



רשומות

קובץ התקנות

6 בדצמבר 2017

7893

י"ח בכסלו התשע"ח

עמוד

תקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב) (תיקון), התשע"ח–2017 300

תקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב) (תיקון), התשע"ח-2017

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 12(א) ו-38 לחוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011¹ (להלן – החוק), בהתייעצות עם מועצת החלב, ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד-2014² (להלן – התקנות העיקריות), אחרי פרק ה' יבוא:

הוספת פרק ה'1

"פרק ה'1 : העברת מכסות של יצרנים מושביים בענף הבקר

ויצרנים בענפי העזים והכבשים

סימן א': הגדרות

פרק ה'1 – הגדרות 32א. בפרק זה –

"יצרן" – כל אחד מאלה:

(1) יצרן מושבי;

(2) יצרן חלב עזים או כבשים שלא נקבעה לו מכסה לייצור חלב צאן במשך סגור בהתאם לתקנה 36;

"יצרן מושבי" – יצרן חלב בקר שאינו יצרן שיתופי כהגדרתו בתקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות של יצרנים שיתופיים בענף הבקר), התשע"ה-2015³, ואינו בית ספר חקלאי או מכון מחקר חקלאי;

"יצרן בשותפות" – יצרן שבעת הגשת הבקשה לפי פרק זה מייצר את מכסתו במסגרת היתר שותפות עם יצרן אחר לפי סעיף 7(ה)2 לחוק במשך חמש שנים לפחות, או יצרן שייצר את מכסתו בהיתר שותפות כאמור במשך התקופה האמורה וטרם חלפו 18 חודשים ממועד ביטול היתר השותפות על ידי ועדת המכסות; "יצרן מקבל" – יצרן המבקש לקבל מנת מכסה מועברת לפי פרק זה;

"יצרן פורש" – יצרן המבקש לפרוש מייצור חלב ולפדות את מכסתו;

"מנת מכסה" – חלק ממכסה;

"שנה שוטפת" – השנה שבה נבחנת הבקשה;

"תקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014" – תקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות בשנים 2014 עד 2016 ומדיניות הפיתוח לשנת 2014 בענף הבקר) (הוראת שעה), התשע"ד-2014⁴.

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 762.

² ק"ת התשע"ד, עמ' 1748.

³ ק"ת התשע"ה, עמ' 572.

⁴ ק"ת התשע"ד, עמ' 1044.

סימן ב': העברת מכסה של יצרן

הודעה על בקשה
לפרישה ולהעברת
מכסה

32. (א) יצרן רשאי להודיע לוועדת המכסות על בקשתו לפרוש מייצור חלב ולהעביר את מכסתו לפי תקנה 32, אם חלפו חמש שנים מיום שהחל לייצר חלב במשקו; בבקשתו, יתחייב היצרן הפורש להפסיק את ייצור החלב בתוך 30 ימים מיום הודעתה של ועדת המכסות לפי תקנה 32.יב.

(ב) בבקשה לפי תקנת משנה (א) יפרט היצרן האמור מהי התמורה המזערית שהוא מבקש לקבל בעד ליטר מכסה מועבר.

(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב), יצרן שהפסיק את ייצור החלב ושבמועד הגשת הבקשה חלפו 18 חודשים או יותר מיום שחדל לעסוק בייצור חלב, לא נדרש לפרט בבקשתו את התמורה המזערית כאמור, והתמורה בעניינו תהיה התמורה הסופית שתקבע ועדת המכסות לעניין אותו הליך לפי תקנה 32 לכל היצרנים הפורשים.

(ד) דוגמת טופס לבקשה לפי תקנת משנה (א) תפורסם באתר האינטרנט של מועצת החלב.

בדיקת הבקשה
לפרישה וקביעת
היקף המכסה
המועברת

32. (א) ועדת המכסות תבדוק את בקשת היצרן הפורש כאמור בתקנה 32 ותודיע לו בכתב, בתוך 14 ימים מיום קבלת הבקשה במועצת החלב, מהו היקף המכסה המותר להעברה (להלן – היקף המכסה המועברת).

