



רשומות

קובץ התקנות

28 במרס 2017

7793

א' בניסן התשע"ז

עמוד

כללי שירות המדינה (מינויים) (מכרזים, בחינות ומבחנים) (עובדי ועדת הבחירות המרכזית לכנסת),

התשע"ז-2017 896

תקנות שירות המדינה (מינויים) (הצהרת אמונים) (עובדי ועדת הבחירות המרכזית לכנסת), התשע"ז-2017. ... 902

כללי שירות המדינה (מינויים) (מכרזים, בחינות ומבחנים) (עובדי ועדת הבחירות המרכזית לכנסת), התשע"ז-2017

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 20, 25, 26 ו-41(ב) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959¹, ובהתייעצות עם נציב שירות המדינה, אני קובעת כללים אלה:

פרק א': כללי

הגדרות

1. בכללים אלה –

"החוק" – חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959;

"המנהל הכללי" – המנהל הכללי של ועדת הבחירות או מי שהוא הסמיך לשם כך, בכלל או לעניין מסויים;

"ועדת הבחירות" – ועדת הבחירות המרכזית לכנסת שהוקמה לפי סעיף 15(א) לחוק הבחירות לכנסת;

"חוק הבחירות לכנסת" – חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969².

פרק ב': דרכי המכרז ופרטיו

פרטי מכרז

2. (א) הכרזה בפומבי על משרה לפי סעיף 19 לחוק, תפורסם בדרכים הקבועות בסעיף 3, ותכיל פרטים אלה לפחות:

(1) תואר המשרה, תיאור תמציתי של מזהות התפקיד ומקום העבודה;

(2) דרגת המשרה ודירוגה או השכר שישולם למועמד שיתמנה;

(3) דרישות סף למילוי המשרה;

(4) כתובת אתר האינטרנט שבו יפורסם הנוסח המלא של המכרז;

(5) המען להגשת בקשה למשרה והדרכים לעשות כן;

(6) המועד האחרון להגשת בקשה למשרה כאמור בסעיף 5.

(ב) נוסף על האמור בסעיף קטן (א), תפורסם ועדת הבחירות באתר האינטרנט שלה מידע נוסף אשר יכיל פרטים אלה לפחות:

(1) תיאור המשרה והתפקידים הכלולים בה;

(2) נתונים אישיים למילוי המשרה;

(3) דרישות מיוחדות ודרישות רצויות למילוי המשרה;

(4) פרטים נוספים הקשורים למשרה מסוימת או להליך מסוים, בהתאם להחלטת המנהל הכללי או מי שהוא הסמיך לשם כך.

3. ועדת הבחירות תפרסם מכרז פומבי בדרכים אלה:

דרך פרסום מכרז

(1) באתר האינטרנט שלה;

(2) בשני עיתונים יומיים לפחות בשפה העברית, שאחד מהם הוא עיתון נפוץ כמשמעותו בסעיף 1א(ב) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965³, ובעיתון המתפרסם בשפה הערבית.

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

² ס"ח התשכ"ט, עמ' 130.

³ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

4. המנהל הכללי רשאי להורות על פרסום נוסף למכרז מסוים בנוסח מלא או מקוצר, דרכים נוספות באמצעי תקשורת נוספים, במשרדי הממשלה ובכל מקום או בכל דרך שימצא לנכון. לפרסום מכרז
5. המועד האחרון להגשת בקשה למשרה יהיה שבעה ימים לפחות אחרי התאריך הראשון של פרסום המכרז, ואולם המנהל הכללי רשאי, לגבי מכרז מסוים, בהחלטה מנומקת בכתב הנובעת מטעמים מיוחדים, להורות על הארכת התקופה כאמור. מועד להגשת בקשה
6. בקשה למשרה תכלול את הפרטים המפורטים בתוספת, ואפשר שתוגש באופן ממוכן. הגשת בקשה
7. (א) בקשה למשרה מאת עובד המדינה אשר טרם השלים שנת שירות אחת במשרתו לא תתקבל אלא לאחר שהעובד קיבל מאת האחראי לענייני עובדים אישור להגשת הבקשה או אם הועבר העובד למשרתו לא עקב בקשתו או לא עקב השתתפותו במכרז פנימי או במכרז פומבי. הגשת בקשה למשרה על ידי עובד המדינה
- (ב) בקשה למשרה מאת עובד המדינה אשר אושרה לו חופשה חלקית בלא שכר לשם התמחות במשפטים לפי חוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961, ואשר התחייב בכתב לא להגיש בקשה למשרה בתקופת התמחותו ובתקופה שלאחריה שבה הוא התחייב להמשיך בעבודתו, לא תתקבל, אלא לאחר שהעובד קיבל לכך אישור מאת האחראי לענייני עובדים; האמור בסעיף קטן זה לא יחול על עובד המדינה העומד לעבור את כל תקופת התמחותו במשפטים או תקופה של שמונה עשר חודשי התמחות במשפטים הכול לפי התקופה הקצרה יותר, בשירות המשפטי כמשמעותו בחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961.
- (ג) בסעיף זה, "האחראי לענייני עובדים" – המנהל הכללי או סגן המנהל הכללי למינהל של המשרד שבו מועסק העובד, ולגבי מי שמועסק ביחידה שהוכרה על ידי ועדת שירות המדינה כיחידת סמך – מנהל אותה יחידה.
8. המנהל הכללי רשאי לפרסם מכרז אחד לצורך איוש של כמה משרות זהות או דומות בעיקרן, שהתפנו או שצפוי שיתפנו בוועדה, ויחולו על מכרז כאמור כללים אלה, בשינויים המחויבים. מכרז עתודה
9. (א) המנהל הכללי רשאי להורות על ביצוע מיון מקדים של בקשות למשרה לפני ביצוע מבחנים לפי כללים אלה, במשרות שבהן יש תחלופה ניכרת של עובדים או במכרז שבו צפוי להיות מספר רב של בקשות למשרה. מיון מקדים
- (ב) לצורך ביצוע המיון המקדים יקבע המנהל הכללי אמות מידה אובייקטיביות, רלוונטיות ושוויוניות, הנוספות על דרישות הסף למילוי המשרה, שיש בהן להעניק יתרון בבחינת התאמת המועמדים למשרה, מתוך אמות המידה המפורטות להלן:
 - (1) השכלה;
 - (2) ניסיון תעסוקתי ומקצועי;
 - (3) תחומי מומחיות;
 - (4) כישורים מיוחדים;
 - (5) נתונים אישיים וחוויות דעת על המועמד מאת מעבידו הנוכחי או מעבידים קודמים, המשטרה, מוסדות הביטחון, וממליצים שצוינו על ידי המועמד.
- (ג) לכל אמת מידה שנקבעה לפי סעיף קטן (ב), ייקבע משקלה היחסי והעיונים שלפיהם ידורגו המועמדות; המנהל הכללי יקבע את דרך דירוג המועמדות למשרה במיון המקדים, בהתחשב, בין השאר, במסמכים שהגיש המועמד.

⁴ ס"ח התשכ"א, עמ' 178.

(ד) המנהל הכללי יקבע את מספר המועמדים שמועמדותם תוגש לביצוע המבחנים לפי פרק ג' לכללים; המועמדויות שיעברו הן המועמדויות שקיבלו את הציון הגבוה ביותר במסגרת המיון המקדים.

(ה) נקבע למכרו של מיון מקדים, יפורסם הדבר במסגרת פרסום המכרו לפי סעיף 2(א), ויפורטו בפרסום אמות המידה, המשקל היחסי לכל אמת מידה וכמות הסף של המועמדים שיוגשו לבחינות.

