



רשומות

ילקוט הפרסומים

7 בדצמבר 2023

11876

כ"ד בכסלו התשפ"ד

עמוד

תיקון לנוהל לתמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור לפי חוק יסודות התקציב 1752
מבחנים לחלוקת כספי תמיכה של משרד האוצר לתמיכה במוסדות ציבור שהכנסותיהם פחתו
1752. בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

בהתאם לסעיף 3א(ו) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985,¹ ובהתייעצות עם היועצת המשפטית לממשלה, מתפרסם בזה תיקון לנוהל לתמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור² (להלן – הנוהל), כמפורט להלן:

1. הוספת סעיף 68

אחרי סעיף 67 לנוהל, יבוא:

"68. הוראות לעניין בקשות לתמיכה בעבור אובדן הכנסות בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

על אף האמור בנהל, על בקשות לתמיכה של מוסדות ציבור על פי המבחנים לחלוקת כספי תמיכה של משרד האוצר לתמיכה במוסדות ציבור שהכנסותיהם פחתו בעקבות מלחמת "חרבות ברזל", יחולו הוראות אלה בלבד:

(1) פרק א': מבוא – כל הסעיפים;

(2) פרק ב': כללים להתנהלות מוסד ציבור נתמך – סעיף 4(A) עד (ה) ו־1) וסעיף 10;

(3) פרק ג': ועדת התמיכות – כל הסעיפים;

(4) פרק ט': פיקוח ובקרה – סעיפים 40(A), 41(A) ו־42;

(5) פרק י': שינוי, עיכוב, הפסקת תמיכה, קבלת תמיכה באופן פסול, תמיכה שניתנה תוך הטעיה וסיכול ביקורת – סעיפים 43, 44, 47(1), 48(5) ו־50;

(6) פרק י"א: הוראות וכללים נוספים – סעיפים 52 ו־53."

2. תחילה

תחילתו של תיקון זה ביום ט"ז בתשרי התשפ"ד (1 באוקטובר 2023).

כ"א בכסלו התשפ"ד (4 בדצמבר 2023)

(803-35-2023-000075)

בצלאל סמורין

שר האוצר

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

² י"פ התש"ף, עמ' 482 ועמ' 7207; התשפ"א, עמ' 2, עמ' 1732, עמ' 3640 ועמ' 3774.

מבחנים לחלוקת כספי תמיכה של משרד האוצר

לתמיכה במוסדות ציבור שהכנסותיהם פחתו

בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), וסעיף 10 לחוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023,¹ ובהתייעצות עם היועצת המשפטית לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לחלוקת כספי תמיכה של משרד האוצר (להלן – המשרד) לתמיכה במוסדות ציבור שהכנסותיהם פחתו בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" (להלן – המלחמה), כמפורט להלן:

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

² ס"ח התשפ"ד, עמ' 88.

³ ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

⁴ ס"ח התשי"ח, עמ' 261.

⁵ ס"ח התש"ט, עמ' 287.

⁶ ס"ח התשכ"ט, עמ' 564.

1. כללי

(א) ועדת התמיכות (להלן – הוועדה), תדון במתן תמיכות מתקציב המשרד בהתאם לנוהל לתמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור (להלן – הנוהל), בהתאם להוראות שייקבעו על ידי החשב הכללי במשרד האוצר ובהתאם למבחנים אלה.

(ב) התמיכה עצמה צריך שתיתן, אם אכן נכון וראוי לתיתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.

(ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני, אחיד וענייני של המבחנים שנקבעו.

(ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות; הוועדה תנמק את החלטותיה.

2. הגדרות

במבחנים אלה –

"ארגון זכאי" – ארגון ללא כוונת רווח, שאינו מוסד ממוסדות המדינה, הפועל לטובת אחת או יותר מהמטרות האלה או לטובת מטרה הדומה לה: חינוך, רווחה, בריאות והצלת חיים, תרבות, אומנות, ספורט, דת, מחקר, מדע וטכנולוגיה, סביבה ובעלי חיים, מורשת והנצחה, שיוכן ופיתוח עירוני, התנדבות, קהילה וחברה, ולמעט אחד מאלה:

(א) איגודים מקצועיים;

(ב) קרנות פילנתרופיות;

(ג) ארגונים אשר תחום פעילותם הוא קשרים בין לאומיים;