(ב) ועדת המכסות תחליט על היקף המכסה המועברת בהתאם למכסת החלב שנקבעה ליצרן באותה שנה, בתוספת מנות מכסה שהופחתו ממכסתו בשל תת־ביצוע לפי תקנה 6 בשנה השוטפת ובשנה שקדמה לשנה השוטפת, ובניכוי תוספות המכסה שלהלן:

(1) תוספות שהוקצו ליצרן בחמש השנים האחרונות לרבות השנה השוטפת, לפי תקנות מדיניות הפיתוח;

(2) תוספות מכסה שהוקצו ליצרן חלב בקר בחמש השנים האחרונות, לרבות השנה השוטפת, לפי סימן א' בפרק ב' לתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, או לפי הליך שיישמה מועצת החלב לפי החלטת הממשלה, ערב תחילתן של תקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, להעברת מכסות חלב בקר בין יצרנים שמכסת החלב שנקבעה להם והיתה בתוקף בזמן אותו הליך היתה נמוכה מ־700,000 ליטרים; בפסקה זו, "החלטת הממשלה" – החלטת הממשלה מספר 5177 מיום ה' בחשוון התשע"ג (21 באוקטובר 2012).

זכות סירוב
ראשונה לשותפים
ומחיר ליטר מכסה
המועבר לשותפים

73. (א) קיבלה ועדת המכסות הודעה לפי תקנה 32 של יצרן בשותפות, תפנה ועדת המכסות לכל יצרן בשותפות עם היצרן הפורש, אשר המשיך בייצור חלב באותה רפת, ותודיע

לו על זכאותו לקבל את מכסתו של היצרן האמור או חלק ממנה, במחיר האחרון שנקבע בהליך להעברת מכסות בין יצרני חלב בקר משפחתיים, יצרני חלב עזים או יצרני חלב כבשים, לפי העניין; היו כמה יצרנים בשותפות כאמור מעוניינים לקבל את מכסתו של היצרן הפורש, תחולק המכסה באופן שווה ביניהם, אלא אם כן יוסכם אחרת בין היצרנים.

(ב) יצרן שותף שוועדת המכסות פנתה אליו לפי תקנת משנה (א), רשאי להודיע לוועדת המכסות, בתוך 21 ימים מיום פנייתו אליו, על בקשתו לקבל את מכסת היצרן המבקש לפרוש לפי תקנה 3.32, או חלק ממנה; לעניין זה, "יום פנייתו" של ועדת המכסות – המועד שבו נשלחה הפנייה מוועדת המכסות לפי חותמת הדואר הרשום או לפי רישומי הדואר האלקטרוני של ועדת המכסות, אם הסכים היצרן כי הודעות הוועדה יישלחו אליו באמצעות דואר אלקטרוני.

(ג) דוגמת טופס לבקשה לפי תקנת משנה (ב) תפורסם באתר האינטרנט של מועצת החלב.

(ד) לא הודיע יצרן שותף על בקשתו לקבל את מכסת היצרן המבקש לפרוש, בהתאם לתקנת משנה (ב), תצורף המכסה של היצרן הפורש בשותפות לסך כל היקפי המכסות המועברות בהליך העברת המכסות הקרוב לפי תקנה 3.32.

התמורה הראשונית 32. (א) התמורה הראשונית שתקבע ועדת המכסות בתחילת כל הליך העברה תקופתי כאמור בתקנה 3.32 (בפרק זה – התמורה הראשונית), היא כמפורט להלן:

(1) 2.3 שקלים חדשים בתוספת מע"מ לליטר מכסת חלב בקר מועבר;

(2) 3.9 שקלים חדשים בתוספת מע"מ לליטר מכסת חלב עזים מועבר;

(3) 3.5 שקלים חדשים בתוספת מע"מ לליטר מכסת חלב כבשים מועבר.

(ב) ועדת המכסות תעדכן את התמורה הראשונית לפי תקנה 3.32(1).

32. ועדת המכסות תבצע, לפי הצורך ופעם בשנה לפחות, הליך להעברת מכסות של יצרני חלב בקר, עזים וכבשים, כמפורט בתקנה 3.32.

32. (א) בתקנה זו –

"המועד הקובע" – המועד האחרון להגשת בקשות לקבלת מנת מכסה ולפרישה מייצור חלב בתמורה הראשונית, כפי שפרסמה ועדת המכסות 21 ימים לפחות לפני אותו מועד;

"המועד הקובע המעודכן" – המועד האחרון להגשת בקשות של יצרנים מקבלים לקבלת מנת מכסה בתמורה המעודכנת כהגדרתה בתקנת משנה (1).

