבריות; ולגבי עורר שאינו אזרח או תושב ישראל – גם באותיות לטיניות;
 - (2) אזרחותו של העורר, נתינותו או תושבותו, ואם יש יותר מאחת – כולן;
 - (3) מספר תעודת זהות או מספר דרכון של העורר, ואם יש בידו יותר מדרכון אחד – מספרי הדרכונים, וכן צילום של מסמכים אלה;
 - (4) לגבי עורר שמוחזק במשמורת או במאסר – מספר מוחזק או מספר אסיר;
 - (5) אם אין בידי העורר מספר זיהוי כמפורט בפסקה (3) או (4) – מספר הבקשה שהוגשה לרשות;
 - (6) מענו והמען להמצאת כתבי בידיו, הודעות ומסמכים;
 - (7) מספר הטלפון וכתובת דואר אלקטרוני להתקשרות;
 - (8) אם העורר מיוצג – גם שם עורך הדין, מענו וכל פרטי ההתקשרות עמו, כאמור, וכן ייפוי כוח תקף;
 - (9) תיאור ההחלטה נושא הערר והמועד שבו פורסמה כדין או שבו העורר קיבל הודעה עליה או שבו נודע לעורר עליה, לפי המוקדם;
 - (10) פירוט העובדות שעליהן מסתמך העורר;
 - (11) פירוט הנימוקים שבעובדה ושבחוק שעליהם מתבסס הערר;
 - (12) הסעד המבוקש.

(ד) העובדות בכתב הערר יאומתו בתצהיר חתום ביד העורר ומאומת כדין, שיצורף לו, ושיהיה ערוך לפי הטופס שבתוספת; בתצהיר תהיה הפרדה בין עובדות שהן ידיעתו האישית של המצהיר לבין עובדות הנכונות לפי מיטב ידיעתו ואמונתו, שלגביהן יציין את מקור ידיעתו ואמונתו.

5. (א) לכתב ערר יצורף העתק צילומי של ההחלטה נושא הערר ושל כל מסמך אחר שהעורר מסתמך עליו, ושמצוי ברשותו.

(ב) לא צורף מסמך כאמור לכתב הערר, אף שהוא מצוי ברשות העורר, לא יגישו העורר ולא יסתמך עליו אלא לאחר שבית הדין נתן את רשותו לכך, מטעמים מיוחדים שיירשמו, ובתנאי שניתנה למשיב הזדמנות להשמיע את טענותיו לעניין זה.

6. (א) עורר המבקש להאריך את המועד להגשת ערר מעבר למועד הקבוע בסעיף 13(ב) לחוק, יגיש בהקדם לבית הדין בקשה בכתב בצירוף תצהיר על כך, ויפרט את טעמיו המיוחדים.

(ב) לא תינתן הארכת מועד כאמור בתקנת משנה (א) אלא לאחר שניתנה למשיב הזדמנות להגיב.

(ג) הארכת מועד תינתן רק מטעמים מיוחדים שיירשמו.

7. (א) רשות האוכלוסין וההגירה היא המשיבה בערר.

(ב) בית דין רשאי לצרף לערר משיבים נוספים, אם יש להם נגיעה ישירה לערר ואם הדבר דרוש לשם הכרעה בערר, או להורות על מחיקת משיב או עורר שצורף לערר.

(ג) הוגש ערר לבית דין, ימציא העורר למשיב עותק של כתב הערר ביום הגשתו על כל מצורפיו כאמור בתקנה 5.

(ד) המצאה לרשות האוכלוסין וההגירה תהיה באמצעות מזכירות נציגות הרשות; רשות האוכלוסין וההגירה תפרסם באתר האינטרנט שלה את פרטי ההתקשרות עמה*.

8. כתב ערר שלא התקיימה לגביו הוראה מהוראות תקנות 4 עד 7, רשאי בית דין שלא לקבלו, למחוק או להחזירו לעורר לשם תיקונו.

9. הודיע עורר לבית דין כי הוא חוזר בו מן הערר, רשאי בית הדין למחוק את הערר או לדחותו וכן לפסוק הוצאות לפי שיקול דעתו והכול לאחר שנתן למשיב אפשרות להגיב להודעת העורר.

פרק ג': הטיפול בערר

10. ערר יובא, בהקדם האפשרי, לעיון בית דין, והוא רשאי –

(1) למחוק או לדחות את הערר, כולו או מקצתו, על הסף, מיוזמתו או לבקשת המשיב, ובלבד שניתנה לעורר הזדמנות להגיב על בקשה כאמור; החלטה כאמור תינתן אם מצא בית הדין שאין לו סמכות או שעל פני הדברים הערר אינו מגלה עילה להתערבות בית הדין, או שהוא טורדני או קנטרני;

(2) להחליט בבקשה להארכת מועד לפי תקנה 6;

(3) להורות לעורר להגיש תצהיר משלים או הודעה משלימה בעניינים שהורה עליהם או להגיש נוסח מתוקן של הערר באופן שהורה;

(4) להחליט כי המשיב יגיש לבית הדין כתב תשובה לפי פרק ד' (להלן) – כתב תשובה) לערר כולו או לעניינים שהגדיר.