(ד) קופות חולים, כהגדרתן בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994³;

(ה) בתי חולים כללים, פסיכיאטריים וגריאטריים;

(ו) תאגידי בריאות, כהגדרתם בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב;

(ז) גוף מתקצב, כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב;

(ח) מוסד מוכר, כמשמעותו בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958⁴, או מוסד שניתנה לו תעודת היתר מאת המועצה להשכלה גבוהה לפי סעיף 21 לחוק האמור;

(ט) מוסד חינוך, כהגדרתו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949⁵;

(י) בית ספר שחל עליו חוק פיקוח על בתי ספר, התשכ"ט-1969⁶, המספק חינוך על-תיכוני, ובמסגרתו מכשיר את תלמידיו לקראת בחינות ממשלתיות או לקראת השכלה המוכרת על ידי משרד ממשלתי;

(יא) מוסד חינוך שחל עליו סעיף 3א(ט2) או סעיף 3א(ט3) לחוק יסודות התקציב;

(יב) מוסד ציבור שמאוגד כהקדש, כמשמעותו בחוק הנאמנות, התשל"ט-1979;

(יג) מוסדות ציבור אשר נתמכים במבחני תמיכה ייעודיים לאיבודן הכנסות כתוצאה ממלחמת חרבות ברזל, שפורסמו או יפורסמו על ידי משרדי הממשלה, ובין השאר – מבחן תמיכה לסיוע למוסדות התרבות והספורט נוכח השלכות מצב החירום בעת מלחמת חרבות ברזל⁷.

"מחזור ההכנסות מפעילות" או "מחזור פעילות" – מחזור ההכנסות מפעילות, בהתאם לדוחות כספיים מבוקרים, לפי כללי חשבונאות מקובלים ובלא הכנסות בשווה כסף ושווי מתנדבים; לגבי מוסד שאינו מחויב בעריכת דוחות כספיים מבוקרים או שטרם ערך דוחות כאמור – בהתאם לאישור מיוחד של רואה חשבון על מחזור ההכנסות כפי שיקבע החשב הכללי; מחזור הפעילות יחושב בהתאם לדוחות כספיים נפרדים (סולו) של הארגון מבקש התמיכה לפי מבחנים אלה;

"תקופה קובעת" – תקופה שתחילתה ביום ח' בטבת התשפ"ג (1 בינואר 2023) וסיומה ביום האחרון של החודש שביגיו הוגשה בקשת התמיכה, בהתאם לקול הקורא שיפורסם בעבור אותה הפעילה;

"תקופת הבסיס" – התקופה שתחילתה ביום כ"ח בטבת התשפ"ב (1 בינואר 2022) וסיומה ביום ז' בטבת התשפ"ג (31 בדצמבר 2022).

3. מטרת התמיכה

מטרת התמיכה לפי מבחנים אלה היא מתן תמיכה למוסדות ציבור אשר מחזור הכנסותיהם נפגע כתוצאה מהמלחמה באחד או יותר מהחודשים אוקטובר, נובמבר ודצמבר 2023, וזאת לטובת שמירת המשכיות הפעילות המוסדית ושימור התשתית הארגונית של מוסדות הציבור.

4. תנאי סף לתמיכה

לתמיכה לפי מבחנים אלה יהיה זכאי מוסד ציבור כהגדרתו בסעיף 3א לחוק יסודות התקציב שהוא ארגון זכאי כהגדרתו במבחנים אלה, וכן שהוועדה מצאה כי עמד בכל תנאי הסף האלה:

(1) מוסד הציבור הגיש את בקשת התמיכה כנדרש, בהתאם להנחיות שיפורסמו באתר המשרד; ויבהר כי על המוסד להגיש בקשה נפרדת לכל חודש מהחודשים אוקטובר, נובמבר ודצמבר 2023, בהתאם לקול הקורא שיפורסם לכל אחת מהפעילות;

(2) מוסד הציבור מחזיק באישור ניהול תקין בתוקף לשנת 2023 מהרשם המתאים לפי דין;

(3) מחזור ההכנסות מפעילות של מוסד הציבור בתקופת הבסיס עולה על 300 אלף שקלים חדשים ואינו עולה על 400 מיליון שקלים חדשים; לעניין פסקה זו, מחזור ההכנסות מפעילות של מוסד ציבור שפעילותו החלה