(ו) המנהל הכללי רשאי לשנות את כמות הסף שפורסמה לפי סעיף קטן (ה), אם הדבר דרוש בנסיבות העניין, בהחלטה מנומקת בכתב.

תעודות ומסמכים 10. (א) מגיש בקשה למשרה יצרף לבקשתו תעודות ומסמכים הדרושים לאימות הפרטים שנקבעו בטופס הבקשה למשרה או לכל עניין אחר הקשור להתאמתו למשרה.

(ב) מגיש בקשה למשרה יצרף לבקשתו הצהרה על העדר זיקה כאמור בסעיף 17א(ג)(1) לחוק הבחירות.

פרק ג': היקף מבחנים

החלת כללים מסוימים 11. (א) הפרק השני לכללי שירות המדינה (מינויים) (מכרזים, בחינות ומבחנים), התשכ"א-1961⁵ (להלן – כללי המכרזים), יחול בשינויים המחויבים ובשינויים שפורטו בכללים אלה, על מועמדות למשרה במכרז פומבי לוועדת הבחירות המרכזית ויקראו את כללי המכרזים כאילו בכל מקום, במקום "נציב השירות" נאמר "המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת או מי שהוא הסמיך לשם כך", ובכל פעם המילים "בהתייעצות עם שרים הנוגעים בדבר או עם מי שהוסמך לכך על ידיהם" – לא ייקראו.

(ב) על אף האמור בסעיף 8 לכללי המכרזים, רשאי המנהל הכללי, בהחלטה מנומקת בכתב, לקבוע כי למשרה אשר הוכרז עליה, יערכו מבחנים שונים מן האמור בכללים וכי ייקבעו מדדים, רמות של הישגים ומשקלים שונים לאותה משרה; החלטת המנהל הכללי לפי סעיף זה תפורסם באתר האינטרנט של הוועדה.

פרק ד': סדרי מבחנים

הזמנה למבחן 12. ההזמנה למבחן תישלח למועמד שבעה ימים לפחות לפני מועד המבחן.

מועמד שאינו בעל תכונות הכרחיות 13. למבחן לא יוזמן מועמד אשר המנהל הכללי סבור, לאור הפרטים שצוינו על ידי המועמד בבקשתו, שלא התקיים לגביו תנאי שנקבע במכרז כהכרחי למילוי המשרה, אם מילוי תנאי זה ניתן לקביעה אובייקטיבית ואינו תלוי בהערכה.

חובת ביצוע מבחן 14. (א) מועמד חייב להיבחן במבחנים שנקבעו למשרה שאליה הגיש את מועמדותו.

(ב) מועמד אשר במהלך השנה הקודמת למועד ביצוע המבחנים למשרה שאליה הגיש את מועמדותו, נבחן במבחנים דומים למבחנים שנקבעו למשרה האמורה, לא יורשה להיבחן שוב ויובאו בחשבון הישגיו במבחן האחרון שביצע, אלא אם כן המנהל הכללי קבע אחרת בהחלטה מנומקת בכתב.

(ג) המנהל הכללי רשאי לפטור מועמד ממבחנים שנקבעו למשרה שאליה הגיש את מועמדותו, אם המועמד נבחן במבחנים דומים בתקופה שבין שנה לשלוש שנים קודם למועד ביצוע המבחנים למשרה האמורה, ויובאו בחשבון הישגיו במבחן האחרון שביצע.

⁵ ק"ת התשכ"א, עמ' 1588; התשע"ד, עמ' 238.

(ד) בסעיף זה, "מבחנים דומים" – כלי מיון זהים לכלי המיון שנקבעו למשרה שאליה הגיש העובד את מועמדותו ואשר נמצאו מתאימים לבדיקת הכישורים והיכולות הנדרשים למילוי המשרה האמורה, על פי קביעת המנהל הכללי.