* כתובת האינטרנט של רשות האוכלוסין וההגירה הוא: www.piba.gov.il.

פרק ד': כתב תשובה

11. (א) הורה בית דין על הגשת כתב תשובה לערר, יוגש כתב התשובה בתוך 30 ימים, כתב תשובה אם בית הדין לא הורה אחרת, זולת אם הוגשה בקשה לסילוק הערר על הסף; הוגשה ונדחתה בקשה לסילוק הערר על הסף – יימנה המועד להגשת כתב התשובה ממועד ההחלטה הדוחה את הבקשה לסילוק על הסף.

(ב) בכתב תשובה יפורטו אלה:

- (1) מען המשיב להמצאת כתבי בידין, הודעות ומסמכים, מספר טלפון, וכן כתובת דואר אלקטרוני להתקשרות עם המשיב;
 - (2) פירוט הנימוקים שבעובדה ושבחוק שעליהם מתבססת התשובה;
 - (3) עמדת המשיב באשר לסעד המבוקש בערר.
- (ג) העובדות שבכתב התשובה יאומתו בתצהיר או בתצהירים אשר יצורפו אליו, כאמור בתקנה 4(ד).
- (ד) לכתב התשובה יצורפו, ככל האפשר, העתקים צילומיים של כל המסמכים הנוגעים לעניין.
- (ה) ביקש המשיב בכתב התשובה למחוק את הערר על הסף, כולו או מקצתו, יפרט את הטעמים לכך.
- (ו) כתב תשובה יוגש לבית הדין, ויומצא על ידי המשיב לעורר.
- (ז) לא הגיש משיב כתב תשובה או בקשה לסילוק על הסף, יזמן בית הדין דיון במעמד הצדדים במועד שייקבע, אך לא יהיה מוקדם מ-14 ימים ממועד ההחלטה על זימון הדיון; נקבע דיון לפי סעיף זה, המשיב רשאי להגיש כתב תשובה עד שבעה ימים לפני מועד הדיון; לא הגיש המשיב כתב תשובה אף במועד זה, לא יהיה רשאי להשמיע את טענותיו בדיון בערר אלא ברשות בית הדין; נזקק בית הדין להפעיל את סמכותו לפי סעיף זה – ישקול במעמד הדיון פסיקת הוצאות כנגד המשיב.

פרק ה': צו ביניים

סימן א': בקשה לצו ביניים ולצו ארעי

12. (א) בקשה למתן צו ביניים תוגש בנפרד מן הערר, במועד הגשת הערר או לאחר מכן; צו ביניים בבקשה יפורטו העובדות והנימוקים התומכים בה, ויכול שתפנה לעובדות ולנימוקים שבערר (להלן – כתב הבקשה); העובדות בכתב הבקשה יאומתו בתצהיר.

(ב) בית הדין רשאי לדחות את הבקשה על הסף.

(ג) לא דחה בית הדין את הבקשה על הסף, כאמור בתקנת משנה (ב), רשאי הוא להורות למשיב להגיש תגובה במועד שיקבע, ורשאי הוא –

- (1) להחליט בבקשה לצו ביניים על יסוד הבקשה והתגובה בלבד;
- (2) לקבוע מועד לדיון בבקשה במעמד הצדדים, ורשאי הוא להכריע בבקשה על יסוד הדיון.

(ד) לא יינתן צו ביניים בלי שניתנה הזדמנות למשיב להגיש תגובה, כאמור בתקנת משנה (ג)1, או שהתקיים דיון במעמד הצדדים, כאמור בתקנת משנה (ג)2.

(ה) ראה בית הדין ליתן צו ביניים, רשאי הוא להתנותו בהפקדת ערובה או בתנאי אחר, לכל צורך שיראה לנכון בנסיבות העניין.

(ו) צו ביניים שניתן כאמור בתקנה (ג)1, יהיה בתוקף עם המצאתו למשיב.

13. (א) ראה בית הדין כי השהיית החלטה בבקשה למתן צו ביניים עלולה לגרום נזק חמור שאינו בר־תיקון, רשאי הוא ליתן צו ארעי על יסוד הבקשה בלבד (להלן – צו ארעי), ורשאי הוא להתנותו בהפקדת ערובה או בתנאי אחר, כפי שיראה לנכון בנסיבות העניין.