מועד קיומו של הליך העברת מכסות

הליך העברת מכסות

(ב) ועדת המכסות תפרסם באתר האינטרנט של מועצת החלב הודעה על קיומו של הליך להעברת מכסות, את התמורה הראשונית ואת המועד הקובע; ועדת המכסות תשלח הודעה כאמור בדואר אלקטרוני, לכל יצרן שמסר את כתובת הדואר האלקטרוני שלו למועצת החלב.

(ג) ועדת המכסות תרכז את הסך המצטבר של היקפי המכסה המועברת, בהתאם לבקשות שהוגשו לפי תקנה 332 עד למועד הקובע ואושרו על ידיה לפי תקנה 332, למעט מכסות שהועברו ליצרנים שותפים לפי תקנה 332 (בתקנה זו – המאגר); הופחתה התמורה לפי תקנת משנה (ו), תעדיכן ועדת המכסות את המאגר בהתאם.

(ד) יצרן המעוניין לקבל מכסה בתמורה הראשונית או בתמורה המעודכנת, יודיע לוועדת המכסות בכתב, עד למועד הקובע או המועד הקובע המעודכן, לפי העניין, על בקשתו והתחייבותו לקבל מנת מכסה בתמורה האמורה ומה היא מנת המכסה שאותה הוא מבקש לקבל; דוגמת טופס להודעה לפי תקנת משנה זו תפורסם באתר האינטרנט של מועצת החלב.

(ה) התקבלו בקשות לפי תקנת משנה (ד) לקבל במצטבר את סך כל המאגר בתמורה הראשונית או בתמורה המעודכנת, לפי העניין, תעביר ועדת המכסות את המכסות בין יצרנים פורשים ליצרנים מקבלים במועד שייקבע בהודעת הוועדה ליצרנים לפי תקנה 332; היה הביקוש לקבלת מכסה גבוה מההיצע, תחושב מנת המכסה שיקבל כל יצרן מקבל בהתאם לתקנה 332 ט, 332 או 332 יא, לפי העניין.

(ו) לא התקבלו בוועדת המכסות בקשות מיצרנים לפי תקנת משנה (ד) לקבלת סך כל המכסות במאגר במצטבר בתמורה הראשונית, לא תבצע ועדת המכסות העברת מכסות בין יצרנים פורשים ליצרנים מקבלים, ותפחית את התמורה הראשונית ב־10 אגורות לליטר מכסת חלב בקר מועבר וב־20 אגורות לליטר מכסת חלב עזים או כבשים מועבר (בפרק זה – התמורה המעודכנת); ועדת המכסות תעדיכן את מאגר המכסה המועברת בהתאם לבקשות היצרנים הפורשים שהוגשו כאמור בתקנה 332 ב) (בפרק זה – המאגר המעודכן).

(ז) ועדת המכסות תפרסם באתר האינטרנט של מועצת החלב הודעה על התמורה המעודכנת ועל המועד הקובע המעודכן; ועדת המכסות תשלח הודעה כאמור בדואר אלקטרוני, לכל יצרן שמסר את כתובת הדואר האלקטרוני שלו למועצת החלב.

(ח) לא התקבלו בוועדת המכסות, עד המועד הקובע המעודכן, בקשות מיצרנים לפי תקנת משנה (ד) לקבלה במצטבר של סך כל המכסות במאגר המעודכן, בתמורה

המעורכנות, תפעל ועדת המכסות לעדכון מחדש של התמורה המעורכנות ולפרסומה כאמור בתקנות משנה (ו) ו-ז), ויחולו הוראות תקנת משנה (ד), בשינויים המחויבים.

ח.32. בבקשה לפי תקנה 32(ד), ירשום היצרן המקבל את גובה מנת המכסה המבוקשת על ידו כמפורט להלן:

(1) יצרן מקבל שהוא יצרן חלב בקר יציין את מנת המכסה המבוקשת כמספר שהוא מכפלה של 10,000 ליטרים ואינו עולה על 200,000 ליטרים;

(2) יצרן מקבל שהוא יצרן חלב עזים או כבשים יציין את מנת המכסה המבוקשת כמספר שהוא מכפלה של 5,000 ליטרים ואינו עולה על 40,000 ליטרים.