לאחר יום כ"ח בטבת התשפ"ב (1 בינואר 2022), יחושב מהיום הראשון בחודש שלאחר יום תחילת הפעילות עד יום ז' בטבת התשפ"ג (31 בדצמבר 2022). ויחולק במספר חודשי הפעילות ויוכפל ב" 12;

(4) עלות הפעילות של מוסד הציבור בשנת 2022, בהתאם לדוחות כספיים מבוקרים או בהתאם לאישור מיוחד של רואה חשבון כפי שיקבע החשב הכללי, מהווה לפחות 50% ממחזור הפעילות של המוסד; לעניין פסקה זו, "עלות הפעילות" – הוצאות המוסד בגין פעילותו, בלא הוצאות בשווה כסף ובשווי מתנדבים, ובלא הוצאות הנהלה וכלליות, גיוס תרומות, שיווק, מימון ואחרות;

(5) חלה ירידה במחזור ההכנסות מפעילות המוסד בחודש שלגביו הוגשה הבקשה לתמיכה בהשוואה להכנסה חודשית ממוצעת בתקופת הבסיס (להלן – שיעור הירידה במחזור ההכנסות), בשיעור העולה על 25%;

(6) המוסד הצהיר כי לא הגיש בקשה לרשות המסים לקבלת פיצוי בשל נזקי המלחמה לפי הוראות חוק מס רכוש וקניין הפיצויים, התשכ"א-1961, או התקנות שהותקנו מכוחו.

5. אופן חלוקת התמיכה

למבחן זה יהיו שלוש פעימות בעבור כל אחד מהחודשים אוקטובר, נובמבר ודצמבר 2023 נדרש ויהיה להגיש בקשת תמיכה נפרדת לכל אחד מהחודשים בהתאם לקול הקורא שיפורסם לכל אחת מהפעילות, כפי שיפורט להלן:

(1) בשלב הראשון, תיבחן עמידתו של כל מוסד ציבור בתנאי הסף לקבלת התמיכה. מוסד אשר ועדת התמיכות תקבע לגביו כי הוא עומד בכל תנאי הסף יעבור לשלב הבא;

(2) בשלב השני, תחושב התמיכה בהתאם לתחשיב המפורט להלן:

(א) הוצאות הנהלה וכלליות – הכפלת ממוצע חודשי של הוצאות הנהלה וכלליות בתקופה הקובעת, בהתאם להגדרה "כללי דיווח הוצאות הנהלה וכלליות של אגף החשב הכללי במשרד האוצר" לפי הוראת תכ"ס 6.1.3 בנושא "הגבלת הוצאות הנהלה וכלליות", ובלא הוצאות שבר, במקדם ההשתתפות בהוצאות הנהלה וכלליות. מקדם ההשתתפות ייקבע בהתאם לשיעור הירידה במחזור הכנסותיו של המוסד, כמפורט בטבלה להלן:

שיעור ירידה במחזור ההכנסות	טור א'
מקדם השתתפות	טור ב'
25%-40%	7%
40%-60%	11%
60%-80%	15%
מעל 80%	22%

⁷ ס"ח התשל"ט, עמ' 941.

⁸ י"פ 11832, התשפ"ד, עמ' 1384.

⁹ ס"ח התשכ"א, עמ' 100.

(6) מוסד שלא יגיש דוח כספי מבוקר לשנת 2023 בהתאם להנחיות, יקוזזו לו או ייגבו ממנו באמצעות רשות האכיפה והגבייה מלוא כספי התמיכה שקיבל.

6. הוראות נוספות

(א) יובהר כי אין בקבלת תמיכה לפי מבחנים אלה משום כפל תמיכה האסור ביחס לכל סוג של תמיכה או תקצוב שקיבל המוסד מאת כל גורם שהוא, ציבורי או אחר, ולמעט תמיכה אחרת שקיבל הגוף בנסיבות של פגיעה בהכנסה כתוצאה מהמלחמה.