(ב) נתן בית הדין צו ארעי, יקבע בו מועד להגשת תגובה על ידי המשיב, כאמור בתקנה 12(ג)1, או לדיון במעמד הצדדים בבקשה לצו ביניים, כאמור בתקנה 12(ג)2. מועד כאמור ייקבע בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מתום שבעה ימים ממועד מתן הצו. (ג) תוקפו של צו ארעי לא יעלה על עשרה ימים.

(ד) נתן בית הדין צו ארעי, כאמור בתקנת משנה (א), ימציא המבקש כדן לרשות את הערר, את הבקשה לצו ביניים ואת הצו הארעי, וימציא אישור על כך לבית הדין, בתוך עשרים וארבע שעות ממועד מתן הצו.

(ה) על אף האמור בתקנת משנה (ד), ראה בית הדין כי בשל נסיבות חריגות יש להמציא את הצו הארעי בתוך פחות מעשרים וארבע שעות, יורה למבקש להמציא כדן את הערר, את הבקשה לצו ביניים ואת הצו הארעי לרשות, ולהמציא אישור על כך לבית הדין, בתוך המועד שיוורה.

(ו) בכפוף לאמור בתקנות משנה (ד) ו־ה), צו ארעי יהיה בתוקף עם המצאתו לרשות, בצירוף עותק הערר והבקשה לצו ביניים, אם טרם נמסרו לה.

סימן ב': בקשה לצו ביניים מעבר לשעות הפעילות

14. (א) ביקש עורר להגיש בקשה לצו ביניים, שלא בשעות קבלת הקהל של מזכירות בית הדין, כאמור בפרק ט', שמתקיים בה, לדעת העורר, האמור בתקנת משנה 13(א) (בסימן זה – בקשה), יעביר עותק חתום מהבקשה על פי פרטי ההתקשרות שפרסם ראש בית הדין באתר האינטרנט של בית הדין; בקשה שהועברה כאמור תוגש גם לבית הדין בסמוך לתחילת שעות הפעילות של יום העבודה העוקב.

(ב) בבקשה יפרט העורר את הטעמים המיוחדים המצדיקים את הגשת הבקשה שלא בשעות הפעילות הרגילות של מזכירות בית הדין, ומדוע יש לדון בבקשה שלא בשעות הפעילות הרגילות.

(ג) בית דין רשאי להיזקק לבקשה, בין במקום מושבו ובין במקום אחר, אם מצא שהסער דרוש לשם מניעת נזק חמור שאינו בר־תיקון אם לא יינתן הסער מיד.

15. ראש בית הדין יקבע דיינים שישמשו בתורנות לענין סימן זה. תורנות

פרק ו': עיון במסמכי רשות שהוגשו לבית דין

16. (א) מסמכים שמסרה רשות לבית דין לפי סעיף 13כח(א) לחוק, וסברה הרשות שלא קיימת מניעה לעיון העורר בהם מן הטעמים הקבועים בסעיף 13כח(ב) או (ד) לחוק, תמציא הרשות לעורר או לבא כוחו.

(ב) מסמכים שהומצאו לבית דין כאמור, וסברה הרשות, שאין העורר רשאי לעיין בהם לפי סעיף 13כח(ב) לחוק, תפרט הרשות את הטעמים למניעת העיון כאמור, ותודיע על כך לעורר.

(ג) ביקש עורר לעיין במסמכים שהעיון בהם נמנע ממנו כאמור בתקנת משנה (ב), יגיש בקשה בכתב לבית דין בתוך שבעה ימים מיום שנמסרה לו הודעת הרשות וימציא אותה בלא דיחוי למשיב; המשיב רשאי להגיש לבית דין תגובה לבקשה בתוך שבעה ימים מיום שהומצאה לו.

(ד) העלתה רשות טענה בדבר חיסיון או בדבר סייג למסירת מידע או מסמך, יחולו ההוראות לפי סעיף 13כט לחוק.

פרק ז': בירור ערר בבית דין

בירור ערר

17. הוגשו כתב ערר וכתב תשובה רשאי בית הדין –

- (1) לדון ולהחליט על פי הטענות והראיות שהוגשו בכתב בלבד, אם מצא שאין בכך כדי לפגוע בעשיית צדק בעניינו של העורר;
- (2) לקבוע מועד לדיון בערר; קבע כאמור, מי שהוסמך לכך מטעם ראש בית הדין או מטעם בית הדין ישלח לבעלי הדין הזמנות לדיון, במועד מוקדם ככל האפשר ולא יאוחר משבעה ימים טרם מועד הדיון, זולת אם בנסיבות העניין יקבע בית הדין מועד אחר.

18. (א) בית דין ידון בעתירה על פי ראיות שיובאו בתצהירים, ואולם רשאי הוא, ראיות לבקשת בעל דין, להתיר חקירת מצהיר של בעל דין שכנגד, אם ראה כי הדבר דרוש לשם הכרעה בערר.