ט.32. התקיים האמור בתקנה 32(ה) סיפה, ביחס ליצרן חלב בקר, והיצע המאגר או המאגר המעורכן, לפי העניין, קטן מהביקוש לקבלת מכסה בתמורה הראשונית או בתמורה המעורכנת, לפי העניין, תקבע ועדת המכסות את מנת המכסה שתועבר לכל יצרן מקבל, בהתאם להיקף מכסתו של היצרן המקבל ולפי שלבים אלה:

(1) יצרנים מקבלים שמכסתם נמוכה מ־700,000 ליטרים (בתקנה זו – יצרנים קטנים), יקבלו את מנת המכסה שהתבקשה על ידם במלואה; היה היקף מנות המכסה שביקשו היצרנים הקטנים גבוה מסך המאגר, תחושב מנת המכסה שיקבלו היצרנים הקטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 32(ד), לפי יחס היצע המכסות במאגר להיקף ביקוש המכסות של היצרנים הקטנים המקבלים;

(2) נותרה מכסה במאגר שלא חולקה לפי תקנת משנה (א) (בתקנה זו – יתרת המאגר), תחולק מכסה זו בין כלל היצרנים המקבלים שאינם יצרנים קטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 32(ד), לפי יחס ההיצע ביתרת המאגר להיקף ביקוש המכסות של יצרנים מקבלים שאינם יצרנים קטנים.

י.32. התקיים האמור בתקנה 32(ה) סיפה, ביחס ליצרן חלב עזים, והיצע המאגר או המאגר המעורכן, לפי העניין, קטן מהביקוש לקבלת מכסה בתמורה הראשונית או בתמורה המעורכנת, לפי העניין, תקבע ועדת המכסות את מנת המכסה שתועבר לכל יצרן מקבל, בהתאם להיקף מכסתו של היצרן המקבל ולפי שלבים אלה:

(1) יצרנים מקבלים שמכסתם נמוכה מ־300,000 ליטרים (בתקנה זו – יצרנים קטנים), יקבלו את מנת המכסה שהתבקשה על ידם במלואה; היה היקף מנות המכסה שביקשו היצרנים הקטנים גבוה מסך המאגר, תחושב מנת המכסה שיקבלו היצרנים הקטנים, כך שכל אחד מהם יקבל

הגבלת מנת מכסה של יצרן מקבל

חישוב מנת המכסה שיקבל יצרן חלב בקר

חישוב מנת מכסה שיקבל יצרן חלב עזים

את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 132(ד), לפי יחס היצע המכסות במאגר להיקף ביקוש המכסות של היצרנים הקטנים המקבלים.

(2) נותרה מכסה במאגר שלא חולקה לפי תקנת משנה (א) (בתקנה זו – יתרת המאגר), תחולק מכסה זו בין כלל היצרנים המקבלים שאינם יצרנים קטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 132(ד), לפי יחס ההיצע ביתרת המאגר להיקף ביקוש המכסות של יצרנים מקבלים שאינם יצרנים קטנים.

חישוב מנת מכסה
שיקבל יצרן חלב
כבשים

132.א. התקיים האמור בתקנה 132(ה) סיפה, ביחס ליצרן חלב כבשים, והיצע המאגר או המאגר המעודכן, לפי העניין, קטן מהביקוש לקבלת מכסה בתמורה הראשונית או בתמורה המעודכנת, לפי העניין, תקבע ועדת המכסות את מנת המכסה שתועבר לכל יצרן מקבל, בהתאם להיקף מכסותו של היצרן המקבל ולפי שלבים אלה:

(1) יצרנים מקבלים שמכסתם נמוכה מ-200,000 ליטרים (בתקנה זו – יצרנים קטנים), יקבלו את מנת המכסה שהתבקשה על ידם במלואה; היה היקף מנות המכסה שביקשו היצרנים הקטנים גבוה מסך המאגר, תחושב מנת המכסה שיקבלו היצרנים הקטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 132(ד), לפי יחס היצע המכסות במאגר להיקף ביקוש המכסות של היצרנים הקטנים המקבלים;

(2) נותרה מכסה במאגר שלא חולקה לפי תקנת משנה (א) (בתקנה זו – יתרת המאגר), תחולק מכסה זו בין כלל היצרנים המקבלים שאינם יצרנים קטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 132(ד), לפי יחס ההיצע ביתרת המאגר להיקף ביקוש המכסות של יצרנים מקבלים שאינם יצרנים קטנים.