15. למועמד שלא הוזמן למבחן כאמור בסעיף 12, תישלח על כך הודעה מנומקת בכתב. הודעה למועמד מבחנים ייערכו במועד ובמקום שיחליט המנהל הכללי.
17. מבחן חייב להישמע להוראות הבוחן, שהמנהל הכללי הטיל עליו לפקח על סדרי המבחן, לרבות לעובדי מכון מיון שבו מתבצע המבחן (להלן – הבוחן).
18. מבחן שהתניב למבחן חייב לזהות את עצמו לפני הבוחן על ידי תעודת זהות, רישיון נהיגה או דרכון.
19. מבחן העובר על האמור בסעיף 17, רשאי הבוחן להוציא מחדר המבחנים; הוציא הבוחן מבחן מחדר המבחנים, יודיע על כך בכתב למנהל הכללי, אשר רשאי לפסול את הנבחן או לחייבו לעמוד במבחן נוסף, הכול כפי שייראה בעינו לאור הנסיבות.

פרק ה': בחינה בעל פה

20. לא יתקבל מועמד למשרה שהוכרו עליה, אלא אם כן עמד בבחינה בעל פה.
21. בבחינה בעל פה ייבדקו התאמתו של המועמד מבחינת אישיותו וסגולות הדרושות למילוי המשרה; לא יימצא כשיר למשרה מועמד שאינו ממלא אחרי כל התנאים שצוינו במכרז כהכרחיים למילוי המשרה.
22. התקיימו מבחנים, יוזמנו לבחינה בעל פה רק המועמדים שהשיגו הישגים שנקבעו כהישגים מזעריים למילוי המשרה, אם נקבעו הישגים מזעריים למילוי המשרה.
23. היו שמונה או פחות מועמדים לתפקיד, יוזמנו כולם לבחינה בעל פה, ובלבד שעמדו בהישגים המזעריים לפי סעיף 22; היו יותר משמונה מועמדים לתפקיד, יוזמנו לבחינה בעל פה המועמדים שהשיגיהם במבחנים היו הגבוהים ביותר, זולת אם קבע המנהל הכללי כי בנסיבות העניין ובהחלטה מנומקת בכתב, יוזמנו לבחינה יותר משמונה מועמדים, ובלבד שהשיגיהם במבחנים של כל המועמדים לבחינה היו הגבוהים ביותר.
24. האמור בסעיפים 12, 13 ו-15 בדבר הזמנת מועמד למבחן, יחול גם על הזמנת מועמד לבחינה בעל פה.
25. למועמד שניגש למבחן ולא הוזמן לבחינה בעל פה, כאמור בסעיפים 22 ו-23, תישלח הודעה בכתב על כך.
26. המנהל הכללי רשאי, ביוזמתו או על פי בקשת ועדת הבוחנים, לערוך או להורות לאחר לערוך בדיקה של הנתונים האישיים והמקצועיים של מועמד במכרז פלוני, לרבות קבלת חוות דעת על מועמד מאת מעבידו הנוכחי או מעבידים קודמים, המשטרה, מוסדות הביטחון וממליצים שצוינו על ידי המועמד.
27. (א) בחינה בעל פה כאמור בסעיף 20, תיערך על ידי ועדת בוחנים שהמנהל הכללי ימנה את חבריה לפי סעיף קטן (ב).
(ב) ועדת בוחנים תהיה של ארבעה חברים, בהרכב המפורט להלן:
(1) יושב ראש הוועדה שיהיה המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית או מי שהוסמך לכך על ידו;

(2) חבר אחד יהיה עובד של ועדת הבחירות המרכזית, אשר הוא הממונה הישיר על העובד שימונה למשרה המוכרזת או מי מטעמו; היה הממונה הישיר המנהל הכללי של הוועדה – יהיה החבר ראש אגף בוועדת הבחירות שמינה המנהל הכללי של הוועדה;

(3) חבר אחד יהיה עובד המדינה, שאינו עובד של ועדת הבחירות המרכזית, שהוסמך לשם כך על ידי המנהל הכללי של הוועדה;

(4) חבר אחד יהיה מי שאינו עובד המדינה ואינו עובד של ועדת הבחירות, והוא בקי ברזי המשרה המוכרזת או בעל השכלה דומה לתנאי הסף למשרה המוכרזת.