(ב) בקשה לחקירת מצהיר תוגש בכתב לבית דין, במועד מוקדם ככל האפשר ולא יאוחר משלושה ימים טרם מועד הדיון, ותפרט את הנושאים שעליהם מתבקשת החקירה; המבקש יציין בבקשה את עמדתו של בעל הדין שמטעמו הוגש התצהיר, לעניין הבקשה, וכן יצרף את תגובתו של אותו בעל דין, אם התבקש לכך על ידו.

(ג) לא דחה בית הדין את הבקשה, יורה על התייצבותו של המצהיר לחקירה במועד הדיון; מצהיר שהוזמן כאמור, רשאי לבקש מבית הדין שיפטור אותו מן החקירה, ובית הדין רשאי לפטור אותו מטעמים מיוחדים שיירשמו.

(ד) לא התייצב המצהיר בהתאם להחלטת בית הדין, לא ישמש תצהירו כראיה אלא ברשות בית הדין.

(ה) ראה בית הדין שהדבר דרוש לשם הכרעה בערר, רשאי הוא, לאחר שנתן לשאר בעלי הדין הזדמנות להגיב לבקשה, ומטעמים מיוחדים שיירשמו, להרשות השמעת עד שאינו מצהיר בנושא ובהיקף שיקבע בית הדין.

19. החליט בית דין על קיום דיון לפניו כאמור בתקנה 17(2), יקבע את סדר הטיעון לפניו; סדר הטיעון לא קבע בית הדין כאמור –

(1) העורר יטען תחילה והמשיב יטען אחריו; היו כמה עוררים או כמה משיבים, יקבע בית הדין את סדר הטיעון ביניהם;

(2) בית הדין רשאי להתיר לבעל דין טיעון נוסף בתשובה לטענות בעל הדין שכנגד;

(3) התיר בית הדין חקירת מצהיר או חקירת עד שאינו מצהיר, תיערך חקירתו לפני שמיעת טענות בעלי הדין, ואולם רשאי בית הדין, אם ראה טעם לכך, להתיר חקירת מצהיר בשלב אחר של הדיון; המצהיר מטעם העורר יחקר תחילה, זולת אם קבע בית הדין סדר אחר; היו כמה עוררים או כמה משיבים, יקבע בית הדין את סדר חקירת המצהירים ביניהם;

(4) בית הדין רשאי להורות על השלמת טיעונים בכתב בעניינים שקבע, במקום טיעון בעל פה.

20. לא ייזקק בית דין לעובדה או לנימוק שלא הועלו בכתב ערר או בכתב תשובה, לפי טענות חדשות העניין, אלא אם כן קבע כי הדבר דרוש לשם עשיית צדק, ובלבד שניתנה לשאר בעלי הדין הזדמנות נאותה להגיב עליהם.

- אי־התייצבות לדיון 21. (א) נמסרה הודעה בדבר דיון, רשאי בית דין – לפני בית דין
- (1) אם לא התייצב איש מבעלי הדין – להכריע בערר על סמך הטענות והראיות בכתב, כאמור בתקנה 17(1), למחוק או לדחות את הערר או לדחות את הדיון למועד אחר;
- (2) אם התייצב העורר והמשיב לא התייצב – לקיים דיון בערר בהעדר המשיב או לדחות את הדיון למועד אחר;
- (3) אם התייצב המשיב ולא התייצב העורר – למחוק או לדחות את הערר או לדחות את הדיון למועד אחר.
- (ב) ניתנה החלטה לפי תקנה זאת, רשאי עורר או משיב, לפי העניין, לבקש את ביטולה או את שינויה, בתוך שבעה ימים מיום המצאתה, ורשאי בית דין לבטלה או לשנותה בתנאים שיראו לו, ובין השאר לעניין הוצאות.
22. סטייה מהוראות התקנות ראה בית דין כי נסיבות העניין מחייבות שלא להשהות את הדיון בערר שלפניו או מצדיקות סטייה מהוראות תקנות אלה, רשאי הוא לדון בו בסטייה מהוראות תקנות אלה, ככל שנדרש, מטעמים מיוחדים שיירשמו.
23. (א) פרוטוקול פרוטוקול הדין או מי שהוא קבע לצורך זה, ירשום בפרוטוקול את עיקרי הדברים שבדיון. (ב) פרוטוקול יכול שיערך גם בדרך של הקלטה ברשמקול או באופן אחר שיקבע בית דין, ובלבד שפרוטוקול שנערך כאמור, יועלה על הכתב ויצורף לתיק הדיון. (ג) הדין יחתום על הפרוטוקול. (ד) בעל דין זכאי לקבל, בתום הדיון או בסמוך לאחר מכן, עותק של הפרוטוקול. (ה) פרוטוקול דיון שנערך לפי סעיף 13 כחוק יופקד לפי הוראות של ראש בית הדין ויימסר למשיב בלבד.
24. החלטה בית דין ייתן את החלטתו בערר במועד סמוך, ככל האפשר, לסיום בירור הערר; ההחלטה תומצא לצדדים.
25. פגם בסדרי דין בית דין לא יפסול הליך, כולו או מקצתו, בשל פגם בסדרי הדין, לרבות אי־קיום תקנות אלה, אם לדעתו הפגם לא יגרום עיוות דין או אם יש אפשרות סבירה לתקן את הפגם בדרך של דחיית הדיון או בדרך אחרת.
26. הארכת מועדים בית דין רשאי להאריך מועד שקבע וכן להאריך מטעמים מיוחדים שיירשמו גם מועד שקבוע בתקנות אלה.