(ב) בהתאם, לא תינתן תמיכה למוסד לפי מבחנים אלה אם הוא נתמך לפי מבחני תמיכה אחרים של משרד ממשלתי אחר בעבור אובדן הכנסות בעקבות מלחמת חרבות ברזל, ובין השאר לפי מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד התרבות והספורט לסיוע למוסדות תרבות לנוכח השלכות מלחמת "חרבות ברזל" (הוראת שעה)¹⁰, או לפי מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד התרבות והספורט לסיוע למוסדות ספורט לנוכח השלכות מלחמת "חרבות ברזל" (הוראת שעה)¹¹, או שהם מתוקצבים או ממומנים בדרך אחרת על ידי המדינה בגין אובדן הכנסות לרבות בהתאם לחוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023¹², חוק מס רכוש וקניין פיצויים, התשכ"א-1961¹³, ותקנותיו ולרבות תמיכות, הקצבות או מתווה פיצויים הקשור ברכש של משרדי הממשלה השונים.

(ג) סך התמיכה שקיבל המוסד בשנת 2023, לרבות תמיכה לפי מבחן זה, לא יעלה על 90% מכלל עלות הפעילות של המוסד בשנת 2023.

7. תחילה ותוקף

תחילתם של מבחנים אלה ביום ט"ז בתשרי התשפ"ד (1 באוקטובר 2023) והם יעמדו בתוקפם עד יום י"ט בטבת התשפ"ד (13 בדצמבר 2023).

כ"א בכסלו התשפ"ד (4 בדצמבר 2023)
(803-35-2023-000073)

בצלאל סמוטריץ

שר האוצר

¹⁰ י"פ התשפ"ד, עמ' 1380.

¹¹ י"פ התשפ"ד, עמ' 1384.

¹² ס"ח התשפ"ד, עמ' 88.

¹³ ס"ח התשכ"א, עמ' 100.

(ב) הוצאות שכר – סכום השווה למכפלה של 0.75 בשיעור הירידה במחזור ההכנסות בהכפלת: (1) הוצאות השכר לחודש שבעדו הוגשה בקשת התמיכה או (2) השכר הממוצע במשך בחודש שבעדו הוגשה בקשת התמיכה בהכפלת מספר העובדים שלהם שולם שכר, לפי הנמוך משניהם;

(ג) התמיכה תהיה בגובה הסכום המתקבל מסכימת ההוצאות שחושבו בפסקאות משנה (א) ו-(ב);

(ד) התמיכה החודשית המרבית שיכולה להיקבע למוסד ציבורי, בהתאם לתחשיב התמיכה כמפורט לעיל, לא תעלה על 600 אלף שקלים חדשים;

(3) בשלב השלישי, יחולו אחת מן ההוראות האלה, לפי העניין:

(א) פחת או היה שווה סך כל התמיכה שלה נמצאו זכאים כלל המוסדות לפי פסקה (2) לסך כל התקציב המיועד לחלוקה באותו החודש, סכום התמיכה שיינתן לכל מוסד יהיה שווה לסך כל התמיכה שלה נמצא זכאי לפי פסקה (2);

(ב) עלה סך כל התמיכה שלה נמצאו זכאים כלל המוסדות לפי פסקה (2) על סך כל התקציב המיועד לחלוקה באותו החודש, תופחת התמיכה באופן יחסי;

(ג) לעניין סעיף זה, "סך כל התקציב המיועד לחלוקה" יהיה לכל חודש כמפורט להלן:

(1) לחודש אוקטובר – 20 מיליון שקלים;

(2) לחודש נובמבר – 10 מיליון שקלים;

(3) לחודש דצמבר – 10 מיליון שקלים;

(4) בשלב הרביעי, כל מוסד ציבורי שקיבל את התמיכה יידרש להגיש דוחות כספיים מבוקרים לשנת 2023 בהתאם למועדים שייקבעו על ידי החשב הכללי כדי לבחון את סכום התמיכה הסופי שלו היה זכאי. אם יימצא שהתמיכה שניתנה למוסד הציבורי בפועל גבוהה מהתמיכה שלה זכאי המוסד על פי הדוחות הכספיים, סכום הפער יקוזז בהתאם לכללי נוהל שר האוצר או ייגבה באמצעות רשות האכיפה והגבייה, בהתאם לעניין;

(5) יובהר כי כל מוסד ציבורי שייגש בקשה לתמיכה למבחן זה, יידרש לחתום על שטר חוב לטובת גביית הסכום האמור על ידי רשות האכיפה והגבייה, במקרה שתמצא ועדת התמיכות כי הגבייה נדרשת ולא ניתן לגבות את הכספים בהתאם לכללי הקיזוז המופיעים בנוהל שר האוצר;