132.ב. (א) התקיים האמור בתקנה 132(ה), תפרסם ועדת המכסות הודעה על כך באתר האינטרנט של מועצת החלב ותשלח הודעות ליצרנים הנוגעים לעניין כמפורט להלן:

הודעת ועדת
המכסות

(1) בהודעה ליצרן פורש יפורט היקף התמורה שלה הוא זכאי והמועד האחרון להעברת חשבונית מס כדין בשל התמורה שאותה הוא זכאי לקבל;

(2) בהודעה ליצרן מקבל תודיע ועדת המכסות מהי מנת המכסה שהוא זכאי לקבל בהתאם לתקנות 32, 33 או 32א, לפי העניין, מהו סך התשלום שעליו להעביר ומהו המועד האחרון להעברתו.

(ב) ועדת המכסות תשלח הודעות ליצרנים כאמור בתקנת משנה (א), לכתובת הדואר האלקטרוני שמסר יצרן למועצת החלב, ככל שמסר, ואם אין בידי ועדת המכסות כתובת דואר אלקטרוני של היצרן – בדרך אחרת כפי שתחליט ועדת

המכסות, והכול אלא אם כן הודיע היצרן למועצת החלב כי הוא מבקש לקבל הודעות כאמור באמצעות הדואר.

32.ג. (א) ועדת המכסות תאשר את העברת מנת המכסה ליצרן מקבל שקיבל הודעה לפי תקנה 32, רק לאחר קבלת מלוא התמורה בעד מנת המכסה שעליה הודיעה לו, בתוספת מע"מ, עד למועד האחרון שנקבע להעברת התשלום לפי תקנה 32(א).

העברת התשלום והעברת מכסות

(ב) לא הועבר התשלום על ידי היצרן המקבל עד למועד האחרון שנקבע להעברת התשלום לפי תקנה 32(א)2, תבטל ועדת המכסות את בקשתו של היצרן המקבל ותפחית את מכסת החלב שנקבעה לו באותה השנה ב־30,000 ליטרים ליצרן חלב בקר וב־10,000 ליטרים ליצרן חלב עזים או כבשים; מנת מכסה שהופחתה מיצרן לפי תקנה זו תישמר לזכות היצרן במהלך השנה השוטפת והשנה העוקבת, ותוקצה לו לייצור בשנה שלאחר השנה העוקבת להפחתת המכסה.

(ג) בוטלה בקשה של יצרן מקבל לפי תקנת משנה (ב), תפעל ועדת המכסות להעברת מנת מכסה זו בהליך העברת המכסות העוקב; ואולם ועדת המכסות רשאית, במקרים מיוחדים ומנימוקים שתפרט בהחלטתה, לחלק את מנת המכסה האמורה בין היצרנים המקבלים, בהתאם לתקנות 32ט, 32ז או 32יא, לפי העניין.

סימן ג': הוראות כלליות לעניין העברת מכסות

32.יד. (א) מנת מכסה שהועברה ליצרן מקבל לפי פרק זה היא חלק ממכסתו לכל דבר ועניין.

מעמדה של מנת מכסה מועברת

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), בשנה שבה התבצעה העברת מנת מכסה ליצרן מקבל, תהווה תוספת המכסה חלק יחסי ממכסתו לפי מספר החודשים שנותרו מיום קבלת המכסה עד סוף השנה, לרבות החודש שבו פורסמה ההודעה באתר האינטרנט של מועצת החלב לפי תקנה 32.ב.

32.טו. (א) ועדת המכסות לא תבטל העברת מכסה מיצרן פורש לאחר המועד הקובע שנקבע לפי תקנה 32.

ביטול העברת מכסה מיצרן פורש

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), רשאית ועדת המכסות, לבקשת יצרן פורש ומנימוקים מיוחדים שתפרט בהחלטתה, לבטל את בקשתו לפרוש מייצור חלב, ובלבד שלא עודכנה התמורה הראשונית לפי תקנה 32(ו) וטרם ניתנה ליצרנים המקבלים הודעה לפי תקנה 32.ב.

2. אחרי תקנה 38 לתקנות העיקריות, במקום הכותרת "פרק ו': הוראות שונות" יבוא:

החלפת כותרת פרק ו'

"פרק ז': הוראות שונות"

ח' בכסלו התשע"ח (26 בנובמבר 2017)
(חמ 4484-3)

אורי אריאל

שר החקלאות ופיתוח הכפר