פרק ח': המצאה

27. (א) המצאת כתבי טענות, הודעות ומסמכים דרישה שנקבעה בחוק או בתקנות אלה, בדבר המצאה או הגשת כתבי בידין או החלטות בית הדין, ניתן לקיימה באחת הדרכים האלה:
- (1) בדרך של מסירה לאדם בעת דיון;
- (2) בהמצאה או בהגשה ידנית למען שצוין לפי תקנה 4(ג) או (8) או 11(ב) (1) לפי העניין, ובלבד שיוצג אישור קבלה בחתימת המקבל, ועליו יצוינו תאריך ושעת הקבלה;
- (3) באמצעות דואר רשום, ובלבד שיוצג אישור מסירה מאת דואר ישראל; המצאה כאמור תיראה כאילו בוצעה כדיון ביום העשירי שלאחר המשלוח;

- (4) באמצעות פקסימילה, לפי סימן ג'1 בפרק ל"ב לתקנות סדר הדין האזרחי;
 (5) בהגשה מטעם אחד הצדדים לבית הדין – באמצעות מערכת ממוכנת, לפי תקנה 33; כתב ערר שהוגש כאמור, ייראה כאילו הומצא למשיב;
 (6) בהמצאת כתבים בין הצדדים:

(א) באמצעות שליחת עותק סרוק של כתב בית הדין, על כל נספחיו, אל כתובת דואר אלקטרוני שצוינה על פי תקנה 4(ג)7 או (8) או 11(ב)1, לפי העניין, ובלבד שתוצג הודעת דואר אלקטרוני מצד המקבל, המאשר את קבלת המסמך;
 (ב) לא הוצג אישור הצד המקבל כאמור – יראו את ההמצאה כאילו נעשתה ביום העבודה שלאחרי מועד שליחתו.

28. בכפוף לאמור בפרק זה, בעניין שלא הוסדר בו, רשאי בית הדין לנהוג לפי פרק ל"ב עניין שלא הוסדר לתקנות סדר הדין האזרחי, בשינויים המחויבים, אם אין בכך דבר שאינו מתיישב עם החוק, תקנות אלה או מהות ההליך.

פרק ט': סדרי מינהל

סימן א': מזכירות

29. משרדו של כל אחד מבתי הדין יקרא בשם "מזכירות" (להלן – המזכירות). מזכירות
 30. במזכירות ינוהל רישום של העניינים שהובאו לפני בית הדין לגבי פרטים אלה: רישום
 (1) מספר התיק;
 (2) תאריך הבאת העניין לבית הדין;
 (3) שם הדיין;
 (4) שמות בעלי הדין ומעמדם בהליך;
 (5) הסעד המבוקש;
 (6) האגרה ששולמה;
 (7) תאריכי דיונים.
31. (א) תיק בית דין יוחזק במזכירות ויכיל את כל כתבי בידיו, לרבות מסמכים, תיק בית דין מוצגים, פרוטוקולים והחלטות, ואולם בית דין רשאי להורות, כי מוצג שהוגש לבית הדין יישמר על ידי בעל דין שהגישו, בתנאים שהורה; אם המוצג הוא מסמך בכתב, ייסרק המוצג לפני העברתו לידי בעל הדין לשמירה, והעותק הסרוק יישמר במחשב בית הדין.
 (ב) על כל כתב בידיו יצוין מספר התיק.
 (ג) ראש בית הדין רשאי לקבוע הנחיות לעניין החזקתם של מסמכים חסויים.
 (ד) בתקנה זאת, "תיק" – לרבות המנוהל באמצעים אלקטרוניים.
32. (א) מזכירות בית הדין תהיה פתוחה לקהל במועדים כמפורט להלן: קבלת קהל
 (1) בימים א' עד ה' בשבוע – משעה 8.30 עד שעה 13.30;
 (2) בפגרת הקיץ, כמשמעותה בתקנה 1 לתקנות הפגרות – משעה 9:00 עד שעה 12:00.