היו דעות חברי ועדת הבוחנים שקולות – תכריע דעתו של היושב ראש.

(ג) לא נמצא עובד של הוועדה המתאים לשמש חבר הוועדה לפי סעיף קטן (ב2), רשאי המנהל הכללי למנות חבר לפי אותו סעיף קטן מקרב עובדי ועדת הבחירות, שהועסקו בוועדה בתקופת הבחירות שקדמה למועד כינוס ועדת הבוחנים, בהתאם לתקנות שירות המדינה (מינויים) (עובדים זמניים בוועדה הבחירות המרכזית לכנסת), התשע"ז-2016.⁶

28. דרגת הבוחנים דרגתם של עובדי ועדת הבחירות ועובדי המדינה, חברי ועדת הבוחנים לא תהיה נמוכה מהדרגה הגבוהה ביותר הצמודה למשרה הנדונה.

29. בוחנים-יועצים המנהל הכללי רשאי להזמין לשיבות ועדת הבוחנים כבוחן-יועץ, בלי זכות דעה בהחלטה, פסיכולוג או אדם שלדעת המנהל הכללי מומחה בעבודה שאותה יש לבצע במשרה הנדונה.

30. מקום הבחינה מקום ומועד הבחינה בעל פה ייקבעו על ידי המנהל הכללי.

31. מועמד חייב להתייצב לפני ועדת הבוחנים.

32. תעודות וחוות דעת על המועמד המנהל הכללי יגיש לוועדת הבוחנים תעודות ומסמכים אשר הומצאו לו על ידי המועמד, כאמור בסעיף 10, ושלדעתו הם נוגעים לעניין, וכן ידווח המנהל הכללי לוועדת הבוחנים על חוות דעת וממצאי בדיקה שקיבל לפי האמור בסעיף 26, אם לדעתו יש לחוות דעת וממצאים אלה משמעות לגבי בחירת המועמד.

33. ניגוד עניינים של בוחן בוחן המצוי בניגוד עניינים בין מילוי תפקידו כבוחן לבין עניין אישי שלו, לרבות עקב קרבת משפחה עם אחד המועמדים, או לבין תפקיד אחר שהוא ממלא, יודיע למנהל הכללי ולא ישתתף בוועדת הבוחנים הבוחנת את המועמד; בסעיף זה, "קרבת משפחה" – כהגדרת "קרוב משפחה" בכללי שירות המדינה (מינויים) (סייגים בקרבה משפחתית) (עובדי ועדת הבחירות המרכזית לכנסת), התשע"ז-2016.⁷

34. הערכת מועמדים על ידי הבוחנים לאחר בחינת כל המועמדים שהתייצבו לפניו, תשמע ועדת הבוחנים חוות דעת של בוחנים-יועצים, אם היו כאלה; כל חבר בוועדה יעריך את המועמדים; בשיקוליו יתחשב בוחן בתוצאות המבחנים – אם התקיימו מבחנים – בהשכלתו ובניסיונו של המועמד, בחוות דעת של בוחנים-יועצים, בתעודות וחוות דעת שהוגשו כאמור בסעיף 32 בהתרשמותו בבחינה בעל פה; ההערכה תתבטא על ידי מתן ציונים.

35. מסקנות הוועדה יושב ראש ועדת הבוחנים, או מזכיר הוועדה שמונה לפי סעיף 36 אם הוסמך לכך על ידי היושב ראש, ירשום את מסקנות הוועדה ונימוקים להן, ואם מצאה הוועדה

⁶ ק"ת התשע"ז, עמ' 403.