(ב) ראש בית הדין רשאי להורות על שינוי שעות הפתיחה בבית דין מסוים וכן להורות כי בית הדין יהיה סגור לקבלת קהל במועדים מיוחדים; הודעה על הוראה כאמור תפורסם באתר האינטרנט של משרד המשפטים* (להלן – אתר משרד המשפטים).

33. כל הוראה מתקנות יהיה ניתן לקיים במערכת ממוכנת של בתי הדין ובאמצעים אלקטרוניים. מערכת ממוכנת

34. פרסום כאמור בתקנות אלה ייעשה באתר משרד המשפטים. דרכי פרסום

סימן ב': פגרות

35. תקופות הפגרה בבית דין יהיו בהתאם לתקופות הפגרה הנהוגות בבתי המשפט לפי תקנות הפגרות. תקופות פגרה

36. (א) בימי פגרה בית דין רשאי לברר ערר בעניין מסוים אשר לגביו הורה ראש בית הדין או דיין שראש בית הדין מינה לכך, כי יש לבררו או בערר מסוים שהובא לפניו ואשר אינו סובל דחייה. דיון בימי פגרה

(ב) ראש בית הדין רשאי להורות שסוג עררים יישמע בתקופת הפגרה בבית דין פלוני או בכל בתי הדין. ראש בית הדין רשאי להורות שסוג עררים יישמע בתקופת הפגרה בבית דין

37. ימי הפגרה יבואו במניין הימים לצורך המועדים הקבועים בחוק ובתקנות אלה, אלא אם כן הורה בית הדין אחרת. מניין הימים

פרק י': כללי

38. בעל דין לא יגיש תצהיר או מסמך אחר, נוסף על המפורט בתקנות אלה, אלא ברשות בית דין. כתבי טענות נוספים

39. כל בקשה לפי תקנות אלה תוגש בכתב, ואם היא מעלה טענות שבעובדה, תהיה נתמכת בתצהיר לפי תקנה 4(ד), בשינויים המחויבים לפי העניין, זולת אם החליט בית הדין לקיים דיון לפניו לפי תקנה 17(2), והתיר להעלות לפניו את הבקשה במהלך הדיון. בקשה תהיה בכתב

40. מניין הימים שנקבעו בתקנות אלה יימנה מיום מתן ההחלטה, אם ניתנה בפני בעל הדין; לא התייצב בעל דין אף שזומן כדין, יימנה המועד מיום מתן ההחלטה כאילו ניתנה בפניו; ניתנה החלטה שלא בפני בעל דין, יימנה המועד מיום המצאתה לו כאמור בפרק ח'. חישוב מועדים

41. הגשת ערר לבית דין או הגשת ערעור או בקשת רשות לערער לבית משפט לעניינים מינהליים לפי החוק, אין בה, כשלעצמה, כדי לעכב את ביצוע ההחלטה נושא ההליך. שמירת תוקף

42. (א) התקיים בערר האמור בסעיף 13לג לחוק, ובית הדין החליט במעמד צד אחד, לאחר שמיעת החומר החסוי, שלא להתיר הצגת מידע חסוי במעמד צד אחד – רשאי ראש בית הדין להורות על העברת בירור הערר לדיון לפני מותב אחר. העברת בירור בערר למותב אחר

(ב) בקשה להעברת בירור ערר כאמור בתקנת משנה (א) תוגש בהקדם ולא יאוחר משבעה ימים מיום הגשת בקשת המשיב כאמור בסעיף 13לג לחוק. בקשה להעברת בירור ערר כאמור בתקנת משנה (א) תוגש בהקדם ולא יאוחר משבעה ימים מיום הגשת בקשת המשיב כאמור בסעיף 13לג לחוק.

43. על ערבויות שהופקדו במסגרת ניהול ערר יחולו תקנות בתי המשפט והוצאה לפועל (החזרת פקדונות וקנסות), התשמ"א-1981⁵, בשינויים המחויבים. החזרת ערבויות

* www.justice.gov.il

⁵ ק"ת התשמ"א, עמ' 1240; התשע"א, עמ' 962.

44. (א) תחילתן של תקנות אלה, למעט האמור בתקנת משנה (ב), ביום תחילתו של חוק תחילה הכניסה לישראל (תיקון מס' 22), התשע"א-2011.⁶
- (ב) תחילתה של תקנה 33 ביום פרסומה של הודעה בדבר תחילת פעולתה של מערכת ממוכנת, כפי שיפרסם ראש בית הדין ברשומות.

תוספת

(תקנה 4(ד))

בבית דין לעררים ערר מס'

לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952

ב

בעניין: העורר

נ ג ד

רשות האוכלוסין וההגירה ב המשיב

תצהיר העורר/המשיב

אני החתום מטה מס' זהות/מס' דרכון לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזה לאמור:

1. תצהיר זה ניתן לתמיכה בערר/בכתב התשובה ולאימות האמור בו/ה.
2. האמור בסעיפים שבערר/שבכתב התשובה הוא בידיעתי האישית.
3. האמור בסעיפים שבערר/שבכתב התשובה הוא נכון לפי מיטב ידיעתי ואמונתי.
- המקור לידיעתי ולאמונתי הוא
4. אני מצהיר שהשם דלעיל הוא שמי, החתימה דלמטה היא חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה אמת.

.....
חתימת המצהיר

אישור

אני החתום מטה עורך דין, מאשר בזה כי ביום
הופיע בפני המוכר לי אישית/שזיהיתי אותו לפי תעודת זהות/
דרכון מס'; לאחר שתרגמתי למצהיר את תוכן התצהיר לשפתו,
והוא אישר בפני שהוא מבין את האמור בו; ולאחר שהוזהרתי כי עליו לומר את
האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה
כן, אישר נכונות הצהרתו דלעיל וחתם עליה בפני.

.....
חתימת מקבל התצהיר

כ"ח באייר התשע"ד (28 במאי 2014)

(חמ 4454-3)

ציפי לבני
שרת המשפטים

⁶ ס"ח התשע"א, עמ' 1068.

צו הכניסה לישראל (שינוי התוספת לחוק) (הוראת שעה), התשע"ד-2014

בתוקף סמכותי לפי סעיף 13לד(א) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952¹ (להלן – החוק), בהתייעצות עם שר הפנים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. החלפת התוספת בתקופת תוקפו של צו זה יראו כאילו במקום התוספת לחוק נאמר:

"תוספת

(סעיף 13כג)

החלטה של רשות, בענייני כניסה לישראל, שהייה ושיבה בישראל או יציאה ממנה, או בענייני אזרחות, לפי החיקוקים המפורטים בזה –

(1) חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952;

(2) סעיף 7 לחוק האזרחות, התשי"ב-1952²;

(3) סעיפים 30, 30א, 32, ו-32ד לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954³;

(4) חוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), התשס"ג-2003⁴, למעט החלטות לפי סעיפים 1א3, 3ב ו-3ג;

לעניין זה, "החלטה של רשות" – למעט החלטה שקיבלה הממשלה ולמעט התקנת תקנות.

לא ייוקק בית הדין לעררים לערר על החלטה בעניינים המסורים לבית הדין לביקורת משמורת, אלא לפי סעיף 13כד(ג) לחוק.

2. תוקפו של צו זה לשנתיים.

תוקף

כ"ח באייר התשע"ד (28 במאי 2014)

ציפי לבני
שרת המשפטים
(חמ 4823-8)

¹ ס"ח התשי"ב, עמ' 354; התשע"א, עמ' 1068.

² ס"ח התשי"ב, עמ' 146.

³ ק"ת התשי"ד, עמ' 160.

⁴ ס"ח התשס"ג, עמ' 544; התשס"ז, עמ' 295.

תקנות הכניסה לישראל (אגרות בבית הדין לעררים) (הוראת שעה),

התשע"ד-2014

בתוקף סמכותי לפי סעיף 13לד(א)(5) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952¹ (להלן – החוק), בהתייעצות עם שר הפנים, באישור שר האוצר לפי סעיף 339 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985², ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מתקינה תקנות אלה:

¹ ק"ת התשי"ב, עמ' 354; התשע"א, עמ' 1068.

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"א, עמ' 130.

³ ק"ת התשס"ז, עמ' 720.

"בית דין" – בית דין לעררים כהגדרתו בסעיף 3 וכב לחוק;

"קרובים" – הורה, ילד, אח, ובן זוג של כל אחד מאלה;

"תקנות האגרות" – תקנות בתי המשפט (אגרות), התשס"ז-2007.³

2. (א) המגיש ערר לבית דין, ישלם עם הגשתו לראשונה, את הסכום הנקוב בפרט 6 חובת תשלום אגרה לתוספת לתקנות האגרות.

(ב) לא ייזקק בית דין לערר, אלא אם כן שולמה האגרה החלה או שמגיש הערר פטור מתשלום האגרה.

(ג) ערר שלא שולמה בו אגרה כאמור בתקנת משנה (א), כולה או חלקה, לא יקובל לרישום, אלא אם כן הוגשה בקשה לפטור מאגרה.

(ד) אגרה שעל עורר לשלמה שלא בשעות הפעילות, לפי סימן ב' לפרק ה', לתקנות הכניסה לישראל (סדרי הדין והמינהל בבית הדין לעררים), התשע"ב-2012, תשלום ביום הראשון שאינו יום מנוחה שלאחר היום שבו הוגש ההליך, אלא אם כן החליט בית הדין על מועד אחר לתשלום האגרה.