⁷ ק"ת התשע"ז, עמ' 577.

מועמדים כשירים למשרה, יציין את שמותיהם לפי סדר עדיפותם בהתאם למידת כשירותם; כל חברי הוועדה יחתמו על המסקנות, ואולם חבר הוועדה המבקש להסתייג מהן רשאי להוסיף למסקנות את הסתייגותו ונימוקים לה.

36. בישיבת ועדת הבוחנים לא יהיה נוכח שום אדם מלבד חברי הוועדה, בוחן-יועץ, עובד הוועדה המרכזית שהמנהל הכללי מינה אותו למזכיר ועדת הבוחנים, נבחן או נבחנים ומי שהמנהל הכללי התיר את נוכחותו.
37. דיוני ועדת הבוחנים, מסמכיה ומסקנותיה הם סודיים ואסור להביא מהם לידיעתם של אחרים, אלא באישור המנהל הכללי.
38. המנהל הכללי או יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית רשאים לבטל החלטה של ועדת בוחנים אם המועמד שנבחר אינו עונה על דרישות המשרה או תקן אותה משרה או אם נמצאו פגמים בהליכי המכרז.
39. מועמד למשרה שהוא בעל תעודה המעידה, לדעת המנהל הכללי, על השכלה או הכשרה הנדרשות בבחינה או במבחן, רשאי המנהל הכללי לפטור אותו מבחינה או ממבחן, בהחלטה מנומקת בכתב.

פרק ו': הוראות שונות

40. (א) בקשה למשרה לפי סעיף 6 וכן כל מסמך מטעם מבקש המשרה יוגשו בכתב או בדואר אלקטרוני, כפי שיפורט בתנאי המכרז שפורסמו לפי סעיף 2.
- (ב) הזמנה, הודעה או מסמך אחר מטעם ועדת הבחירות לפי כללים אלה, תוגש בכתב, בדואר אלקטרוני או בדרך אחרת, כפי שהורה המנהל הכללי.

תוספת

(סעיף 6)

- (1) פרטי האישיים של המועמד, לרבות שמו, מספר זהותו, מענו, ופרטי התקשרות עמו.
- (2) פרטים לגבי הוכחת עמידתו של המועמד בתנאי הסף למכרז, לרבות –
- (1) פרטים בדבר השכלתו;
- (2) ניסיון תעסוקתי ומקצועי של המועמד;
- (3) תחומי מומחיות של המועמד;
- (4) כישורים מיוחדים של המועמד.
- (3) פרטים נוספים שיפורטו בתנאי המכרז שפורסמו לפי סעיף 2 בדבר עמידתו של המועמד בהוראות הדין, לרבות פרטים בדבר קרובי משפחתו המועסקים בשירות הוועדה.

ג' באדר התשע"ז (1 במרס 2017)
(חמ 5333-3)

אסתר חיות
שופטת בית המשפט העליון
יושבת ראש ועדת הבחירות
המרכזית לכנסת ה-21

תקנות שירות המדינה (מינויים) (הצהרת אמונים) (עובדי ועדת הבחירות המרכזית לכנסת), התשע"ז–2017

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 34, 41(ב) ו-55 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט–1959¹ (להלן – החוק), אני מתקינה תקנות אלה:

1. המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת יצהיר הצהרת אמונים של המנהל הכללי לפי סעיף 34 לחוק, לפני יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת.
2. עובד ועדת הבחירות המרכזית לכנסת, למעט המנהל הכללי, יצהיר הצהרת אמונים של עובד אחר לפי סעיף 34 לחוק, לפני המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת.

ג' באדר התשע"ז (1 במרס 2017)
(חמ 5341–3)

אסתר חיות
שופטת בית המשפט העליון
יושבת ראש ועדת הבחירות
המרכזית לכנסת ה-21

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 84; התשע"ה, עמ' 105.