(ה) נזקק בית דין לערר, והתברר כי לא שולמה האגרה כולה או חלקה תשלח מזכירות בית הדין לעורר דרישה לתשלום האגרה; לא שולמה האגרה בתוך עשרה ימים מיום המצאת הדרישה או פרק זמן אחר שנקבע בה, ולא ניתנה החלטת המסיימת את ההליך, רשאי בית הדין למחוק את הערר וכל צו ביניים או צו ארעי יהיה בטל, ולא יוחזר כל סכום אגרה ששולם.

3. (א) עורר הטוען שאין ביכולתו לשלם אגרה, יצרף לכתב הערר, עם הבאתו לראשונה לבית דין, בקשה לפטור מתשלום אגרה בעד אותו ערר, בצירוף מסמכים ותצהיר לאימות העובדות שבבקשה.

(ב) בתצהיר כאמור בתקנת משנה (א), יכלול העורר פרטים אלה:

(1) פירוט רכוש, רכוש בן זוגו ורכוש קרוביו, אם הוא סמוך על שולחנם;

(2) הכנסתו ומקורותיה בששת החודשים שקדמו לתאריך הבקשה;

(3) מועד כניסתו לישראל וסוג האשרה שקיבל, אם קיבל, ומועד מתן האשרה;

(4) מקום מגוריו בששת החודשים שקדמו לתאריך הבקשה, והתשלום ששילם בעד שהייתו במגורים כאמור;

(5) שכר הטרחה ששילם, או שסיכם על תשלומו לבא כוחו בהליך זה.

(ג) בית הדין רשאי לדרוש מהעורר להמציא מסמכים נוספים לשם אימות טענותיו כאמור בתקנה זו.

(ד) הוגשה בקשה לפטור מתשלום אגרה וראה בית הדין שמתקיימות נסיבות חריגות המצדיקות מתן פטור מאגרה, ואין ביכולתו של המבקש לשלם את האגרה, ונראה לבית הדין שההליך מגלה עילה – רשאי בית הדין לפטור את המבקש מתשלום האגרה, כולה או חלקה מטעמים שיירשמו.

(ה) לעניין תקנה זו, לא ייחשבו, כשלעצמן, הנסיבות המפורטות להלן כנסיבות חריגות המצדיקות פטור מאגרה:

- (1) העובדה שאין למבקש קרובים בישראל;
- (2) העובדה שאין בידי המבקש אשרה או רישיון המתיירים לו לעבוד בישראל;
- (3) החלטה קודמת של בית משפט לפטור את המבקש מתשלום אגרה.
- (1) ראיה לכאורה לחוסר יכולתו של המבקש לשלם את האגרה כאמור בתקנת משנה (ד), תשמש הכרזה כמפורט להלן, אם ניתנה בשנתיים שקדמו להגשת הבקשה:
- (1) הכרזה כי המבקש הוא חייב מוגבל באמצעים לפי סעיף 69 לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967;
- (2) הכרזה כי החייב הוא פושט רגל לפי סעיף 42 לפקודת פשיטת הרגל [נוסח חדש], התש"ם-1980.⁵
4. על אגרה לפי תקנות אלה יחולו תקנות 12, 13, 19 ו-20(1) עד (6), (19), (20) ו-(22) לתקנות האגרות, בשינויים המחויבים.
5. תחילתן של תקנות אלה ביום תחילתו של חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 22), התשע"א-2011,⁶ זולת אם פורסמו לאחר מכן, ותוקפו לשנתיים.
6. תקנות אלה יחולו על עררים שיוגשו ביום תחילתן של תקנות אלה או לאחריו.
7. על אף האמור בתקנות אלה –
- (1) ערר שהוגש בתוך 30 ימים מיום שנמחקה השגה של אותו עורר ובאותו עניין, בשל הפסקת פעילותן של ועדות ההשגה לזרים ופתיחת בית הדין לעררים – פטור מאגרה;
- (2) ערר שהועבר מבית המשפט לעניינים מינהליים, לפי סעיף 10(ג) לחוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 22), התשע"א-2011, פטור מאגרה אם העורר הוכיח כי שילם בפועל בבית המשפט לעניינים מינהליים את האגרה הנהוגה שם, כולה או חלקה.

כ"ח באייר התשע"ד (28 במאי 2014)

(חמ 4442-8)

ציפי לבני
שרת המשפטים

⁴ ס"ח התשכ"ז, עמ' 116; התשנ"ד, עמ' 284.

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 34, עמ' 639.

⁶ ס"ח התשע"א, עמ' 1068.